

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC TOSCANA



delibera del 1 aprile 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. <u> 3 </u>
2. Attività dell'OTC Toscana	pag. <u> 4 </u>
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC Toscana	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.2. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.3.3. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.4. Assegnazione risorse CSV	
2.3.5. Altro	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. <u> 10 </u>
Riferimenti bibliografici	pag. <u> 11 </u>

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Toscana qui preso in considerazione riguarda l'annualità 2020.

Il 2020 è stato un anno che ha portato a grandi ripensamenti dei servizi offerti e all'adozione di nuove modalità di lavoro, conseguenti alla situazione di emergenza sanitaria da Covid-19. Il primo impatto è visibile nelle modalità di riunione dell'OTC Toscana, in cui il distanziamento sociale ha imposto di utilizzare strumenti di comunicazione a distanza. Dopo una prima riunione in presenza tenutasi a gennaio, le altre riunioni tenutesi in corso d'anno si sono infatti svolte in modalità videoconferenza. Pur con questa peculiarità, il 2020 è l'anno in cui l'OTC Toscana è entrato pienamente a regime, dopo un breve periodo di transizione, e ha svolto tutti gli adempimenti richiesti.

L'OTC Toscana è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV), istituito dal Codice del Terzo Settore ed è costituito da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro Decreto n° 62 del 28 maggio 2019, pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" il 25 giugno successivo.

Il CTS assegna agli OTC le funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; l'ammissione a finanziamento degli importi assegnati ai CSV sulla base della delibera della Fondazione ONC.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata all'attività dell'OTC Toscana nel corso del 2020 e un'altra riservata a un approfondimento sul CSV del territorio di riferimento.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC Toscana

2.1. Composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Toscana sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 62 del 28 maggio 2019.

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Andrea Torricelli (presidente)	Giovanni Fossi	FOB
2	Maria Crysanti Cagidiaco (vicario)	Riccardo Vitti	FOB
3	Lucia Corrieri Puliti	Massimo Marsili	FOB
4	Roberto Cutajar	Antonella Giovannetti	FOB
5	Claudia Firenze	Alfiero Ciampolini	Forum regionale del Terzo settore
6	Andrea Vannucci	Liuba Ghidotti	ANCI
7	Alessandro Salvi	Stefano Lomi	Regione Toscana

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

In seguito al decesso, avvenuto a gennaio, della componente effettiva Paola Garvin, designata dalla Regione Toscana, è stato nominato in sua sostituzione Alessandro Salvi, con Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 126 del 30.10.202.

Il Regolamento di funzionamento dell'OTC Toscana è stato approvato dalla Fondazione ONC il 27 maggio 2020.

2.2. Riunioni svolte

L'OTC Toscana dispone di una sede messa a disposizione dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Firenze, ma, in ragione della pandemia iniziata nei primi mesi dell'anno 2020 e tutt'ora in corso, ha potuto svolgere solo la prima riunione in presenza; per le successive sono stati utilizzati strumenti video tecnologici per effettuare collegamenti da remoto e svolgere in sicurezza tutti gli incontri.

Nello specifico l'OTC Toscana ha organizzato e svolto nel corso dell'anno 4 riunioni. Nella seguente tabella vengono riportate le date e le presenze dei suddetti incontri:

Tabella 2: Riunioni svolte

Data	Presenze	Modalità
24.01.2020	6 componenti su 7	modalità in presenza presso la Fondazione C.R. Firenze
30.04.2020	6 componenti su 7	modalità videoconferenza
08.07.2020	7 componenti su 7	modalità videoconferenza
17.12.2020	6 componenti su 7	modalità videoconferenza

2.3. Determinazioni dell'OTC Toscana

Sulla base dell'art. 65 del CTS e da quanto richiamato dal Regolamento di funzionamento dell'OTC Toscana approvato dalla Fondazione ONC il 27 maggio 2020, l'OTC ha il compito di istruire le pratiche di accreditamento dei CSV e di verificare periodicamente il mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV; ripartisce tra i CSV il finanziamento deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'ONC; ammette a finanziamento la programmazione dei CSV e successivamente deve verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile.

L'OTC provvede a nominare un componente dell'organo di controllo interno al CSV con funzioni di presidente. Infine predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da presentare al Consiglio di Amministrazione dell'ONC per l'approvazione e la successiva pubblicazione mediante modalità telematiche sul sito della Fondazione ONC.

Di seguito viene presentata una sintesi delle attività e delle delibere assunte nel corso dell'anno 2020 dall'OTC Toscana sulla base delle funzioni assegnate dal CTS.

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

In data 5 dicembre 2019, l'OTC Toscana ha trasmesso al proprio CSV le Linee guida per la programmazione 2020 definite dalla Fondazione ONC ad integrazione di quanto previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore. La Programmazione 2020 ha avuto come termine di presentazione la data del 31 dicembre e, come termine di verifica da parte degli OTC, il 31 gennaio 2020. L'OTC Toscana ha proceduto in data 24 gennaio 2020 alla verifica della programmazione del Cesvot e ne ha deliberato l'ammissione a finanziamento per l'importo complessivo di euro 3.819.450,00, di cui 3.105.000,00 di attribuzione Fun 2020 e euro 714.450,00 di residui liberi da esercizi precedenti.

