

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC Lazio Abruzzo



27 aprile 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Lazio Abruzzo	pag. 4
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2020	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.2. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 9
Riferimenti bibliografici	pag. 10

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Lazio Abruzzo qui preso in considerazione va dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020.

Il 2020 è il primo anno completo di piena operatività dell'OTC Lazio Abruzzo ma è da considerarsi, come già il precedente, ancora un'annualità transitoria per l'intero sistema a livello nazionale, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore non sono ancora completati.

Tra le questioni ancora aperte, c'è quella che riguarda l'istituzione ed il funzionamento del RUNTS. Il 15 settembre 2020, è stato emanato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali il decreto n. 106/2020 recante NTS. Tuttavia, ad oggi, il RUNTS non è ancora ad oggi operativo, molti enti sono iscritti ai Registri gestiti dalle Regioni o dalle Province autonome e molti altri sono in attesa di registrazione.

Per quanto riguarda i CSV del Lazio e dell'Abruzzo cui la presente relazione si riferisce, al di là di alcune questioni specifiche, così come per tutti, l'anno 2020 è stato profondamente condizionato dalla pandemia e dalla conseguente emergenza sanitaria che ha duramente colpito il nostro Paese. Emergenza che ha ulteriormente influenzato i processi di trasformazione previsti dalla Riforma ma, soprattutto, ha totalmente stravolto e messo a dura prova l'intero sistema del Terzo Settore.

In questo difficile contesto nazionale, con la presente relazione si intende fornire un resoconto delle attività svolte dall'OTC Lazio Abruzzo ed una descrizione generale del contesto in cui hanno operato i CSV di queste due regioni.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Lazio Abruzzo in data 27 aprile 2021 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC LAZIO ABRUZZO

2.1. Composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Lazio Abruzzo sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 87 del 23 luglio 2019 (pubblicato il 24 luglio 2019 sul sito internet del Ministero nella sezione Pubblicità legale) e durano in carica tre anni.

Successivamente al decreto costitutivo, non sono intervenute variazioni nella composizione dell'OTC che, pertanto, anche nel 2020 risulta formato dai seguenti membri:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Cristina De Luca (Presidente)	Marco Morelli	FOB
2	Nicola Mattoscio (Presidente Vicario)	Donatella Furia	FOB
3	Francesco Mammoli	Gian Paolo Puglielli	FOB
4	Stefania Milioni	Giuliano Raichini	FOB
5	Francesco Follina	Francesco Deganello	FOB
6	Ignazio de Franchis	Fabiana Musicco	FOB
7	David Iagnemma	Simona Battista	FOB
8	Francesca Danese	Ewa Eugenia Blasik	Forum regionale del Terzo settore – Lazio

9	Maria Pia Di Sabatino	Carmine Basile	Forum regionale del Terzo settore – Abruzzo
10	Piergianni Fiorletta	Salvatore De Meo	ANCI
11	Luciano Antonio Lapenna	Francesca Buttari	ANCI
12	Tiziana Biolghini	Maria Giuseppa Divona	Regione Lazio
13	Alberto Rossi	Katiuscia di Meo	Regione Abruzzo

2.2. Riunioni svolte

L'emergenza sanitaria che ha colpito il Paese fin dai primi mesi del 2020, ha inevitabilmente influenzato anche l'organizzazione delle attività dell'OTC. Non potendo svolgere riunioni in presenza, l'OTC ha dovuto adottare altre modalità di consultazione e deliberazione.

L'unica riunione dell'anno in presenza si è svolta a Roma, presso la sede del CSV Lazio, il 22 gennaio 2020, con all'ordine del giorno *l'Ammissione a finanziamento della Programmazione 2020* dei CSV di Lazio ed Abruzzo e il *Parere preliminare* in merito alla prima fase della *Procedura di Accredimento* dei medesimi Centri.

