

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC Calabria



9 aprile 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Calabria	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.4. Accreditamento CSV	
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 9
4. Conclusioni	pag. 10
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Calabria qui preso in considerazione va dal 27 settembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Calabria ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Calabria è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti ad un solo ambito territoriale, come l'OTC Calabria, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Calabria, il membro in rappresentanza del volontariato è stato designato dal Forum del Terzo Settore Calabria, quale associazione risultata più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad essa aderente, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Calabria, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio tra le principali: l'attività propedeutica all'accREDITAMENTO dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un

componente dell'organo di controllo interno dei CSV; il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Calabria e un'altra riservata al contesto territoriale dei CSV operanti nel 2019.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Calabria in data 9 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC CALABRIA

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Calabria sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 57 del 28 maggio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale". Nel 2019, l'OTC Calabria ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Oscar Durante (presidente)	Pietro Antonio Iacino	FOB
2	Anna Lia Paravati (vicario)	Giovanni Cimino	FOB
3	Francesco Cosentini	Tommaso Marino	FOB
4	Emilio Rocca	Rosa Cardillo	FOB
5	Rocco Chiriano	Cataldo Nigro	Forum Regionale Terzo settore
6	Gianluca Callipo	Giuseppe Varacalli	ANCI
7	Rosanna Barone	Andrea Romano	Regione

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Calabria si è insediato il 27 settembre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 22 novembre 2019, l'OTC Calabria ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 1.455.000,00 ai CSV del territorio della Calabria.

La delibera della Fondazione ONC del 10 ottobre 2018, ai sensi dell'art. 64, c. 5, lett. c), prevede la riorganizzazione dei Centri che passano da cinque a tre: Reggio Calabria, Cosenza e l'unico CSV di Catanzaro,

Crotone e Vibo Valentia, da realizzarsi mediante fusione. Nel 2019 tale fusione non si è completata, pertanto, l'OTC Calabria, nella riunione del 20 novembre 2019, ha approvato all'unanimità la ripartizione delle risorse tra i soggetti giuridici esistenti, seguendo l'indicazione fornita dall'ONC di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati» nell'anno precedente, «in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio (sottoposto ad aggregazione o meno)».

L'OTC ha quindi deliberato la ripartizione delle risorse come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2: Ripartizione regionale delle risorse 2020

CSV		Assegnato (€)		%
1	Cosenza	444.357,00		30,54 %
2	Reggio Calabria	382.810,50		26,31 %
3	Catanzaro	271.212,00	627.832,50	18,64 %
	Crotone	198.025,50		13,61 %
	Vibo Valentia	158.595,00		10,90 %
Totali		1.455.000,00		100,00 %

2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Calabria è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Calabria ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dagli enti candidati all'accREDITamento, che hanno manifestato l'interesse a essere valutati (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 5 della *Procedura* stabilisce che gli

OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nell'ambito territoriale Calabria hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare:

- CSV dei Due Mari di Reggio Calabria;
- CSV Cosenza - Volontà Solidale;

e una *Manifestazione di interesse* congiunta per l'ambito territoriale di Catanzaro, Crotona e Vibo Valentia dove, alla data di presentazione, era ancora in atto il processo di fusione:

- CSV Catanzaro (ente incorporante);
- CSV Crotona Associazione Aurora;
- CSV Vibo Valentia Associazione Vivicisvol.

L'OTC Calabria è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di ottobre 2019. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 20 novembre 2019, l'OTC Calabria ha deliberato all'unanimità la proposta di parere preliminare delle *Manifestazioni di interesse* pervenute. La delibera prevede di dare parere positivo alle tre candidature all'esito di alcune modifiche ed integrazioni relative alla documentazione a corredo delle bozze di Statuto presentate (regolamenti interni, di funzionamento, economici, etc.).

3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO

Il 2019 ha visto i CSV coinvolti in un momento di grande trasformazione, sia dal punto di vista strutturale che operativo.