Nell'annualità 2020 è stato richiesto anche un impegno straordinario sia ai Centri di Servizio che agli OTC. Alla luce della situazione di emergenza sanitaria che ha investito il nostro Paese, la Fondazione ONC, con delibera del 16 aprile 2020, ha deciso di concedere ai CSV che ne avessero fatto richiesta di aggiornare la propria programmazione annuale, all'interno dei budget già ammessi, riprogrammando alcune attività e progetti purché all'interno delle seguenti macro azioni: a) *Azioni finalizzate alla gestione della fase di emergenza;* b) *Azioni finalizzate all'uscita dalla fase emergenziale e al consolidamento della gestione in una fase di transizione provvisoria;* c) *Azioni finalizzate alla ripartenza-ricostruzione post emergenza.* Il termine di presentazione delle suddette riprogrammazioni è stato determinato nel 15 giugno 2020 e gli OTC hanno dato riscontro entro il 15 luglio 2020. Il Cesvot ha aderito alla richiesta facoltativa di riprogrammazione della Fondazione ONC, trasmettendo la relativa documentazione il 12 giugno; la stessa è stata esaminata nella riunione dell'OTC Toscana del 9 luglio con delibera di espressione del parere positivo.

2.3.2. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

L'art. 65, c. 7, lett. e) del CTS prevede che l'organismo territoriale di controllo nomini, tra i revisori legali iscritti nell'apposito registro e con specifica competenza in materia di Terzo settore, un componente dell'organo di controllo interno del CSV con funzioni di presidente. Tale componente ha il diritto di assistere alle riunioni dell'organo di amministrazione del CSV, rinviando, come previsto all'art. 30 del CTS, alle norme del codice civile in relazione alla scelta tra le categorie di soggetti di cui all'art. 2397, alle qualifiche dei componenti alle cause di ineleggibilità e decadenza (art. 2399), mentre l'art. 28 CTS rinvia ai poteri, ai doveri e alle responsabilità (art. 2407 c.c.).

L'OTC Toscana ha optato per la continuità, ritenendo di nominare nella carica di presidente dell'organo di controllo il Dr. Commercialista e Sindaco Revisore Massimo Martini, già da molti anni componente del suddetto organo di controllo del CSV, e ne ha dato comunicazione al Cescvot in data 16 luglio.

La nomina ha avuto i suoi effetti dal mese successivo a quello nel quale il presidente ha accettato l'incarico e, per convenzione, la fine del mandato andrà a coincidere con quella dell'Organo di Controllo del CSV, secondo quanto stabilito dal proprio statuto.

2.3.3. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

Il CTS stabilisce all'art. 65 comma 7 lett. a) che gli OTC ricevano le domande e istruiscano le pratiche di accreditamento dei CSV, oltre a verificare, con cadenza almeno biennale, la permanenza dei requisiti di accreditamento.

Una volta conclusa la prima fase del processo di accreditamento avviata nel corso del 2019, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC nel 2020 ha deliberato le modalità di prosecuzione e avviato la Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6 del Codice del Terzo settore, denominata "*seconda fase*".

In data 7 agosto 2020 l'ONC ha comunicato ai CVS, e per opportuna conoscenza all'OTC, l'esito della valutazione preliminare (*prima fase*).

Nella comunicazione è stata data l'indicazione delle modifiche o delle integrazioni da apportare, fondamentali al fine del conseguimento della valutazione positiva (art. 6, c. 3, *Procedura*), nonché

l'indicazione delle raccomandazioni che l'ONC ha ritenuto opportuno offrire, in una prospettiva collaborativa, al presentatore della *Manifestazione* (art. 6, c. 5, *Procedura*). Il termine individuato per conseguire tutti i requisiti previsti dalla legge o dichiarati nella *Manifestazione di interesse* (art. 6, c. 4, *Procedura*) è stato identificato nel 30 novembre 2020.

Nel caso del Cesvot la Fondazione ONC ha effettuato una raccomandazione (non vincolante) circa la necessaria attenzione da porre al principio delle “*porte aperte*” per quanto riguarda la base associativa, ovvero in merito allo “*Statuto, art. 3, comma 3 (Acquisto e perdita della qualità di socio): relativamente all’art. 3, comma 3, dello Statuto e, in particolare, relativamente al riconoscimento della «rilevanza regionale», si esprime una avvertenza riguardo i criteri di rappresentatività anche in tema di applicazione del principio di cui all’art. 61, comma1, lett. d) del CTS*”.

Il Cesvot ha prodotto la documentazione richiesta necessaria alla verifica dei requisiti per l’accreditamento, oltre ad una *Nota integrativa* in relazione alla specifica raccomandazione della Fondazione ONC, con le comunicazioni pec del 18 e del 26 novembre 2020.

