

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC SARDEGNA



7 APRILE 2021

INDICE

1. Introduzione	3
2. Attività dell'OTC Sardegna	5
2.1. Composizione	5
2.2. Riunioni svolte	6
2.3. Determinazioni assunte	7
2.3.1. Ammissione a finanziamento della programmazione 2020 nella regione Sardegna	7
2.3.2. Istruttoria della pratica di accreditamento dell'ente candidato a CSV della regione	8
2.3.3. Programmazione 2021 nella regione Sardegna	9
3. Conclusioni	10
Riferimenti bibliografici	11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore (CTS). Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo della Sardegna (OTCS) qui preso in considerazione va dal 1° gennaio al 31 dicembre 2020: di fatto è stata la prima annualità "completa" di operatività dell'OTCS che, si ricorda, si è insediato il 18 novembre 2019 con l'avvio formale della sua attività. Il quadro normativo in cui l'OTCS ha cominciato ad esercitare la sua azione è pertanto quello di transizione delineato dall'art. 101, c. 5 e 6 del CTS. Le attività sul territorio nazionale, così come su quello regionale, legate al sistema dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) sono proseguite per tutto il 2020 senza soluzione di continuità, come già era accaduto nell'annualità precedente.

Il 2020 è stato un anno *particolare* in cui la "Malattia da coronavirus del 2019" (COVID-19) ha causato una pandemia globale che ha colpito milioni di vite umane, dando origine a una crisi globale senza precedenti in ambito sanitario, economico, sociale e umanitario. Le misure di chiusura, indicate con l'anglicismo *lockdown*, sono state disposte, dal Governo italiano, tra il 9 e l'11 marzo divenendo via via sempre più stringenti; il loro allentamento è cominciato dopo quasi due mesi, il 4 di maggio, per proseguire poi il 18, dello stesso mese, con la riapertura degli esercizi commerciali al dettaglio, musei, attività quali bar, ristoranti, parrucchieri ecc., e con l'autorizzazione allo svolgimento delle celebrazioni religiose. Purtroppo una seconda ondata della pandemia si è verificata dal mese di ottobre fino alla fine dell'anno, ed oltre, condizionando nuovamente lo svolgimento della vita sociale. Il Volontariato ha svolto un ruolo fondamentale in tutte le fasi della pandemia, soprattutto in quelle più drammatiche, confermando il proprio impegno per il rafforzamento della solidarietà e della coesione sociale.

In questa complicata cornice, aggravata, come già detto, da una crisi economica senza precedenti su cui ancora pesa l'attuale emergenza sanitaria, l'attività istituzionale dell'OTCS, che in questa relazione andiamo a descrivere, si è comunque esplicata regolarmente, anche e soprattutto grazie all'opportuno utilizzo delle nuove tecnologie digitali, con l'assolvimento attento e puntuale dei compiti che la norma gli ha assegnato, sotto il controllo e in stretta collaborazione con la Fondazione ONC [Organismo nazionale di controllo sui Centri di servizio per il volontariato (CSV)] che, in applicazione e nei limiti delle disposizioni normative in materia, ha lo scopo di svolgere funzioni di indirizzo e di verifica dei CSV stessi, affinché possano adeguatamente perseguire il compito affidato loro dal CTS.

La relazione si costituisce di 3 parti: la prima, che è questa, introduttiva; la seconda comprendente una descrizione della composizione dell'OTCS, della sua attività istituzionale (riunioni svolte, deliberazioni più significative adottate ecc.), dei rapporti e delle relative interlocuzioni con l'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V."; la terza ed ultima parte dedicata alle conclusioni. È stata approvata dall'OTCS, con voto unanime, ai sensi dell'art. 65, c. 7 lett. *g*), del CTS e dell'art. 4, c. 3 lett. *g*, del proprio Regolamento di funzionamento, nella riunione del 7 aprile 2021 ed è stata regolarmente trasmessa, entro il mese di aprile del corrente anno, alla Fondazione ONC che, a sua volta, dovrà provvedere a renderla pubblica mediante modalità telematiche sul proprio sito web.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC SARDEGNA

2.1. Composizione

L'OTCS è un ufficio territoriale della Fondazione ONC (ONC) privo di autonoma soggettività giuridica, costituito ai sensi dell'articolo 65 del CTS, chiamato a svolgere, nell'interesse generale, funzioni di controllo e di verifica del Centro di servizio per il Volontariato nel territorio afferente all'«Ambito 13: Sardegna».