Successivamente, il Presidente OTC ha periodicamente aggiornato tutti i componenti sulla situazione generale e sulle attività dei CSV ed ha avviato due consultazioni telematiche: ad aprile 2020 per l'approvazione della *Relazione 2019* dell'OTC e, a giugno 2020, per *l'Ammissione a finanziamento delle Riprogrammazioni 2020* dei CSV di Lazio ed Abruzzo.

L'ultima riunione dell'anno dell'OTC si è svolta il 14 dicembre 2020, sempre in modalità video-conferenza per esprimere la Valutazione sulla seconda fase della *Procedura di Accredimento* dei CSV di Lazio ed Abruzzo.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

Ai sensi dell'art. 65, comma 7, lett. c) del CTS, l'OTC è chiamato annualmente ad ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

Nella seduta del 21 gennaio 2020 l'OTC Lazio Abruzzo, viste le Linee guida per la programmazione dei CSV emanate dalla Fondazione ONC, esaminato il documento «*Piano annuale 2020*» ed esaminato il preventivo di gestione per l'anno 2020 trasmesso dal CSV Lazio il 20 dicembre 2019, all'unanimità ha ammesso a finanziamento la Programmazione del CSV Lazio attinente all'anno 2020 con il relativo preventivo di spesa annuale complessivamente pari ad Euro 3.450.000,00.

Detto preventivo annuale è stato finanziato in parte attraverso l'attribuzione annuale alla Regione Lazio, pari ad Euro 2.975.000,00 (come da delibera della Fondazione ONC del 9 ottobre 2019), ed in parte con risorse proprie del CSV Lazio per complessivi Euro 475.000,00.

Nella medesima seduta del 21 gennaio 2020 l'OTC, viste le Linee guida per la programmazione dei CSV emanate dalla Fondazione ONC, esaminato il documento «*Guardare con occhi nuovi*» inerente la programmazione 2020, presentato a firma congiunta dai quattro CSV dell'Abruzzo ed esaminati i quattro preventivi di gestione per l'anno 2020, all'unanimità ha ammesso a finanziamento la programmazione unitaria dei CSV abruzzesi con il relativo preventivo di spesa annuale complessivamente pari ad Euro 975.000,00, ripartito tra i quattro CSV come da delibera dell'OTC medesimo dell'11 novembre 2019.

Detto preventivo annuale è stato finanziato interamente attraverso l'attribuzione annuale alla Regione Abruzzo (come da delibera di ONC del 9 ottobre 2019) ed è stato erogato al nuovo ente, denominato CSV Abruzzo, risultante dall'aggregazione dei quattro CSV abruzzesi avvenuta il 26 febbraio 2020.

Attraverso consultazione telematica, svoltasi dal 22 al 28 aprile 2020, preceduta da confronti informali tra il Presidente ed i componenti, l'OTC Lazio Abruzzo ha approvato la propria Relazione relativa all'anno 2019, redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del CTS e trasmessa all'ONC il 29 aprile 2020, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

Attraverso consultazione telematica, svoltasi tra il 1° e l'8 luglio 2020, l'OTC Lazio Abruzzo, viste le Linee guida per la riprogrammazione 2020 emanate dalla Fondazione ONC il 27 aprile 2020 alla luce dell'emergenza sanitaria, esaminato il documento «*Riprogrammazione operativa*» presentato dal CSV Lazio ed esaminato il nuovo preventivo di gestione, all'unanimità ha ammesso a finanziamento la Riprogrammazione 2020 del CSV Lazio rimodulata all'interno del budget già ammesso a finanziamento il 21 gennaio 2020.

2.3.2. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

Come noto, ai sensi dell'art. 65, comma 7, lett. a) del CTS, gli OTC ricevono le domande e istruiscono le pratiche di accreditamento dei CSV, in particolare verificando la sussistenza dei requisiti di accreditamento.

