

# **RELAZIONE ANNUALE 2019**

## **Attività dell'OTC Sardegna**



28 APRILE 2020

## INDICE

<b>1. Introduzione</b>	<b>3</b>
<b>2. Attività dell'OTC Sardegna</b>	<b>5</b>
2.1. Istituzione e composizione	5
2.2. Insediamento dell'OTC	6
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	6
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	6
2.3.2. Assegnazione risorse al CSV istituito nella regione	6
2.4. Accreditamento CSV	7
<b>3. Attività del CSV del territorio</b>	<b>9</b>
<b>Conclusioni</b>	<b>10</b>
<b>Riferimenti bibliografici</b>	<b>11</b>

## 1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 65, c. 7, lett. g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore (CTS). Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) della Sardegna (Ambito 13) qui preso in considerazione va dal 18 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso. Il 2019 è dunque il primo anno di attività dell'OTC Sardegna ed è, al contempo, così come per l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del CTS sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Sardegna è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal CTS, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere, nell'interesse generale, funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti ad un solo ambito territoriale, come l'OTC Sardegna, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria (FOB) e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei Comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Sardegna, il membro in rappresentanza del volontariato è stato designato dal Forum del Terzo Settore Sardegna, associazione risultata più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di Enti del Terzo settore (ETS) ad essa aderenti a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del CTS, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Sardegna, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sul CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento del CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività del CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un

componente dell'organo di controllo interno del CSV con funzioni di presidente; e l'ammissione a finanziamento, deliberato dall'ONC, della programmazione del CSV.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal CTS e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal CTS, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal CTS per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Sardegna e un'altra riservata al contesto territoriale del CSV operante nel 2019.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Sardegna in data 28 aprile 2020 ed è stata trasmessa, entro il 30 aprile, all'ONC ai sensi dell'art. 65, c. 7, lett. g) del CTS, e come previsto dall'art. 12, c. 1, lett. g) dello Statuto della Fondazione, e dall'art. 4, c. 3, lett. g) del proprio regolamento di funzionamento.

## 2. ATTIVITÀ DELL'OTC SARDEGNA

### 2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'art. 65, c. 5 del CTS, i componenti dell'OTC Sardegna sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle Politiche sociali con decreto n. 143 dell'11 ottobre 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale [www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) alla pagina "Pubblicità legale" il 16 ottobre 2019.

Nel 2019, l'OTC Sardegna ha presentato la seguente composizione:

**Tabella 1: Composizione OTC Sardegna**

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Maria Francesca Cherchi (Presidente)	Raimondo Mandis	<b>FOB</b>
2	Giuseppe Collu (Vicario)	Maria Cristina Zara	<b>FOB</b>
3	Salvatore Farina	Marcello Porceddu	<b>FOB</b>
4	Antonello Caria	Massimo Savino	<b>FOB</b>
5	Fernando Nonnis	Luciano Piras	<b>Forum regionale del Terzo settore</b>
6	Daniela Sitzia	Paola Casula	<b>ANCI</b>
7	Gianluca Efisio Carbone	Tommaso Pintori	<b>Regione</b>

### 2.2. Insediamento dell'OTC

L'OTC Sardegna si è insediato il 18 novembre 2019 e, ai sensi dell'art. 65, c. 6 del CTS, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'art. 3, c. 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC Sardegna ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle FOB: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

### **2.3. Determinazioni dell'OTC 2019**

#### **2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV**

In data 28 novembre 2019, l'OTC Sardegna ha comunicato al CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione anch'esso trasmesso dall'OTC Sardegna al CSV contestualmente alle suddette linee guida.

A integrazione di quanto già previsto dagli artt. 61 e 63 del CTS, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

#### **2.3.2. Assegnazione risorse al CSV istituito nella regione**

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare 1.300.000,00 euro all'ambito territoriale della Sardegna, mantenendo gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio.

L'OTC Sardegna, nella riunione del 18 novembre 2019, ha preso atto della suddetta assegnazione delle risorse al CSV della regione Sardegna, come risulta dalla seguente tabella:

**Tabella 2: Assegnazione regionale delle risorse 2020**

<b>CSV Sardegna</b>	<b>Assegnato (€)</b>
Associazione Centro di Servizio per il Volontariato Sardegna Solidale O.D.V.	1.300.000,00

## 2.4 Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Sardegna è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Sardegna ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dall'ente candidato all'accREDITamento, che ha manifestato l'interesse a essere valutato.

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal CTS (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 5 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Per quanto riguarda l'ambito territoriale della Sardegna, ha manifestato interesse ad essere valutato l'ente che dichiara di essere attualmente operante come Centro di Servizio in tale ambito.

