

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC Veneto



2 APRILE 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Veneto	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.4. Accredimento CSV	
3. Conclusioni	pag. 10
Riferimenti bibliografici	pag. 12

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Veneto qui preso in considerazione va dal 18 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.¹

Il 2019 è l'anno di avvio dell'attività dell'OTC Veneto ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Veneto è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

L'OTC Veneto è afferente a un solo ambito territoriale, ed è costituito da sette componenti, le cui rappresentanze sono così composte: due componenti designati dalla Fondazione Cariparo, uno designato dalla Fondazione Cariverona, uno dalla Fondazione di Venezia, uno dal Forum del Terzo Settore², uno dall'associazione nazionale dei comuni italiani. Tutti i componenti sono stati nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Veneto, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della

¹ La tempistica è stata dovuta anche all'attività del Liquidatore del COGE del Veneto, svolta dalla Presidente Dott.ssa Silvana Bortolami poi anche designata Presidente dell'OTC Veneto, assumendo nel contempo più funzioni.

² Il Forum del Terzo Settore è l'associazione risultata più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad essa aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Veneto in data 2 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC VENETO

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Veneto sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 129 del 27 settembre 2019. Con successivo decreto n. 144 dell'11 ottobre 2019 è stata sostituita la componente supplente Ada Visentin con Ilaria Dellea.

I decreti sono stati pubblicati sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale".

L'OTC Veneto è così composto:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	BORTOLAMI SILVANA (presidente)	BELLON STEFANO	FOB
2	PIZZOLO GIOVANNI (vicario)	CAFFI SANDRO	FOB
3	PAVAN MONICA	GHIRARDINI MICHELE	FOB
4	TABARO ANGELO	DELLEA ILARIA	FOB
5	FERRARI ORESTE	ALFIER PAOLO	Forum regionale del Terzo settore
6	CONTI LUISA	MUOIO ENZO	ANCI
7	MIDENA MARIA CARLA	MASON MONICA	Regione

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Veneto si è insediato il 18 novembre 2019 con la presenza di tutti i componenti e la Presidente ha avviato i lavori dell'OTC. Come primo punto immediatamente ha predisposto il proprio Regolamento di Funzionamento sulla base della proposta nazionale, rinviando l'adozione ad una riunione successiva. È stato adottato il 3 dicembre 2019. Inoltre, sempre nel primo incontro, è stato individuato il componente vicario, Prof. Giovanni Pizzolo, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni: il Vicario sostituisce il Presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 14 novembre 2019 l'OTC Veneto ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

Per la programmazione 2020 dei CSV nella Regione Veneto, l'ONC ha deliberato (in data 09/10/2019) di assegnare euro 2.440.000 alla Regione Veneto, integrando successivamente le risorse di euro 1.060.000 per un totale complessivo annuale di euro 3.500.000, su indicazione dell'OTC Veneto al fine di garantire lo

stesso finanziamento degli anni precedenti ai CSV del Veneto, utilizzando i fondi giacenti del Fondo Straordinario del Volontariato antecedenti il 2016.

L'OTC Veneto nella riunione del 18 novembre 2019 ha approvato all'unanimità la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella regione Veneto per la programmazione delle attività del 2020, seguendo l'indicazione fornita dall'ONC nelle Linee guida per la programmazione annuale, di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio (sottoposto ad aggregazione o meno)».

L'OTC ha pertanto deliberato la ripartizione delle risorse come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2: Ripartizione regionale delle risorse 2020 per ciascun ambito territoriale

CSV	Risorse assegnate (€)		%	
	totale assegnazione per ambito territoriale deliberato dall'ONC in data 10/10/2018 (A)	assegnazione per soggetto giuridico ancora operante nel 2019 (B)	% (A)	% (B)
BELLUNO	962.173,49	407.754,91	27,49	11,65
TREVISO		554.418,58		15,84
PADOVA	918.737,95	542.507,80	26,25	15,50
ROVIGO		376.230,15		10,75
VENEZIA	512.686,63		14,65	
VERONA	570.359,64		16,30	
VICENZA	536.042,29		15,32	
Totali	3.500.000,00		100	

Nel mese di ottobre è pervenuta una comunicazione da parte del CSV di Venezia, in cui si rendevano note le dimissioni del Presidente e di quattro consiglieri dell'Organo direttivo. L'ONC ha pertanto sospeso ogni versamento a favore del Centro fino a nuova costituzione della governance. Il nuovo direttivo, come comunicato dal CSV, si è insediato il 26 novembre 2019 e l'ONC ha ripreso i consueti pagamenti, sempre con lo stretto coinvolgimento dell'OTC Veneto

Nel mese di dicembre, infine, come calendarizzato dall'ONC, i CSV hanno inviato all'OTC la propria programmazione per il 2020: gli ambiti territoriali di Belluno-Treviso e Padova-Rovigo presentando un unico documento programmatico e i restanti tre Centri ciascuno per quanto di propria competenza.

