

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC Marche - Umbria



delibera del 31 marzo 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Marche-Umbria	pag. 4
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2020	
2.3.1 Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.2 Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.3.3 Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.4 Assegnazione risorse ai CSV del territorio	
2.3.5 Altro	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 11
Riferimenti bibliografici	pag. 12

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Marche Umbria qui preso in considerazione è l'annualità 2020.

Il 2020 è stato caratterizzato dall'adozione di nuove modalità di lavoro, conseguenti alla situazione di emergenza sanitaria da Covid-19. Le riunioni dell'OTC Marche Umbria, dopo una prima riunione in presenza tenutasi a gennaio, si sono svolte in modalità videoconferenza. Pur essendo un anno caratterizzato da questa peculiarità, il 2020 si può definire come l'anno in cui l'OTC Marche Umbria è entrato pienamente a regime, dopo una prima annualità di transizione, e ha svolto tutti gli adempimenti richiesti.

L'OTC Marche Umbria, in quanto afferente a più ambiti territoriali, è costituito da tredici componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali n° 126 del 27 settembre 2019 e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato (in questo caso dal Forum Terzo Settore Marche e Forum del Terzo Settore Umbria), dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Il CTS assegna agli OTC, sebbene privi di autonoma soggettività giuridica, rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; l'ammissione a finanziamento degli importi assegnati ai CSV sulla base della delibera della Fondazione ONC.

Il ruolo degli OTC, che operano in maniera sinergica con la Fondazione ONC, è fondamentale all'interno del sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità senza rinunciare alle specificità territoriali.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata all'attività dell'OTC Marche - Umbria nel corso del 2020 e un'altra riservata a un approfondimento sui CSV del territorio di riferimento.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC Marche - Umbria

2.1. Composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Marche Umbria sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 126 del 27 settembre 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale".

Nel 2020, l'OTC Marche Umbria ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Maurizio Tomassini (presidente)	Vittorio Rosati	FOB
2	Paolo Feliziani (vicario)	Alessandra Villalta	FOB
3	Marco Boldrini	Roberto Malpiedi	FOB
4	Alcide Bastioni	Fausto Santeusanio	FOB
5	Cristiano Antonietti	Massimo Caprasecca	FOB
6	Danilo Serva	Tommaso Vannocchi	FOB
7	Mauro Tarantino	Ennio Figini	FOB
8	Manuela Carloni	Andrea Sbaffo	Forum regionale del Terzo settore
9	Flavia Chitarrini	Paolo Tamiazzo	Forum regionale del Terzo settore
10	Sabrina Sartini	Simona Lupini	ANCI
11	Silvio Ranieri	Raffaella Ricci	ANCI
12	Giovanni Pozzari	Stefania Battistoni	Regione Marche
13	Luigi Rossetti	Anna Lisa Lelli	Regione Umbria

I componenti degli OTC, in conformità a quanto previsto dall'art. 65, comma 5 del Codice del Terzo Settore durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano

la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni. Nel corso del 2020 l'attività dell'OTC Marche Umbria non ha comportato alcun costo a valere sul bilancio della Fondazione ONC, non essendovi state spese né richieste di rimborsi da parte dei componenti.

Nel 2020 non ci sono state variazioni nella composizione dell'OTC Marche Umbria.

L'organismo si è avvalso, per lo svolgimento delle sue funzioni, dell'assistenza e del supporto delle tre referenti territoriali assegnategli dalla Fondazione ONC.

2.2 Riunioni svolte

Nel corso del 2020 l'OTC Marche Umbria, non essendo dotato di sede propria come previsto dal Regolamento art. 5 comma 2, ha organizzato le riunioni prevedendo di utilizzare gli spazi messi a disposizione dalle fondazioni.

In ragione della pandemia tutt'ora in corso, iniziata nei primi mesi dell'anno 2020, l'OTC ha deciso di utilizzare strumenti video tecnologici per effettuare collegamenti da remoto e svolgere in sicurezza tutti gli incontri.

