

RELAZIONE ANNUALE 2021

Attività dell'OTC Emilia Romagna



Delibera del 7 aprile 2022

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Emilia Romagna	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2021 dei CSV del territorio	
2.3.2. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse 2022 tra i CSV istituiti nella regione	
2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 10
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore ed è relativa all'attività svolta dall'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Emilia Romagna nell'annualità 2021.

Il periodo preso in considerazione dal seguente documento è stato caratterizzato dalla approvazione nel mese di ottobre 2021 da parte della Fondazione ONC, degli *Indirizzi strategici generali triennali* da perseguirsi attraverso le risorse del Fondo unico nazionale (FUN) che interesseranno il triennio 2022-2024. Tale documento contiene le indicazioni e gli orientamenti generali per i Centri di servizio per il volontariato, nonché nuovi strumenti operativi per la presentazione della programmazione 2022 dei CSV.

Oltre a questa novità, a partire dal 23 novembre 2021, ha preso avvio il Registro Unico Nazionale del Terzo Settore- RUNTS, il registro telematico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in attuazione degli artt. 45 e segg. del CTS. Le Organizzazioni che procedono con l'iscrizione al RUNTS acquisiscono la qualifica di Ente del Terzo Settore (ETS) o le qualifiche più specifiche di Organizzazione di Volontariato (ODV), Associazione di Promozione sociale (APS), Ente Filantropico, Rete Associativa.

I paragrafi che seguono illustrano l'attività dell'OTC per l'annualità 2021, e si concentrano sulla composizione dell'OTC, sulle riunioni svolte durante l'anno e le delibere che ne sono conseguite, sui rapporti con i CSV e, ulteriore novità per questa annualità, sul percorso di accreditamento del CSV Romagna a seguito della delibera da parte dell'ONC di una *procedura* di accreditamento.

Il documento è stato approvato con voto unanime dall'OTC Emilia Romagna in data 7 aprile 2022 ed è stato trasmesso all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC EMILIA ROMAGNA

2.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Emilia Romagna sono stati nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 58 del 28 maggio 2019.

La composizione è successivamente variata con le sostituzioni previste dal decreto n° 149/2021 del 2 luglio 2021 con il quale la componente effettiva con funzioni di Presidente, precedentemente designata dalle fondazioni di origine bancaria, Maria Luisa Casini, è stata sostituita da Paolo Mengoli.

La composizione dell'OTC nel 2021 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1 Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Mengoli Paolo (Presidente)	Pasini Patrizia	FOB
2	Bondi Stefano (Presidente Vicario)	Pesaresi Valentino	FOB
3	Lusetti Ivan	Suprani Siriana	FOB
4	Mazzuca Maria Claudia	Odone Alessandra	FOB
5	Fiorentini Iacopo	Passarini Tiziana	FORUM REGIONALE TERZO SETTORE
6	Gaggi Matteo	Bigi Luciano	ANCI
7	Elena Ethel Schlein	Raciti Monica	REGIONE

L'organismo si è avvalso, per lo svolgimento delle sue funzioni, dell'assistenza e del supporto della referente territoriale assegnategli dalla Fondazione ONC.

2.2. Riunioni svolte

Nel 2021, l'OTC Emilia Romagna ha tenuto 6 riunioni, tutte in modalità video conferenza.

Nella seguente tabella sono riportati i dettagli relativi alle date e alle presenze dei suddetti incontri:

Tabella 2: Riunioni svolte 2021

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLEMENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
1	28/01/2021	5 presenti su 7	-	2 Fob, Forum, Anci, Regione	Remoto
2	26/03/2021	7 presenti su 7	-	5 Fob,, Forum, Anci, Regione	Remoto
3	05/07/2021	7 presenti su 7	-	5 Fob,, Forum, Anci, Regione	Remoto
4	08/10/2021	7 presenti su 7	-	5 Fob,, Forum, Anci, Regione	Remoto
5	25/10/2021	6 presenti su 7	-	5 Fob, Anci, Regione	Remoto
6	05/11/2021	6 presenti su 7		5 Fob, Anci, Regione	Remoto

La percentuale di partecipazione alle riunioni è stata pari al 90%. Tutte le delibere sono state assunte all'unanimità, ad eccezione di una con l'astensione del rappresentante della Regione Emilia Romagna e una con il voto contrario del Presidente Mengoli (relativa alla ripartizione delle risorse per i CSV per l'anno 2022). In prosecuzione con l'anno precedente, a causa del perdurare dell'emergenza sanitaria, tutte le riunioni dell'anno si sono svolte in modalità videoconferenza.

2.3. Determinazioni dell'OTC

Nei successivi paragrafi vengono illustrate le deliberazioni assunte dall'OTC nelle diverse sedute.

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2021 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno il compito di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

In data 16 ottobre 2020 l'OTC Emilia Romagna aveva trasmesso ai CSV le Linee guida per la programmazione 2021 definite dalla Fondazione ONC. I CSV, entro la data di scadenza fissata per il 31 dicembre 2021, hanno inviato la documentazione richiesta.

