

RELAZIONE ANNUALE 2025

Attività dell'OTC Veneto

14 aprile 2026

INDICE

Introduzione	pag. 3
1. Attività dell'OTC Veneto	pag. 4
1.1. Composizione dell'OTC	
1.2. Riunioni svolte	
1.3. Determinazioni dell'OTC	
1.3.1. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2025 (SAP) dei CSV del territorio	
1.3.2. Ripartizione risorse 2026 tra i CSV istituiti nella regione	
1.3.3. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2026 dei CSV del territorio	
1.3.4. Altre determinazioni	
1.4. Rapporti con i CSV del territorio	
Riferimenti bibliografici	pag. 10

INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore ed è relativa all'attività svolta dall'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Veneto nell'annualità 2025.

In tale annualità l'OTC ha sviluppato la propria attività in continuità con quelle precedenti, svolgendo le funzioni previste dalla normativa nei termini descritti nei successivi paragrafi.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Veneto in data 14 aprile 2026 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del Regolamento di funzionamento dell'OTC.

1. ATTIVITÀ DELL'OTC VENETO

1.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Veneto sono stati nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 129 del 27 settembre 2019 di costituzione dell'OTC. La composizione è successivamente variata con le sostituzioni previste dai decreti n. 144 dell'11 ottobre 2019, n. 80 del 7 luglio 2020 e n. 68 del 31 marzo 2022.

L'OTC è stato rinnovato con decreto n. 29 pubblicato il 4 marzo 2024; successivamente, la composizione è variata con la sostituzione di un componente supplente dimissionario, di cui al decreto n. 118 pubblicato in data 11 luglio 2024.

La composizione dell'OTC al 31 dicembre 2025 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Silvana Bortolami (presidente)	Nunzio Cappuccio	FOB
2	Angelo Tabaro (vicario)	Ilaria Dellea	FOB
3	Michele Ghirardini	Damiana Stocco	FOB
4	Margherita Forestan	Sandro Caffi	FOB
5	Oreste Ferrari	Paolo Alfier	Forum Terzo settore Veneto
6	Enzo Muoio	Carlo Rapicavoli	ANCI
7	Monica Mason	Antonella Carrai	Regione Veneto

Nel corso del 2025, sono stati coinvolti anche i componenti supplenti dell'OTC al fine di fornire informazioni di contesto e favorire una adeguata conoscenza del "sistema" dei CSV del Veneto, in particolare con un incontro tenutosi da remoto successivamente alla riunione OTC del mese di maggio.

1.2. Riunioni svolte

Nel 2025, per opportunità organizzative e per facilitare la presenza di tutti i componenti dell'OTC, le riunioni si sono tenute in videoconferenza, ai sensi dell'art. 5, comma 6, del regolamento di funzionamento

dell’OTC, tramite piattaforma fornita dall’ONC, per un totale di n. 6 incontri. Il dettaglio è riportato nella seguente tabella:

Tabella 2: Riunioni svolte 2025

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
1	4 febbraio 2025	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
2	10 aprile 2025	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
3	27 maggio 2025	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
4	22 luglio 2025	6 presenti su 7	0	3 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
5	10 novembre 2025	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
6	17 dicembre 2025	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza

La percentuale media di partecipazione alle riunioni è stata del 90,48%, analoga a quella del 2024. Nel corso del 2025, tutte le deliberazioni dell’OTC sono state adottate all’unanimità.

1.3. Determinazioni dell’OTC

1.3.1. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2025 (SAP) dei CSV del territorio

Anche per il triennio 2025-2027 gli *Indirizzi Strategici Generali Triennali* hanno confermato gli strumenti adottati per la verifica intermedia dell’attuazione della programmazione; pertanto, gli *ISGT* hanno previsto l’invio da parte dei CSV, entro il 30 giugno 2025, delle schede di Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2025 (SAP). Tali schede forniscono informazioni e dati circa la realizzazione al 31 maggio delle attività programmate, e devono essere analizzate dagli OTC entro il mese di luglio.

L’OTC Veneto, nella seduta del 22 luglio 2025, ha preso atto dello stato di avanzamento della programmazione 2025 dei CSV del Veneto, non rilevando incongruità rispetto alle attività ammesse a finanziamento.

1.3.2. Ripartizione risorse 2026 tra i CSV istituiti nella regione

Ai sensi dell’articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno anche la funzione di ripartire tra i CSV istituiti nella propria regione di competenza il finanziamento deliberato dall’ONC su base regionale.