L'OTC Lazio Abruzzo, nella riunione del 21 gennaio 2020, esaminata la *Manifestazione di interesse* ai fini dell'accREDITamento come CSV ai sensi dell'art. 101, comma 6 del CTS presentata da CSV Lazio e la *Manifestazione di interesse* presentata dal costituendo CSV Abruzzo, vista la *Procedura di valutazione e accREDITamento* emanata da ONC con delibera del 6 febbraio 2019, all'unanimità ha espresso una valutazione preliminare positiva ai fini del proseguimento del processo accREDITamento dei CSV di Lazio ed Abruzzo e ne ha dato comunicazione alla Fondazione ONC.

Nella seduta del 14 dicembre 2020, svoltasi in modalità video-conferenza, l'OTC considerato il proprio parere contenente la proposta di valutazione preliminare comunicata all'ONC, preso atto della comunicazione inviata dall'ONC all'ente gestore del CSV per l'ambito territoriale Lazio avente ad oggetto l'esito della valutazione preliminare, esaminato il riscontro fornito dal medesimo ente gestore il 26 novembre 2020, all'unanimità ha deliberato di esprimere una valutazione motivata positiva al fine dell'accREDITamento del CSV Lazio e ne ha dato comunicazione alla Fondazione ONC.

Nella stessa seduta del 14 dicembre 2020, l'OTC considerato il proprio parere contenente la proposta di valutazione preliminare comunicata all'ONC, preso atto della comunicazione inviata dall'ONC all'ente gestore del CSV per l'ambito territoriale Abruzzo avente ad oggetto l'esito della valutazione preliminare, esaminato il riscontro fornito dal medesimo ente gestore il 27 novembre 2020, all'unanimità ha deliberato di esprimere una valutazione motivata positiva al fine dell'accREDITamento del CSV Abruzzo e ne ha dato comunicazione alla Fondazione ONC.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Le attività che l'OTC ha svolto, fortemente condizionate dall'emergenza sanitaria, hanno riguardato principalmente due aspetti: l'esame e l'approvazione definitiva dell'accREDITamento dei due centri, attività che si è conclusa nel mese di novembre, e un supporto e un accompagnamento, soprattutto della presidenza, nella riprogrammazione e ridefinizione delle attività a causa della pandemia. Infatti, ambedue i Centri, hanno dovuto ripensare molte delle loro attività in parte rivedendo le modalità e quindi privilegiando il sistema a distanza soprattutto per la formazione e le attività consulenziali (giuridico e amministrative), dall'altra fornendo più strumenti e più servizi alle associazioni impegnate in prima linea con l'emergenza Coronavirus.

Il confronto è sempre stato molto collaborativo e si è evidenziata, soprattutto nei mesi più duri della pandemia in atto, l'importanza di una riflessione comune per capire come e con quali strumenti supportare le associazioni impegnate in prima linea nel sostegno alla gestione dell'emergenza e nel ripensamento e rimodulazione di molte delle attività tipiche dei CSV.

Per quanto attiene le comunicazioni e le relative decisioni assunte dall'OTC, la scelta fatta è stata quella di comunicare ai CSV la data e gli argomenti in discussione nelle riunioni dell'OTC e di far precedere le comunicazioni formali delle decisioni assunte negli incontri da una informazione verbale. Tutto ciò nella logica di continuare a costruire un rapporto tra CSV e OTC, nel rispetto dei diversi ruoli, di piena condivisione e collaborazione.

L'OTC Lazio Abruzzo, rivolge peraltro la sua attenzione a due realtà regionale profondamente diverse fra loro per caratteristiche storiche e culturali oltre che numeriche e anche per una differenziazione sostanziale dovuta ai diversi tempi in cui è avvenuta l'unificazione fra i centri.

Per quanto riguarda il CSV dell'Abruzzo, continua la fase di consolidamento organizzativo-gestionale a seguito della fusione, ancora fortemente condizionata dall'emergenza che ha reso più complessa l'attuazione del passaggio da quattro centri ad uno. Si ricorda che l'unificazione è avvenuta nel mese di febbraio 2020 appena prima dello scoppio della pandemia. Nonostante ciò c'è stato uno sforzo molto significativo per adattare una programmazione appena avviata che per la prima volta era unica e non di quattro realtà diverse e di dover in aggiunta ripensare e rimodulare molte delle attività in considerazione della situazione emergenziale.