Nel corso della seduta del 28 gennaio 2021, l'OTC ha deliberato l'ammissione a finanziamento della progettazione dei CSV emiliano romagnoli per l'annualità 2021. Una volta conclusa la lettura di analisi della documentazione e delle osservazioni raccolte durante l'analisi della medesima, l'OTC ha deliberato di ammettere a finanziamento la programmazione e di darne comunicazione ai CSV come da tabella seguente:

Tabella 3 : importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2021

	CSV BOLOGNA	CSV EMILIA	CSV TERRE ESTENSI	CSV FORLI' CESENA	CSV RIMINI	CSV RAVENNA	TOTALE
Assegnazione FUN	593.312,25	1.118.986,24	886.784,01	357.791,87	294.846,76	343.278,86	3.595.000,00
Residui liberi (EXTRA 1)	50.000	179.615,23	268.356,55	44.113,13	190.241,24		732.326,15
TOTALE	643.312,25	1.298.601,47	1.155.104,56	401.905	485.088	343.278,86	4.327.290,14
Promozione, orient., ...	117.349,46	325.442,51	389.699,98	79.811	61.672	75.125	1.049.099,95
Formazione	93.365,45	113.029,49	104.963,09	41.008	24.725	20.600	397.691,03
Consulenza, assistenza, ...	63.285,76	305.893,82	149.322,55	72.083	131.587	56.700	778.872,13
Informazione e comunic.	73.707,39	120.854,97	76.473,99	31.805	56.334	32.450	391.625,35
Ricerca e documentazione	8.758,28	3.000	4.353,44	10.420	11.350	29.900	67.781,72
Supporto tecnico-logistico	46.246,49	26.182,73	29.984,16	50.724	49.420	18.752,34	221.309,72
Supporto generale	240.559,42	404.197,95	400.343,37	116.054	150.000	109.751,52	1.420.906,26
TOTALE	643.312,25	1.298.601,47	1.155.104,56	401.905	485.088	343.278,86	4.327.290,14

2.3.2. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

Nel corso del 2021 l'OTC ha rivolto il suo impegno verso la pianificazione e la conclusione del processo di accreditamento per il nuovo CSV dell'ambito Romagna, mentre i restanti CSV hanno proseguito durante l'anno nell'elaborazione di strategie e percorsi di riorganizzazione strutturali e comuni relativi alle neo fusioni (CSV Emilia e CSV Terre Estensi).

Sempre per quanto riguarda l'ambito Romagna, il CSV Volontarimini (Rimini) e il CSV Assipro (Forlì Cesena) con proprie assemblee rispettivamente del 27 e 28 aprile 2021, hanno deliberato la fusione per incorporazione di ASSIPROV ODV (incorporanda) in Volontarimini ODV (incorporante); l'ente costituito ha assunto la ragione sociale di "VolontaRomagna ODV".

Successivamente, in ottemperanza all'art. 61 e dell'art. 101, comma 6, del CTS, l'ONC ha deliberato, per concludere la fusione di un unico CSV dell'ambito Romagna, l'apertura di una *procedura* per l'accREDITAMENTO come CSV di un ente nell'ambito territoriale delle province di Ravenna, Forlì Cesena e Rimini.

Con tale *procedura* i candidati sono stati chiamati a presentare un progetto di gestione da cui emergessero sia l'adeguatezza gestionale allo svolgimento delle attività riconducibili alle tipologie di servizi di cui all'art. 63, comma 2, CTS, sia l'adeguatezza organizzativa, con particolare riferimento ai principi di cui all'art. 63, comma 3, CTS, entro il termine del 30 luglio 2021.

Allo scadere di tale data due enti, l'Associazione VolontaRomagna ODV e Comunità Romagna ODV, hanno inviato la propria candidatura presentando tutta la documentazione richiesta.

L'OTC, nella seduta del 25 ottobre 2021, ha verificato il possesso dei requisiti stabiliti dalla legge e dalla suddetta *procedura* (art. 4) di entrambe le candidature le quali, al termine di questa prima verifica formale, sono state giudicate ammissibili.

Successivamente in data 27 ottobre 2021, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC ha confermato la delibera di ammissibilità formale delle candidature presentate dall'associazione Comunità Romagna ODV servizi per la solidarietà e dalla associazione Volontà Romagna ODV.

Esaurita la valutazione formale, l'OTC si è riunito in data 5 novembre 2021 per deliberare, in ottemperanza a quanto previsto dall'art.4 c. 3 della *Procedura* di accREDITAMENTO, una relazione non vincolante sul procedimento istruttorio effettuato.