Nello specifico l'OTC ha organizzato e svolto nel corso dell'anno 5 riunioni, di cui solo la prima in presenza. Nella seguente tabella vengono riportate le date e le presenze dei suddetti incontri:

Tabella 2: Riunioni svolte

Data	Presenze	Modalità
23.01.2020	10 componenti su 13	modalità in presenza presso la Fondazione C.R. di Fabriano
17.04.2020	11 componenti su 13	modalità videoconferenza
14.05.2020	10 componenti su 13	modalità videoconferenza
09.07.2020	9 componenti su 13	modalità videoconferenza
16.12.2020	10 componenti su 13	modalità videoconferenza

2.3. Determinazioni dell'OTC

Sulla base dell'art. 65 del CTS e da quanto richiamato dal Regolamento deliberato il 20 dicembre 2019, l'OTC ha il compito di istruire le pratiche di accreditamento dei CSV e di verificare periodicamente il mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV; ripartisce tra i CSV il finanziamento deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'ONC; ammette a finanziamento la programmazione dei CSV e successivamente deve verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile.

L'OTC ha inoltre il compito di nominare un componente dell'organo di controllo interno al CSV con funzioni di presidente e, infine, deve predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da presentare al Consiglio di Amministrazione dell'ONC per l'approvazione e la successiva pubblicazione mediante modalità telematiche sul sito della Fondazione ONC.

Di seguito viene presentata una sintesi delle attività e delle delibere assunte dall'OTC Marche Umbria sulla base dei compiti previsti dal CTS e sopra riportati.

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

Alla fine del 2019, in data 13 dicembre, l'OTC Marche Umbria ha trasmesso ai CSV le Linee guida per la programmazione 2020 definite dalla Fondazione ONC ad integrazione di quanto previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore. La Programmazione 2020 ha avuto come termine di presentazione la data del 31 dicembre e, come termine di verifica da parte degli OTC, il 31 gennaio 2020. L'OTC Marche Umbria ha proceduto in data 23 gennaio 2020 alla verifica delle programmazioni 2020 del CSV Marche e del Cesvol Umbria e ne ha deliberato l'ammissione a finanziamento per i seguenti importi:

Tabella 3: Ripartizione regionale delle risorse 2020

CSV	Assegnato (€)	%
Cesvol Umbria	770.000	100
CSV Marche	1.150.000	100

L'annualità 2020 ha richiesto anche un impegno straordinario sia ai Centri di Servizio che agli OTC. Alla luce della situazione di emergenza sanitaria che ha investito il nostro Paese, la Fondazione ONC, con

delibera del 16 aprile 2020, ha deciso di concedere ai CSV che ne avessero fatto richiesta la possibilità di aggiornare la propria programmazione annuale 2020, all'interno dei budget già ammessi, riprogrammando alcune attività e progetti purché all'interno delle seguenti macro azioni:

a) *Azioni finalizzate alla gestione della fase di emergenza;*

b) *Azioni finalizzate all'uscita dalla fase emergenziale e al consolidamento della gestione in una fase di transizione provvisoria;*

c) *Azioni finalizzate alla ripartenza-ricostruzione post emergenza.*

Il termine di presentazione delle suddette riprogrammazioni è stato determinato nel 15 giugno 2020 e gli OTC hanno dato riscontro entro il 15 luglio 2020. Sia il CSV Marche che il Cesvol Umbria hanno aderito alla richiesta facoltativa di riprogrammazione della Fondazione ONC, che sono state esaminate nella riunione dell'OTC Marche Umbria del 9 luglio con delibera di espressione del parere positivo per entrambe le riprogrammazioni.

2.3.2. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

L'organo di controllo di un CSV - ETS deve essere pluripersonale, costituito da tre membri. Come previsto dall'art. 65, c. 7, lett e) del CTS l'organismo territoriale di controllo (OTC) nomina, tra i revisori legali iscritti nell'apposito registro e con specifica competenza in materia di Terzo settore, un componente dell'organo di controllo interno del CSV con funzioni di presidente. Tale componente ha il diritto di assistere alle riunioni dell'organo di amministrazione del CSV, rinviando, come previsto all'art 30 del CTS, alle norme del codice civile in relazione alla scelta tra le categorie di soggetti di cui all'art. 2397, alle qualifiche dei componenti alle cause di ineleggibilità e decadenza (art. 2399), mentre l'art. 28 CTS rinvia ai poteri, ai doveri e alle responsabilità (art. 2407 c.c.).

L'OTC Marche Umbria, sulla base delle suddette norme, ha nominato nella seduta del 09 luglio 2020 i due Presidenti dell'Organo di controllo scelti tra una rosa di candidature proposte dai componenti stessi, dopo una consultazione tra i territori di propria competenza, e ne ha dato comunicazione alla Fondazione ONC ed ai rispettivi CSV con lettera del 16 luglio 2020.