In conformità a quanto previsto dall'art. 65, c. 5, del CTS, i componenti dell'OTCS sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali (MLPS) con decreto n. 143 dell'11 ottobre 2019 (pubblicato sul sito internet del MLPS in data 16.10.2019), durano in carica tre anni, ed in ogni caso sino al loro rinnovo, e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi. Essendo l'OTCS monoregionale risulta, di conseguenza, composto da sette membri effettivi, di cui quattro designati dalle Fondazioni di origine bancaria (FOB) Fondazione di Sardegna e Compagnia di San Paolo: uno di questi assume le funzioni di Presidente (art. 65, c. 3 lett. a), CTS). La restante parte dei componenti è designata rispettivamente dall'associazione degli enti del Terzo settore più rappresentativa in Sardegna (Forum regionale del Terzo settore), dall'Associazione nazionale dei Comuni italiani (ANCI) e dalla Regione Autonoma della Sardegna (RAS). Per ogni membro effettivo è inoltre nominato un supplente di pari designazione.

Dei sette componenti effettivi due sono di sesso femminile (tra cui la Presidente) e cinque di sesso maschile (tra cui il Vice-presidente vicario), con un'età media di poco oltre i 61 anni (61,28), stesso rapporto tra i sessi per quanto riguarda i sette membri supplenti, due femmine e cinque maschi, con un'età media che è però decisamente più bassa risultando di poco superiore ai 52 anni (52,14).

Tutti i componenti effettivi vantano notevole esperienza nel mondo del Terzo settore.

Ai componenti non è riconosciuto alcun emolumento gravante sul bilancio dello Stato o sul Fondo Unico Nazionale (FUN, istituito - ai sensi dell'art. 62, c. 1, del CTS - al posto dei Fondi speciali per il volontariato su base regionale e alimentato da contributi annuali delle FOB per assicurare il finanziamento stabile dei CSV); sul FUN - amministrato dalla Fondazione ONC - possono invece gravare, quali spese di funzionamento, i

rimborsi dei costi sostenuti per lo svolgimento delle funzioni, da riconoscersi nei limiti e con le modalità previste dalla Fondazione ONC (art. 64, c. 5 lett. *h*), del CTS).

Nell'annualità 2020 non vi sono state variazioni nell'organico, pertanto l'OTCS ha visto confermata la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC Sardegna

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Maria Francesca Cherchi (Presidente)	Raimondo Mandis	FOB
2	Giuseppe Collu (Vicario)	Maria Cristina Zara	FOB
3	Antonello Caria	Massimo Savino	FOB
4	Salvatore Farina	Marcello Porceddu	FOB
5	Fernando Nonnis	Luciano Piras	Forum regionale del Terzo settore
6	Daniela Sitzia	Paola Casula	ANCI
7	Gianluca Efisio Carbone	Tommaso Pintori	Regione

2.2 Riunioni dell'OTC Sardegna

In sintesi, nel corso del 2020, si sono svolte 5 riunioni: in tutte si è raggiunto il numero legale. In merito allo svolgimento di queste, si ricorda che 2, quella del mese di gennaio (con aggiornamento a fine febbraio) e quella del mese di luglio, si sono tenute in presenza, a Cagliari presso la sede legale della Fondazione di Sardegna che, previo accordo tra il Direttore generale della medesima Fondazione e la Presidente dell'OTCS, ha gentilmente messo a disposizione due sale (di cui una di grandi dimensioni, al fine di garantire il regolare distanziamento tra i presenti previsto dalle norme anti-pandemiche), 3 si sono invece svolte in video-conferenza – come già evidenziato sopra a causa delle conseguenze della pandemia da COVID-19 – nel mese di aprile, di maggio e di ottobre (le prime due tramite la piattaforma di

comunicazione “Microsoft Teams”, la terza mediante il servizio di *web conferencing* “GoToMeeting”, entrambi i *sistemi* messi a disposizione dall’ONC).

2.3 Determinazioni assunte

2.3.1 Ammissione a finanziamento della programmazione 2020 nella regione Sardegna

Nei primi mesi dell’anno in argomento, l’OTCS è stato impegnato nell’analisi della Programmazione presentata dalla Associazione “Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V.”, che, nel luglio 2019, aveva presentato una *Manifestazione di interesse* ad essere valutata come Centro di servizio per il Volontariato in Sardegna. Nel mese di novembre 2019 l’OTCS ha comunicato all’Associazione “CSV Sardegna Solidale ODV” le *Linee guida* dei CSV per la programmazione 2020.

Di seguito si riporta la Tabella relativa all’assegnazione regionale della quota FUN per il 2020.

Tabella 3: Assegnazione regionale delle risorse, quota FUN 2020

ENTE	Assegnato (€)
Associazione “Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V.”	1.300.000,00

In data 31 dicembre 2019, l’Associazione “CSV Sardegna Solidale ODV” ha inviato la propria programmazione 2020 all’OTCS.