Il CSV del Lazio è ormai pienamente assestato come centro unico quindi pur avendo, come tutti, risentito delle conseguenze dell'emergenza sanitaria, ha potuto concentrarsi con maggior facilità sulle nuove necessità emergenti e dare un supporto importante alle associazioni.

Le programmazioni presentate all'OTC nel mese di dicembre dai due centri Lazio e Abruzzo, pur nelle loro ovvie differenze, evidenziano la consapevolezza di ricoprire un ruolo importante nel sistema del volontariato e dell'associazionismo in un momento molto delicato e la volontà di rispondere con sempre maggior efficacia alle necessità e alle problematiche di queste realtà, evidenziano anche le nuove sfide e i nuovi scenari cui si va incontro.

In considerazione dell'importanza di creare delle occasioni di confronto fra le due realtà regionali si sono svolti due incontri della presidenza dell'OTC con le presidenze dei due Centri del Lazio e dell'Abruzzo che si sono rivelate una interessante e utile occasione di confronto.

3. CONCLUSIONI

Una prima considerazione riguarda l'OTC che, come organismo collegiale, ha potuto riunirsi solo in via telematica e tale situazione, pur con una partecipazione della quasi totalità dei membri, non ha reso più facile la costruzione di una modalità di lavoro comune e la possibilità di comprendere- soprattutto per coloro che sono alla prima esperienza e conoscono poco il sistema dei CSV e le problematiche connesse. Nonostante ciò il livello di collaborazione tra i diversi membri dell'OTC è stato ed è molto positivo e il confronto è sempre stato ampio e approfondito, soprattutto sui temi più delicati come l'accreditamento e la programmazione 2021. Anche il rapporto di fiducia con i centri di servizio, costruito anche negli anni precedenti, ha permesso una stretta collaborazione che andata anche al di là di quelle che sono le normali funzioni attribuite per legge all'OTC. In questi mesi difficili è emerso come laddove si riesce a costruire un rapporto tra OTC e CSV di fiducia e di collaborazione, non solo diventa più facile esercitare una funzione di controllo, ma si riesce ad avviare un confronto non formale ma molto importante e utile su scelte strategiche e attività. In questa fase storica, in cui il completamento e quindi l'assestamento della riforma si scontra anche con le nuove esigenze e i mutamenti imposti dall'emergenza sanitaria appare di particolare importanza un lavoro improntato su un'idea di condivisione per la realizzazione di un servizio capace di interpretare i nuovi bisogni. A titolo di esempio basti pensare come in questo contesto sia difficile la sopravvivenza di piccole realtà associative che comunque svolgono un servizio essenziale nelle loro realtà locali, oppure alla difficoltà di "svecchiare il volontariato" e rendere più attrattivo l'impegno per i giovani più affascinati da un volontariato episodico piuttosto che da un impegno continuativo all'interno di un'associazione. E non da ultimo quali indicazioni e riflessioni emergono dal rapporto tra CSV e istituzioni e enti locali in questi mesi.

In conclusione riteniamo che abbiamo davanti un periodo delicato che chiederà di accompagnare i CSV in un cambiamento di attività e di azioni non solo dovuto alla riforma ma alle conseguenze della pandemia. I CSV rappresentano oggi il soggetto che meglio conosce l'articolazione del volontariato sul proprio territorio; volontariato che è stato in prima linea nell'emergenza e che contribuisce a creare coesione sociale, tema molto attuale, ma che ha anche bisogno di supporti adeguato e di un "riconoscimento" del suo ruolo sociale. Il sistema dai CSV all'ONC passando per gli OTC e per le reti CSVnet e Forum del Terzo settore avrà la responsabilità di accompagnare con lungimiranza e sensibilità questo delicato processo.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 87 del 23 luglio 2019 (pubblicato il 24 luglio 2019 sul sito internet del Ministero nella sezione Pubblicità legale)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventitreesimo Rapporto Annuale. Anno 2017*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org