In base a quanto stabilisce il Codice del Terzo settore, i Centri, per essere accreditati, devono rispettare i requisiti previsti dagli articoli 61 e 63 del Codice stesso, apportando principalmente modifiche statutarie. Nel 2019 i CSV hanno pertanto lavorato ai fini dell'adeguamento normativo, avviando una serie di processi anche ai fini della fusione tra territori.

Il processo di fusione¹, che ha interessato i territori di Catanzaro, Crotona e Vibo Valentia, ha visto i CSV impegnati nell'elaborazione di strategie e percorsi di riorganizzazione strutturali e comuni. Sul territorio si sono infatti tenuti specifici incontri per discutere e approfondire la definizione delle tappe e delle modalità di realizzazione del percorso di fusione attivando, altresì, concrete forme di collaborazione per la realizzazione di attività comuni e la gestione condivisa di servizi.

Nella procedura relativa alla *Manifestazione di interesse*, l'ONC ha richiesto, tra l'altro, di indicare il possesso o meno della personalità giuridica, specificando, ove non presente, il percorso attivato per acquisirla. A tal riguardo, il CSV di Catanzaro (ente incorporante) è già in possesso di personalità giuridica presso la Prefettura di Catanzaro²; così come i CSV di Reggio Calabria e Cosenza, entrambi iscritti al Registro delle Persone Giuridiche Private della Regione Calabria³.

L'OTC Calabria, infine, ha valutato, fin dal suo insediamento, la possibilità di incontrare i CSV calabresi per avviare un lavoro sinergico, fare rete e conoscere meglio il territorio in cui operano i CSV, al fine di assolvere al compito di verifica previsto all'art. 65, c. 7, lett. d), del CTS.

¹ Non ancora concluso al 31/12/2019.

² Ai sensi degli artt. 1 e 7 del D.P.R. 10 febbraio 2000, n. 361 e degli artt. 1 e 4 del Regolamento Regionale del 10 maggio 2001, n. 1, richiederà l'iscrizione al Registro delle Persone Giuridiche Private della Regione Calabria.

³ Per confermare la personalità giuridica, secondo la normativa regionale in materia, i soggetti dovranno inviare due copie autentiche del verbale, redatto in forma di atto pubblico, dell'Assemblea con la quale sono state apportate le modifiche statutarie.

4. CONCLUSIONI

L'anno 2019 ha rappresentato l'inizio delle attività dell'OTC Calabria, mentre l'anno 2020 dovrebbe rappresentare, invece, il primo anno di piena operatività, probabilmente non piena operatività a causa dell'emergenza sanitaria che ha coinvolto il nostro Paese e che ha indotto il Governo ad attuare una serie di misure per il contenimento dell'epidemia da Covid-19. Pertanto, a causa di tale emergenza, gli incontri sul territorio, come quelli con i CSV o con i soggetti istituzionali, non si sono potuti ancora portare a termine.

Nelle disposizioni emanate dal Governo sono state previste, oltre a misure di carattere sanitario ed economico, indicazioni che riguardano il Terzo Settore e che hanno previsto una serie di proroghe e differimenti di adempimenti propedeutici al completamento della riforma del Terzo Settore, che vede coinvolto anche il Sistema dei Centri di Servizio per il Volontariato. In questa situazione emergenziale, è evidente il fattivo contributo svolto dalle Organizzazioni del Terzo Settore impegnate principalmente nell'ambito socio sanitario per aiutare la popolazione, specialmente quella più fragile ed in difficoltà, contribuendo a lenire i disagi.

L'augurio dell'OTC Calabria è che possa al più presto finire tale emergenza e che possa essere un momento foriero di un futuro migliore.

L'OTC Calabria, infine, ritiene doveroso rivolgere un ringraziamento allo staff di supporto per la fattiva collaborazione fornita.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 57 (MLPS del 25 giugno 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 9 aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.regione.calabria.it>

<https://www.csvcatanzaro.it/>

<https://www.csvcrotone.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<http://www.csvvibovalentia.it/>

<https://www.csvrc.it/>

<http://csvcosenza.it/>