Successivamente, nel mese di febbraio, l’OTCS ha ammesso a finanziamento la programmazione presentata dall’Associazione “CSV Sardegna Solidale ODV” e contestualmente, ha richiesto all’Associazione delucidazioni ed integrazioni relativamente alla suddetta programmazione - anche alla luce di quanto previsto dal CTS e dalle *Linee guida* di ONC.

Per opportuna informazione si deve inoltre richiamare la circostanza che, nel mese di aprile, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC aveva deciso di adottare misure volte a rispondere alla nuova situazione venutasi a creare a causa dell’emergenza sanitaria da COVID-19 che, come già ampiamente descritto, ha improvvisamente e violentemente colpito l’Italia, ridisegnando l’operatività di tutti i settori, compreso quella dei Centri di servizio per il Volontariato. All’uopo l’ONC aveva deliberato di consentire ai CSV, che ne avessero fatto richiesta, la possibilità di aggiornare la propria programmazione per l’annualità 2020, all’interno del budget già ammesso, secondo nuove *Linee guida*.

Nel successivo mese di maggio l'Associazione "CSV Sardegna Solidale ODV" inviava ad OTCS una rimodulazione della Programmazione che, sebbene rispettosa di quanto l'OTCS aveva richiesto relativamente alla Programmazione 2020, in realtà non considerava, se non marginalmente, l'interessante opportunità offerta ai CSV dalle suddette *Linee guida per la riprogrammazione 2020*.

Nei seguenti mesi di luglio e di ottobre l'OTCS ha quindi disposto, con corrispondenti delibere unanimi, di autorizzare l'ONC all'erogazione rispettivamente della seconda rata (30%) e del saldo (40%) a favore dell'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V." a cui, comunque, pur non avendo ricevuto nel frattempo l'accredito a Centro di servizio (come si esplicherà, in dettaglio, nel paragrafo successivo), la Fondazione ONC consentiva, in forza della situazione di fatto prodottasi e senza che ciò costituisca un riconoscimento di alcuna titolarità, la prosecuzione nell'erogazione dei servizi riferibili al CSV sulla base della programmazione presentata, al solo fine di salvaguardare i servizi ai volontari del territorio.

2.3.2 Istruttoria della pratica di accreditamento dell'ente candidato a CSV della regione

Nel corso dei primi mesi del 2020 l'OTCS ha proseguito il lavoro di istruttoria, già avviato a fine 2019 di concerto con la Fondazione ONC, propedeutico all'accredimento del soggetto che aveva presentato la *Manifestazione di interesse* ad essere valutato come Centro di servizio per il Volontariato in Sardegna, in risposta alla "*Procedura di valutazione e accreditamento*" che la Fondazione ONC aveva pubblicato (ai sensi dell'art. 101, c. 6, del CTS) a febbraio 2019 sul suo sito internet, in continuità ed in coerenza con la deliberazione assunta nel 2018, sul numero e ambiti territoriali degli enti accreditabili come CSV nel territorio nazionale e del relativo ambito territoriale.

In sintesi la *Procedura* prevedeva un percorso di verifica, suddiviso in due parti, della documentazione trasmessa dagli enti con la *Manifestazione di interesse*: la prima fase di raccolta e di valutazione di una *Manifestazione di interesse* da parte degli enti aventi diritto ai sensi dell'art. 101, c. 6, del CTS, la seconda fase di valutazione definitiva delle candidature e, in caso di valutazione positiva, di accreditamento degli enti presentatori.

In riscontro a tale procedura di accreditamento per la regione Sardegna era pervenuta la candidatura da parte dell'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V." che aveva inviato la documentazione entro il previsto termine del 15 luglio 2019. Pertanto l'OTCS è stato impegnato nell'istruttoria di quanto aveva fatto pervenire la suddetta Associazione: infatti compito degli Organismi

territoriali di controllo, ai sensi dell'art. 65, c. 7 lett. a), del CTS, è quello di ricevere le domande e istruire le pratiche di accreditamento dei CSV, in particolare verificando la sussistenza dei requisiti di accreditamento. L'OTCS, a seguito della verifica di ammissibilità e completezza dell'istanza, approvava un parere contenente la proposta di inammissibilità della *Manifestazione di Interesse* presentata dall'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V.", ai sensi del già richiamato art. 65, c. 7 lett. a), del CTS, per mancanza dei requisiti quanto alla legittimazione ad essere valutata di cui all'art. 101, c. 6, del CTS. La delibera in questione era stata regolarmente trasmessa alla Fondazione ONC.