2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Veneto è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nell'ambito territoriale Veneto hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già costituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare:

- Centro di servizi per il volontariato di Belluno-Treviso, inviando una candidatura a firma congiunta, come richiesto dalla procedura di accreditamento;
- Centro servizi Padova e Rovigo solidali ODV, inviando una candidatura a firma congiunta, come richiesto dalla procedura di accreditamento;
- Coordinamento delle associazioni di volontariato della Città Metropolitana di Venezia-Csv di Venezia;
- Federazione del Volontariato di Verona ODV – CSV di Verona;
- Volontariato in Rete – Federazione Provinciale di Vicenza.

L'OTC Veneto è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di ottobre. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie valutazioni e decisioni.

3. CONCLUSIONI

Verso la conclusione dell'anno 2019 l'OTC Veneto (istituito con DM 129/2019 ed integrato con il DM 144/2019) avvia la sua attività, nel mentre anche il liquidatore COGE provvedeva alla chiusura di quest'ultimo organismo.

L'avvio dei lavori si è caratterizzato per uno stile collaborativo tra le diverse componenti che esprimono le diverse rappresentanze, come già indicato nelle pagine precedenti, per unità d'intenti orientati al sostegno e all'efficacia delle azioni da porre in essere verso il mondo del volontariato veneto nella sua complessità. La considerazione condivisa che i Centri Servizi del Volontariato del Veneto sono realtà qualificate e sono punto di riferimento per le ODV e le APS e per il vasto mondo dei volontari. Certamente ci sono storie ed è una storia significativa della loro presenza, attiva e partecipe, capace di essere accanto alle istituzioni nel saper cogliere bisogni e necessità a cui dare risposte, con caratteristiche anche di investimento coniugate a idealità e progettualità: una ricchezza sociale essenziale per il nostro territorio.

Sulla base di queste prime considerazioni, e chiamati come componenti a dare piena attuazione alla legge in merito alle funzioni previste per l'OTC, emerge immediatamente la consapevolezza di essere un importante strumento per la realtà del Veneto, pur conoscendo bene i territori e la loro complessità, ed anche le particolari relazioni tra CSV: tutto questo esprime una realtà dinamica di cui l'OTC è a conoscenza sottolineando così il suo ruolo di riferimento ed anche di prossimità per lo stesso ONC.

L'OTC nell'affrontare la storia del COGE sottolinea le scelte e le azioni ancora in corso, come i finanziamenti per la Coprogettazione e per il Progetto Padova capitale Europea del Volontariato, in ambito regionale, rilevando la cura posta per il mantenimento dei fondi giacenti prima del 2016 ancora a disposizione del Veneto e trasferiti per legge al FUN. L'OTC ritiene che la storia dell'ex-COGE non vada perduta ma che anzi possa trovare nell'attuale organismo nuove dimensioni di crescita per tutto l'ambito.

L'OTC Veneto, grazie alle sue componenti che conoscono bene il territorio veneto, rileva come questo nuovo organismo possa favorire promettenti sviluppi di aggregazione e di ritrovata sinergia, anche in considerazione delle significative trasformazioni, che hanno coinvolto 4 CSV di Padova e Rovigo e di Treviso e Belluno, dando una nuova connotazione al territorio veneto.

Dopo queste brevi note per una storia appena cominciata, l'impegno e la disponibilità è stata subito evidente ritenendo che la responsabilità anche nei confronti dell'ONC sia una importante risorsa per tutto il contesto non solo locale ma anche nazionale.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n. 129 (sito Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, 2 ottobre 2019, repertorio n. 100/2019)

D.M. 11 ottobre 2019 n. 144 (sito Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, 16 ottobre 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2020)

<http://www.lavoro.gov.it/febb>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.csvbelluno.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<http://csvpadova.org/>

<http://www.csvrovigo.it/>

<https://www.trevisovolontariato.org/>

<https://www.csvvenezia.it/>

<https://csv.verona.it/>

<https://www.csv-vicenza.org/>