I Presidenti dell'Organo di Controllo eletti sono stati i seguenti:

- per il Cesvol Umbria – Dott.ssa Stefania Ricciarelli
- per il CSV Marche – Dott. Michele Baldini

La nomina ha avuto i suoi effetti dal mese successivo a quello nel quale il presidente ha accettato l'incarico e, per convenzione, la fine del mandato andrà a coincidere con quella dell'Organo di Controllo del rispettivo CSV, secondo quanto stabilito dal proprio statuto.

2.3.3. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

In riferimento all'art. 65 comma 7 lett. a) gli OTC ricevono le domande e istruiscono le pratiche di accreditamento dei CSV, e devono verificare la sussistenza dei requisiti di accreditamento.

Conclusa la prima fase del processo di accreditamento avviata nel corso del 2019, per quanto riguarda il 2020, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC ha deliberato le modalità di prosecuzione della Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6 del Codice del Terzo settore, denominata "seconda fase".

In data 7 agosto 2020 l'ONC ha comunicato ai CVS, e per opportuna conoscenza all'OTC, l'esito della valutazione preliminare sopracitata, in conformità dell'articolo 6 della *Procedura di accreditamento degli enti gestori dei CSV ai sensi dell'art. 101, c. 6 del Codice del Terzo settore*.

Nella comunicazione predisposta e diretta ai CSV che hanno partecipato alla prima fase del processo di accreditamento, è stata data l'indicazione delle modifiche o delle integrazioni da apportare, necessari al fine di conseguire una valutazione definitiva positiva (art. 6, c. 3, Procedura), nonché l'indicazione delle raccomandazioni che l'ONC ha ritenuto opportuno di offrire, in una prospettiva collaborativa, al presentatore della Manifestazione (art. 6, c. 5, Procedura); infine la lettera riportava l'indicazione del termine individuato per conseguire tutti i requisiti previsti dalla legge o dichiarati nella *Manifestazione di interesse* (art. 6, c. 4, Procedura). Tale termine è stato identificato nel 30 novembre.

Il CSV Marche e il CSV Umbria hanno inviato, come richiesto, la documentazione entro il termine stabilito (PEC del CSV Umbria del 24 novembre 2020, PEC del 30 novembre 2020) e successivamente si è aperta la valutazione che prevede la sua conclusione il 31 gennaio 2021.

La Fondazione ONC ha predisposto una scheda tecnica di valutazione, redatta in conformità dei criteri indicati nella *Procedura*, che consiste nella raccolta di informazioni e di dati essenziali alla valutazione definitiva, nonché al riscontro di tutti elementi richiesti dalla procedura. Nelle suddette schede è stata verificata la presenza di statuto redatto per atto pubblico, la carta dei servizi e degli eventuali regolamenti. La scheda di valutazione ha tenuto conto altresì del fatto che l'ente candidato abbia soddisfatto le modifiche/integrazioni richieste dall'ONC nonché le raccomandazioni.

L'istruttoria preliminare è stata svolta dalle referenti territoriali e le schede valutative sono state oggetto di lettura e analisi da parte dell'OTC nella seduta del 16 dicembre 2020. In occasione dell'incontro è stata deliberata una valutazione motivata positiva che l'OTC, ai sensi dell'art. 64, comma 5, lett. k) del d.lgs. 117/17, ha inviato all'attenzione della Segreteria Generale della Fondazione ONC in data 18 dicembre a supporto della valutazione finale.

2.3.4. Assegnazione risorse ai CSV del territorio

Le Regioni Marche e Umbria hanno ciascuna un CSV regionale; ai due CSV sono pertanto destinati interamente i finanziamenti determinati dalla Fondazione ONC.

L'assegnazione delle risorse FUN è avvenuta contestualmente alla trasmissione delle *Linee guida per la programmazione 2021* definite dalla Fondazione ONC in data 9 ottobre 2020, prot. n°111/2020.