A sua volta il Consiglio di amministrazione della Fondazione ONC, dopo altrettanto attenta e articolata istruttoria, nella riunione svoltasi alla fine del mese di ottobre, deliberava, risolutivamente, l'inammissibilità della *Manifestazione di interesse* presentata dalla suddetta Associazione, provvedendo a darne immediata comunicazione alla stessa e, per conoscenza, all'OTCS, e dando corso, contestualmente, alla pubblicazione, sul proprio sito web, della relativa e ben argomentata "Nota esplicativa" contenente le motivazioni della suddetta deliberazione (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2020/10/Nota-esplicativa.pdf>).

2.3.3 Programmazione 2021 nella regione Sardegna

Per l'annualità 2021, la Fondazione ONC ha stabilito, nel mese di ottobre 2020, l'attribuzione delle risorse da destinare alla programmazione dei CSV, ed ha assegnato 1.300.000,00 euro all'ambito territoriale della Sardegna mantenendo gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, ricalcando, a sua volta, l'assegnazione effettuata nel 2018, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio.

L'OTCS, nella riunione del 28 ottobre 2020, ha preso visione della suddetta assegnazione delle risorse alla regione Sardegna, e, preso atto che l'ONC aveva deliberato di consentire, in forza della situazione di fatto prodottasi e senza che ciò costituisca un riconoscimento di alcuna titolarità, all'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V." la prosecuzione nell'erogazione dei servizi riferibili al CSV al solo fine di salvaguardare i servizi ai volontari del territorio, ha trasmesso alla suddetta Associazione, ad integrazione di quanto previsto dagli artt. 61 e 63 del CTS, le *Linee guida per la programmazione 2021 dei CSV* emanate dalla Fondazione ONC, che contestualmente aveva predisposto anche un modello di "Scheda attività" per l'illustrazione e la descrizione delle azioni riconducibili alle tipologie di servizi, di cui all'art. 63, c. 2, del CTS, da allegare al modello programmatico con riferimento alle principali progettualità programmate, ed una "Scheda amministrativa" contenente dati utili agli uffici centrali e a quelli periferici,

che saranno ritenuti validi per l'intera annualità salva espressa comunicazione scritta di eventuale cambiamento dati da parte dell'ente interessato.

3. CONCLUSIONI

L'anno 2020 ha rappresentato il primo esercizio completo dell'OTCS che, in una logica di prossimità e dunque nel suo ruolo fondamentale di garante territoriale all'interno della nuova struttura definita dal CTS nel sistema dei Centri di servizio per il Volontariato, si è trovato a dover operare in un non facile contesto di transitorietà dovuto da un lato alla situazione di emergenza pandemica nazionale che ha, di fatto, costretto l'ONC a deliberare di posticipare le indicazioni triennali in materia di indirizzi strategici generali e di finanziamento dei CSV al periodo 2022-2024, e dall'altro al mancato accreditamento dell'Associazione "Centro di servizio per il volontariato Sardegna Solidale O.D.V." che aveva appunto presentato, nel mese di luglio 2019, la *Manifestazione di interesse* ad essere valutata come CSV nella regione.

Le criticità sopra esposte avrebbero potuto generare conseguenze negative o comunque provocare gravi contraccolpi nel sistema CSV regionale ed in particolare nel controllo attuato dall'OTCS ma così non è stato anche grazie e soprattutto al grande impegno di tutti i componenti, alla dedizione e competenza del referente territoriale ed anche grazie al costante dialogo ed alla eccellente collaborazione con la Fondazione ONC che ha sempre fornito all'OTCS prezioso e sinergico supporto in tutti gli aspetti delle attività, sempre e comunque nel rispetto delle reciproche peculiarità.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

- L. 6 giugno 2016 n. 106 Delega al Governo per la riforma del Terzo Settore (G.U. n. 141 del 18 giugno 2016)
- D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)
- D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)
- D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)
- D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)
- Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)
- D.M. 11 ottobre 2019 n. 143 (pubblicato sul sito del MLPS il 16 ottobre 2019)

Altre fonti

- Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)
- Regolamento OTC Sardegna (https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/02/13.Reg_.OTC-Sardegna.pdf)
- CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018
- Acri, *Venticinquesimo Rapporto Annuale. Anno 2019*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2020

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2021)

- <https://www.lavoro.gov.it>
- <https://www.gazzettaufficiale.it>
- <https://www.fondazioneonc.org>
- <https://www.acri.it>
- <https://www.forumterzosettore.it>
- <https://www.csvnet.it>
- <http://www.statoregioni.it>
- <http://dati.istat.it/Index.aspx>
- <https://www.sardegناسolidale.it>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org