

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC Liguria



10 aprile 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Liguria	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.4. Accreditamento CSV	
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 9
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Liguria qui preso in considerazione va dal 07 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Liguria ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Liguria è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 9 afferenti ad un solo ambito territoriale (Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 5 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti ad un solo ambito territoriale, come l'OTC Liguria, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Liguria, i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati dal Forum del Terzo Settore Liguria quale associazione risultante più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad esse aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Liguria, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente

dell'organo di controllo interno dei CSV; e il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Liguria e un'altra riservata al contesto territoriale dei CSV operanti nel 2019.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Liguria in data 10 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC LIGURIA

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Liguria sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 60 del 28 maggio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale". Nel 2019, l'OTC Liguria ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Clara Oliveri (presidente)	Patrizia Gozzi	FOB
2	Giulia Micheloni (vicario)	Rosanna Stretti	FOB
3	Marta Rocco	Raffaele Gazzari	FOB
4	Giorgio Groppo	Massimo Savino	FOB
5	Paolo Bandiera	Andrea Rivano	Forum regionale del Terzo settore
6	Paolo Pezzana	Loris Figoli	ANCI
7	Sonia Viale	Maria Luisa Gallinotti	Regione

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Liguria si è insediato il 07 novembre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Nel condividere il testo del Regolamento dell'OTC Liguria evidenzia all'ONC l'opportunità di:

1. valutare la possibilità di prevedere meccanismi che promuovano, riconoscano e valorizzino forme di autocontrollo, auspicabilmente adottati dai CSV, nello spirito complessivo della riforma;

2. con riferimento all'ultimo comma del punto 1 delle linee guida per il regolamento di funzionamento degli OTC: *"In questo sistema di collaborazione reciproca e di scambio continuo di informazioni tra territori e centro e viceversa,.."* segnala l'importanza di valorizzare, all'interno del quadro di reciprocità definito dalle linee guida stesse, il contributo dell'OTC attraverso proposte e/o suggerimenti che nascono dall'esperienza sul territorio

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 21 novembre 2019, l'OTC Liguria ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

Ad integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV

agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

In virtù della delibera della Fondazione ONC del 10 ottobre 2018, riguardante il numero dei CSV e gli ambiti territoriali, è stato stabilito, per la Regione Liguria, il numero di 3 enti accreditabili come CSV individuati nei tre ambiti territoriali di Genova, La Spezia e Savona-Imperia.

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 1.165.000,00 all'ambito territoriale della Liguria (Ambito 1).

L'OTC Liguria nella riunione del 07 novembre 2019 ha approvato all'unanimità la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella regione stessa per la programmazione delle attività del 2020, seguendo l'indicazione fornita dall'ONC di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio (sottoposto ad aggregazione o meno)».

L'OTC ha pertanto deliberato la ripartizione delle risorse come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2: Ripartizione regionale delle risorse 2020

CSV	Assegnato (€)	%
GENOVA (Celivo Centro di Servizio per il Volontariato ODV)	582.500	50%
SAVONA e IMPERIA (CSV Polis)	396.100	34%
LA SPEZIA Vivere Insieme ETS	186.400	16%
Totali	1.165.000	100%

2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Liguria è stato coinvolto nella

“prima fase” del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l’ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l’OTC Liguria ha provveduto all’analisi della documentazione inviata dagli enti candidati all’accreditamento, che hanno manifestato l’interesse a essere valutati (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella “prima fase” gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell’ente). L’articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all’ONC.

Nell’ambito territoriale della Liguria (o Ambito 1) hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare:

- Celivo Centro di Servizio per il Volontariato ODV
- CSV Ponente Ligure Solidale Odv – abbreviato in “Csv Polis”
- Vivere Insieme ETS

L’OTC Liguria è stato coinvolto nell’attività istruttoria a partire dal mese di luglio. In tale periodo il Presidente dell’OTC ha ricevuto dall’ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l’attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell’OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l’attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all’OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 07 novembre l’OTC Liguria ha deliberato all’unanimità la proposta di parere preliminare delle *Manifestazioni di interesse* pervenute. Nella delibera si esprime il parere favorevole alle *Manifestazioni di interesse* presentate dai tre CSV.