Per la programmazione dell'annualità 2021, la Fondazione ONC ha deliberato di assegnare all'ambito territoriale 8-Marche Umbria rispettivamente euro 1.150.000 al CSV Marche e euro 770.000 al CSV Umbria. L'OTC Marche Umbria non è chiamato pertanto a effettuare ripartizioni e ha quindi preso atto dei finanziamenti deliberati dalla Fondazione ONC nel corso della seduta del 23 settembre u.s. e ne ha formalizzato l'assegnazione ai rispettivi CSV con comunicazione del 16 ottobre 2020 per i seguenti importi:

Tabella 4: Ripartizione regionale delle risorse 2021

CSV	Assegnato (€)	%
Cesvol Umbria	770.000	100
CSV Marche	1.150.000	100

2.3.5. Altro

Il CSV Marche e il Cesvol Umbria hanno trasmesso rispettivamente in data 30 ottobre (Marche) e 5 novembre 2020 (Umbria) all'OTC il Bilancio consuntivo 2019. Pur non essendo previsto un iter formale di approvazione, l'art. 65, comma 7 lett. d) del CTS assegna all'OTC la funzione di verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile.

Infine, il 30 dicembre 2020, l'OTC ha ricevuto la documentazione relativa alla Programmazione 2021 del CSV Marche e del Cesvol Umbria, come stabilito dalle *Linee guida per la programmazione 2021* trasmesse dalla Fondazione ONC all'OTC in data 9 ottobre 2020, prot. n°111/2020 e inviate dall'OTC Marche Umbria ai CSV in data 16 ottobre 2020. L'OTC sarà chiamato alla sua verifica ed approvazione entro il 31 gennaio dell'anno successivo.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Le due regioni hanno un CSV ciascuna. Se per le Marche la scelta è storica e consolidata, essendo stato costituito sin dall'inizio un solo Centro di servizi regionale, per l'Umbria è stato necessario unificare i due CSV provinciali esistenti, il CSV di Perugia e quello di Terni. La fusione è iniziata a novembre 2018, si è conclusa la prima fase transitoria durata circa un anno e attualmente il Cesvol Umbria ha completato l'intero processo ed opera come un unico CSV, pur avendo mantenuto a livello operativo le due sedi.

In questo anno particolare dove l'auspicata presenza sul territorio non è stata possibile a causa della pandemia tutt'ora in corso, l'OTC Marche e Umbria ha voluto comunque far sentire la propria presenza ai CSV invitando alla riunione del 14 maggio 2020 i Presidenti dei CSV Marche e Cesvol Umbria, per un confronto sulla situazione contingente derivante dall'epidemia Covid – 19 e dell'impatto che la stessa ha avuto sul volontariato.

Nell'incontro è emerso come con la nuova situazione di emergenza sanitaria si sono ovviamente dovuti modificare obiettivi e azioni, nonché le modalità di lavoro, con una riorganizzazione che ha visto la fruizione di molti servizi a distanza e il lavoro degli operatori da remoto. Per entrambi i CSV è stato infatti necessario modificare l'offerta dei servizi in base alle nuove richieste provenienti dalle associazioni; per comprendere appieno i cambiamenti derivanti dalla crisi sul settore del volontariato delle Marche e dell'Umbria, entrambi

i CSV hanno avviato un'attività di indagine volta a individuare i nuovi bisogni e fornire risposte adeguate. L'OTC Marche Umbria ha confermato la propria disponibilità ad essere un punto di riferimento non solo formale per i CSV.

3. CONCLUSIONI

Il 2020 è stato un anno difficile sotto molti punti di vista; l'OTC ha comunque lavorato con un alto livello di partecipazione dei componenti e con un ottimo livello di discussione interno, adoperandosi per esercitare al meglio il ruolo di controllo affidatogli dalla legge, interpretando questo ruolo non come mero adempimento formale bensì come un rapporto dialogico e di confronto con i soggetti coinvolti del sistema, primi fra tutti i CSV. È importante infatti che il rapporto fra controllore e controllato tenga conto anche della relazione e delle reciproche conoscenze, affinché le attività di valutazione siano finalizzate al miglioramento. In questo periodo così complicato l'OTC è risultato essere un organismo capace di funzionare bene, ed intende sviluppare nei tempi a venire il proprio ruolo di supporto ai CSV, implementando la relazione con gli stessi, anche attraverso il ruolo dei sindaci revisori nominati quest'anno.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Marche Umbria in data 31 marzo 2021 per essere trasmessa alla Fondazione ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del Regolamento di funzionamento dell'OTC.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n° 126 (pubblicato sul sito del MLPS il 2 ottobre 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventitreesimo Rapporto Annuale. Anno 2017*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 18 marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.cesvolumbria.org/>

<https://www.csvmarche.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org