Sulla base della documentazione inviata da entrambe le Associazioni candidate e dell'istruttoria condotta, l'OTC ha deliberato una relazione valutativa inviata all'ONC. Il Consiglio di Amministrazione, nella seduta del 9 novembre 2021, si è quindi espresso sull'esito della valutazione di cui all'art. 4 della *Procedura*, deliberando l'attribuzione di un punteggio complessivo di 85,76/100 all'associazione *VolontaRomagna ODV* e di un punteggio complessivo di 77,42/100 all'associazione Comunità Romagna, ai sensi dell'art. 8 della *Procedura*. L'ONC ha quindi inserito la candidatura dell'associazione *VolontaRomagna ODV* al n° 1 della graduatoria finale. Contestualmente l'ONC ha dato comunicazione a *VolontaRomagna ODV* dell'accREDITAMENTO, con

efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2022, quale Centro di servizi per il volontariato dell'ambito territoriale della Romagna (Forlì Cesena, Rimini, Ravenna).

2.3.3. Ripartizione risorse 2022 tra i CSV istituiti nella regione

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno il compito di ripartire tra i CSV istituiti nella regione il finanziamento deliberato dall'ONC su base regionale.

L'assegnazione delle risorse FUN, deliberata dalla Fondazione ONC nel corso della seduta del Cda del 28 settembre 2021, è avvenuta contestualmente alla trasmissione degli *Indirizzi strategici generali triennali* per la programmazione definiti dalla Fondazione ONC in data 4 ottobre 2021 prot. n°94/2020.

In occasione della seduta del 25 ottobre 2021, ripresa successivamente il 5 novembre, l'OTC ha discusso in merito ai criteri e alla ripartizione delle risorse a copertura delle attività dei CSV per l'anno 2022 come da tabella seguente:

Tabella 5: ripartizione FUN 2022 Regione Emilia Romagna.

CSV	IMPORTO ASSEGNATO (€)	%
EMILIA	1.118.986,24	31,13
TERRE ESTENSI	886.784,02	24,67
BOLOGNA	593.312,25	16,50
RAVENNA, FORLÌ C., RIMINI	995.917,49	27,70
TOTALE	3.595.000	100%

2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

In ottemperanza all'art.65, comma 7, lettera e) gli OTC sono tenuti alla nomina di un componente degli Organi di Controllo dei CSV con funzione di Presidente.

Nel corso del 2020 l'OTC aveva provveduto, seguendo le indicazioni contenute nelle *Linee Guida* deliberate dalla Fondazione ONC e dopo una consultazione nei territori di riferimento di ciascun componente, a nominare collegialmente i componenti degli Organi di Controllo dei CSV con funzione di Presidente dei CSV Bologna, Emilia e Terre Estensi.

In occasione dell'incontro del 18 dicembre 2020 l'OTC ha provveduto a nominare, quale componente dell'Organo di Controllo del CSV Per Gli Altri (ambito di Ravenna), il dott. Salvatore Cucca. Tale nomina ha avuto effetto a partire dal mese di gennaio 2021, momento in cui Cucca ha accettato l'incarico.

Tabella 6: Presidenti Organo di controllo interno CSV

CSV	NOMINATIVO	DATA EFFICACIA DELIBERA
Ravenna	Salvatore Cucca	01/01/2021

2.4. Rapporti con I CSV del territorio

Nel corso del 2021 i CSV dell'Emilia Romagna hanno proseguito, nel contesto del percorso di fusione, con l'elaborazione di strategie e percorsi di riorganizzazione strutturali, così da arrivare, alla fine dell'anno, a consolidare le proprie modalità operative comuni e le strategie di programmazione nonché ad elaborare risposte capillari a copertura dei nuovi territori.

Il 2020 ha visto inoltre, come illustrato nei precedenti paragrafi, la nascita di un nuovo CSV a copertura dell'ambito della Romagna, nato dalla fusione tra il CSV di Rimini e di Forlì Cesena e, successivamente, di Ravenna.

3. CONCLUSIONI

Anche l'annualità 2021 ha dovuto fronteggiare difficoltà e limitazioni rispetto a molte attività e a relazioni professionali e umane causate dall'emergenza pandemica. Nonostante tali incertezze, L'OTC ha proseguito con continuità il lavoro di monitoraggio e controllo delle attività e dei servizi erogati dai CSV nel corso dell'anno.

Le riunioni, anche per questo anno, si sono tenute in videoconferenza con l'auspicio per il prossimo futuro, una volta conclusa l'emergenza sanitaria, di tornare alla normalità e di organizzare momenti in presenza.

Per tutto l'anno l'operatività è stata comunque garantita da un'efficiente attività di segreteria che ha permesso un costante nesso con l'ONC ed i vari CSV, che hanno proseguito il lavoro di riorganizzazione interna e nei confronti del territorio. Ciò soprattutto per quanto riguarda il CSV VolontàRomagna, di nuova nascita e il cui accreditamento partirà dal primo gennaio 2022.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 2 luglio 2021 n. 149 (G.U. del 12 luglio 2021)

D.M. 22 luglio 2021 n. 86 (G.U. del 27 luglio 2021)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Acri, *Venticinquesimo Rapporto Annuale. Anno 2019*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2020

Acri, *Ventiseiesimo Rapporto Annuale. Anno 2020*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2021

Sitografia (ultima consultazione: 18 marzo 2022)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://www.fondazioneonc.org/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

www.volabo.it

www.csvemilia.it

www.terrestensi.it

www.volontaromagna.it