L'OTC Sardegna è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di ottobre; in tale periodo l'ONC ha inviato al Presidente dell'OTC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature del Centro di Servizio in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dallo stesso Centro.

Nel contempo, sempre dal mese di ottobre, gli uffici, allo scopo di fornire all'OTC Sardegna strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni, hanno avviato l'attività di istruttoria tecnica della candidatura pervenuta.

Nella riunione di insediamento dell'OTC Sardegna (18 novembre 2019) la Presidente ha illustrato ai componenti la *Procedura di valutazione ed accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, d.lgs. 117/2017*, specificando quali fossero in merito gli adempimenti dell'OTC. L'OTC Sardegna ha deciso di rimandare la trattazione dell'argomento alla seduta successiva.

### **3. ATTIVITÀ DEL CSV DEL TERRITORIO**

Con delibera della Fondazione Onc del 10 ottobre 2018, riguardante il numero e gli ambiti territoriali dei CSV, è stato stabilito che sul territorio nazionale gli enti accreditabili come CSV sono 49 a fronte dei 65 CSV preesistenti. La suddetta delibera non ha modificato la situazione territoriale della Sardegna, in quanto ha confermato per tale ambito la presenza di un unico CSV.

Sardegna Solidale, è una struttura di servizio composta e gestita da Organizzazioni di Volontariato (OdV) ed ETS operanti in vari settori di attività, ed è, al 31.12.2019, l'unico Centro in Sardegna, svolgendo la sua attività dal 1998.

Sardegna Solidale si trova ad operare in un contesto abbastanza particolare come quello della Regione Sardegna che presenta una vasta superficie pari a 24.100 Km<sup>2</sup> (terza regione d'Italia, dopo Sicilia e Piemonte) con una popolazione tuttavia alquanto scarsa, pari a 1.632.809 abitanti (dati ISTAT 10.2019).

Il numero delle OdV e dei volontari, in tutta la regione, è stato, in questi ultimi trent'anni, in costante crescita: il primo studio condotto dall'Associazione La Strada – Centro Regionale per il Volontariato tra il 1987 ed 1989 ha rilevato la presenza nel territorio regionale di circa 400 associazioni; la seconda indagine condotta tra il 1992 e il 1993, ha censito 819 organismi di volontariato; nella terza indagine aggiornata all'agosto del 1997 si è arrivati ad individuare 1.307 organismi di volontariato; nel successivo rapporto del 2001 del volontariato sardo le organizzazioni nell'isola erano 1400; a sua volta nel rapporto 2006 salivano a 1600; nel 2017 erano 1.481 le OdV iscritte al Registro regionale del volontariato (numero ragguardevole e pari a 8,99 OdV iscritte ogni 10.000 abitanti), che unitamente alle 305 associazioni non iscritte portavano ad un totale di 1.786 organizzazioni presenti ed operanti in Sardegna (rilevazione congiunta CSVnet/Consulta Co.Ge. – anno 2017), costituendo una rete di associazioni e di presenze individuali. Si stima inoltre che siano oltre 100.000 i cittadini sardi che offrono il loro tempo e le loro competenze in servizi gratuiti rivolti verso terzi e di questi circa 40.000 prestano la loro opera in maniera continuativa.

Al 31.12.2019 Sardegna Solidale è articolata a livello territoriale in una sede centrale e 40 sedi locali, denominate Sa.Sol. Point, presidi presenti su tutto territorio regionale, generalmente ospitati presso OdV e da esse gestiti, che offrono un servizio di front-office, favorendo soprattutto la promozione della cultura della solidarietà.



## CONCLUSIONI

Il 2019 ha visto l'avvio delle attività connesse all'OTC Sardegna che ha messo in atto i primi compiti richiesti dalla normativa.

Il principale obiettivo che l'OTC Sardegna si pone per il 2020 è quello di operare per l'attuazione di quanto stabilito dal Codice del Terzo settore, in linea con la finalità generale sancita dall'art. 1 della legge delega 106/2016:

«sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona e valorizzando il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, in attuazione dei principi costituzionali».

## RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

### Fonti normative

L. 6 giugno 2016 n. 106 Delega al Governo per la riforma del Terzo settore (G.U. n. 141 del 18 giugno 2016)

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

Avviso Pubblico attuazione art. 65, c. 3 e 4, CTS ([www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) del 19.01.2018)

D.M. 11 ottobre 2019 n. 143 ([www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) del 16 ottobre 2019)

### Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

### Sitografia (ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.sardegناسolidale.it>