La Fondazione ONC ha predisposto una scheda tecnica di valutazione a supporto del lavoro dell’OTC, redatta in conformità dei criteri indicati nella *Procedura*, in cui sono state riportate le informazioni e i dati essenziali alla valutazione definitiva, nonché il riscontro di tutti elementi richiesti (statuto redatto per atto pubblico, Carta dei servizi, eventuali regolamenti). La scheda di valutazione ha inoltre verificato che l’ente candidato avesse soddisfatto le modifiche/integrazioni e/o le raccomandazioni richieste dall’ONC.

La scheda valutativa è stata oggetto di lettura e analisi da parte dell’OTC Toscana nella seduta del 17 dicembre 2020. In occasione dell’incontro è stata deliberata una valutazione motivata positiva che l’OTC (ai sensi dell’art. 64, comma 5, lett. *k*) del d.lgs. 117/17) ha inviato all’attenzione della Segreteria Generale della Fondazione ONC in data 23 dicembre 2020.

2.3.4. Assegnazione risorse CSV

L’assegnazione delle risorse FUN, deliberata dalla Fondazione ONC nel corso della seduta del Cda del 23 settembre 2020, è avvenuta contestualmente alla trasmissione delle *Linee guida per la programmazione 2021* definite dalla Fondazione ONC in data 9 ottobre 2020, prot. n°111/2020.

Essendo presente in Toscana un unico CSV regionale, ad esso sono pertanto destinati interamente i finanziamenti determinati dalla Fondazione ONC.

L'OTC Toscana ha quindi preso atto del finanziamento per un importo FUN di euro 3.105.0000, e ne ha formalizzato l'assegnazione al Cescvot con comunicazione del 15 ottobre 2020.

2.3.5. Altro

Il Cescvot, in data 12 giugno 2020, ha trasmesso all'OTC il Bilancio consuntivo 2019. Pur non essendo previsto un iter formale di approvazione, l'OTC è chiamato a verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 65, comma 7 lett. d).

L'OTC ha esaminato la documentazione presentata dal Cescvot durante la seduta del 17 dicembre 2020. Con il supporto del lavoro istruttorio predisposto dalla Fondazione ONC, che ha messo a confronto il suddetto consuntivo con il relativo bilancio preventivo, l'OTC Toscana ne ha verificato la correttezza contabile e l'adeguatezza in merito all'utilizzo delle risorse assegnate.

Infine, il 22 dicembre 2020 l'OTC ha ricevuto la documentazione relativa alla Programmazione 2021 del Cescvot, da inviarsi entro il 31 dicembre come stabilito dalle Linee guida per la programmazione 2021 trasmesse dalla Fondazione ONC all'OTC in data 9 ottobre 2020, prot. n°111/2020 e inviate dall'OTC Toscana al Cescvot in data 15 ottobre 2020. L'OTC sarà chiamato alla sua verifica ed approvazione entro il 31 gennaio dell'anno successivo.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Il Centro Servizi Volontariato Toscana ha alle spalle 22 anni di attività, è un centro regionale con 11 sportelli territoriali (delegazioni), con un bacino di utenza potenziale di oltre 8200 enti del Terzo settore e un budget annuale, tra assegnazioni FUN e risorse proprie, superiore ai 3 milioni e mezzo di euro.

L'OTC Toscana intrattiene rapporti continuativi e costanti con il Cescvot. Il supporto e l'accompagnamento dell'OTC al Cescvot hanno permesso sia la messa a regime del nuovo sistema disegnato

dal CTS, sia di affrontare i cambiamenti e le crisi dettate da quest'anno caratterizzato dall'emergenza sanitaria.

Sia per quanto attiene alla programmazione ordinaria, sia per la riprogrammazione resasi necessaria in corso d'anno a causa della pandemia, ci sono stati momenti di confronto e dialogo fra OTC e CSV sia formali, ad esempio attraverso l'audizione il Direttore del Cescvot Paolo Balli nella riunione dell'OTC Toscana del 24 gennaio, che informali, con vari incontri fra il Presidente dell'OTC e il Direttore e/o il Presidente del CSV durante l'anno.

L'OTC inoltre mantiene un costante monitoraggio delle attività del Centro Servizi anche attraverso i report semestrali che il Cescvot è tenuto a produrre ai sensi dell'art. 8, comma 7 lett.a) del Regolamento di funzionamento dell'OTC Toscana.

3. CONCLUSIONI

Il compimento della fase di impianto dell'organizzazione istituzionale e gestionale da parte della Fondazione ONC ha posto i presupposti per consentire ora lo sviluppo delle funzioni dell'OTC, nel contesto territoriale in cui esso opera, per il monitoraggio delle attività finanziate dal Fondo nazionale, con la collaborazione del Centro di Servizi e il coordinamento dell'ONC.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n° 62 pubblicato sul sito del MPSL il 25 giugno 2019

D.M. 4 ottobre 2019 n. 136 pubblicato sul sito del MLPS il 9 ottobre 2019

D.M. 30 ottobre 2020 n. 126 pubblicato sul sito del MLPS

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventitreesimo Rapporto Annuale. Anno 2017*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 18 marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.cesvot.it>