3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO

La particolare conformazione geografica e la densità abitativa della Regione Liguria (maggiormente concentrata sul mare) rendono la Regione stessa del tutto unica dal punto di vista territoriale. Il peso demografico, oltre che storico e politico, del suo capoluogo poi, lo rendono un territorio che vive su tre fronti: al di qua e al di là di Genova, la città metropolitana della regione. Fattori che non possono non influenzare la vita quotidiana dei liguri e di riflesso, anche del volontariato: emerge infatti una forte necessità di stare vicino ai cittadini nelle sue vallate, nei suoi fronti più marginali. Una morfologia che nel tempo ha definito i caratteri somatici del proprio volontariato.

In questo contesto territoriale così particolare si sono sviluppati, nel corso degli anni, i 4 CSV della Liguria:

- CELIVO: Centro di Servizio per il Volontariato di Genova (città metropolitana),
- CESAVO: Centro di Servizio per il Volontariato di Savona,
- CE.S.P.IM.: Centro di Servizio per il Volontariato di Imperia,
- VIVERE INSIEME: Centro di Servizio per il Volontariato di La Spezia.

L'emanazione del Codice del Terzo Settore (D.lgs. 117/2017) ha profondamente mutato lo scenario in cui si muovono sia i CSV sia gli Enti del terzo Settore, in un anno di regime transitorio, come quello del 2019.

Per garantire il necessario sostegno agli ETS in questa fase delicata della Riforma, è stato fondamentale per tutti gli attori del sistema mantenere e implementare il rapporto con la Regione Liguria, con la quale è stato istituito un tavolo di lavoro molto proficuo.

A fronte di ciò i rispettivi CSV si sono immediatamente attivati incrementando, presso ogni CSV, servizi di consulenza assistenza nella redazione dell'atto costitutivo e Statuto.

Uno dei cambiamenti di maggior rilievo, nel quadro della mutata normativa, ha preso avvio con delibera della Fondazione ONC del 10 ottobre 2018, riguardante il numero e gli ambiti territoriali dei CSV, e con cui è stato stabilito che sul territorio nazionale gli enti accreditabili come CSV sono 49 a fronte dei 65 CSV preesistenti.

Nella Regione Liguria sono stati individuati tre ambiti territoriali, al posto dei quattro preesistenti: Genova, Savona-Imperia e La Spezia. Il processo di unificazione dei CSV di Savona e di Imperia è iniziato, infatti, nell'autunno del 2016, quando nasce, tra CE.S.P.IM. (CSV di Imperia) e CESAVO (CSV di Savona), l'idea di collaborare in maniera più organica. Le tappe del percorso di fusione sono state le seguenti:

- in data 1 ottobre 2017, in seguito al mandato dei rispettivi Consigli Direttivi, i Presidenti pro tempore dei due CSV sottoscrivono un protocollo d'intesa avente per oggetto la decisione di procedere all'unificazione attraverso l'istituto della fusione per incorporazione, mantenendo codice fiscale e personalità giuridica presso la Regione Liguria dell'Associazione incorporante,
- in data 2 e 4 dicembre 2017 le assemblee rispettivamente del CE.S.P.IM. e del CESAVO hanno deliberato l'avvio della procedura di unificazione,
- delibera del 10 ottobre 2018 sul numero e ambiti territoriali dei CSV da parte dell'ONC,
- in data 21 giugno 2019 avviene la registrazione con atto pubblico dell'Organizzazione di Volontariato CSV Ponente Ligure Solidale (abbreviato a CSV Polis) quale ente risultante dalla fusione per incorporazione, con statuto adeguato al D. Lgs. 117/2017,
- in data 26 novembre 2019 viene firmato l'atto notarile definitivo di fusione con effetti dal 1° gennaio 2020.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 20 maggio 2019 n. 60 (pubblicato sul sito del MLPS il 25 giugno 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 27 marzo 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it>

<http://csvpolis.it/>

<http://celivo.it/>

<http://vivereininsieme.sp.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org