L’OTC Veneto ha trattato l’argomento della ripartizione delle risorse nella riunione del 22 luglio 2025; in particolare, in continuità con l’annualità precedente, nella quale l’OTC aveva ritenuto di valorizzare,

ritenendoli prioritari, i principi di integrazione e di economicità, e di considerare prioritario il tema del volontariato giovanile, ha deliberato di adottare criteri analoghi a quelli deliberati per il 2025 per la ripartizione del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV del Veneto per l'annualità 2026, pari ad € 2.944.551,00, con alcune variazioni:

- ripartire il 90% dell'assegnazione (pari a € 2.650.095,90) secondo i criteri degli anni precedenti applicando un aggiornamento dei dati statistici alla base dei criteri (dati Istat 2024 per popolazione e superficie territoriale, ODV e APS iscritte al RUNTS al 30 giugno 2025);
- ripartire il 10% dell'assegnazione (pari complessivamente ad € 294.455,10) secondo le percentuali utilizzate per la suddivisione del 90%, prevedendo che un terzo fosse impiegato in attività di promozione del volontariato giovanile e due terzi in iniziative/progetti destinati all'ottimizzazione delle risorse per l'ottenimento di economie di scala; in entrambi i casi, con il coinvolgimento di almeno tre CSV (non più due) e prevedendo una quota del 50% relativa ad iniziative caratterizzate da elementi di innovazione.

Coerentemente con la deliberazione del 29 luglio 2025 della Fondazione ONC relativa ai residui territoriali ex CoGe e FOB presso il FUN, i CSV del Veneto hanno previsto inoltre l'utilizzo per l'annualità 2026 di tutte le suddette risorse disponibili per il territorio, per un importo complessivo di € 22.259,66; anche tale quota è stata ripartita dall'OTC Veneto tra i CSV con gli stessi criteri utilizzati per la suddivisione del FUN 2026. Pertanto, gli importi complessivamente disponibili per lo sviluppo della programmazione 2026 dei CSV sono i seguenti:

Tabella 3: Ripartizione risorse 2026 CSV Veneto

	90% criteri invariati e dati aggiornati	10% (Iniziative/progetti comuni)	Residui territoriali ex CoGe e FOB presso il FUN	%	Totale assegnazioni
BELLUNO-TREVISO	710.990,62	79.002,30	5.972,04	26,83	795.964,96
PADOVA-ROVIGO	700.086,20	77.795,04	5.880,48	26,42	783.761,72
VENEZIA	401.426,63	44.609,95	3.371,86	15,15	449.407,44
VERONA	423.314,99	47.024,48	3.555,58	15,97	473.895,05
VICENZA	414.278,46	46.023,33	3.479,70	15,63	463.781,49
Totale	2.650.095,90	294.455,10	22.259,66	100,00	2.966.810,66

1.3.3. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2026 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

Le *Linee Guida 2026* emanate dalla Fondazione ONC hanno previsto la presentazione delle programmazioni 2026 da parte dei CSV entro il 18 novembre 2025, con deliberazione da parte dell'OTC entro il 22 dicembre 2025.

L'OTC Veneto ha esaminato la documentazione inviata dai CSV nella seduta del 17 dicembre 2025; in tale occasione ha deliberato l'ammissione a finanziamento delle programmazioni 2026 presentate dai CSV del Veneto, richiedendo ai CSV alcune integrazioni e formulando delle raccomandazioni per le future programmazioni, in particolare relativamente all'attuazione del principio di integrazione e di collaborazione con altri CSV, nonché relativamente alle modalità di gestione di risorse extra FUN.

Le programmazioni 2026 ammesse a finanziamento dall'OTC si articolano come indicato nella tabella seguente.

Tabella 4: Importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2026

	CSV BELLUNO TREVISIO	CSV PADOVA E ROVIGO	CSV VENEZIA	CSV VERONA	CSV VICENZA	TOTALE REGIONE
Assegnazione FUN	795.964,96	783.761,72	449.407,44	473.895,05	463.781,49	2.966.810,66
Residui liberi programmati 2026	100.000,00	200.000,00	121.253,92	179.500,00	180.758,00	781.511,92
TOTALE	895.964,96	983.761,72	570.661,36	653.395,05	644.539,49	3.748.322,58
Promozione	302.647,34	281.708,66	192.367,11	196.409,71	244.387,00	1.217.519,82
Formazione	94.233,28	106.116,33	107.599,29	46.974,23	82.128,00	437.051,13
Consulenza	79.160,55	159.097,00	47.390,50	126.500,77	64.733,00	476.881,82
Informazione e comunicazione	61.914,93	171.140,00	51.490,85	74.493,08	56.674,00	415.712,86
Ricerca e documentazione	85.449,14	44.626,33	1.307,00	31.948,80	-	163.331,27
Supporto tecnico- logistico	16.748,56	44.683,33	84.528,98	17.817,31	45.800,00	209.578,18
Supporto generale	255.011,16	176.390,07	85.977,63	159.251,15	150.817,49	827.447,50
Attività finanziarie	800,00	-	-	-	-	800,00
TOTALE	895.964,96	983.761,72	570.661,36	653.395,05	644.539,49	3.748.322,58

1.3.4. Altre determinazioni

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. e) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di nominare un componente, con funzione di Presidente, in seno all'Organo di controllo interno dei CSV.

Nell'annualità 2025, considerata la scadenza del mandato dell'Organo di controllo interno dei CSV di Verona, Belluno-Treviso e Venezia, l'OTC, rispettivamente nelle riunioni del 10 aprile, 27 maggio e 10 novembre 2025 ha proceduto alle nomine di propria competenza, con decorrenza dall'entrata in carica del nuovo Organismo eletto dall'Assemblea, deliberando la conferma dell'incarico al professionista

precedentemente indicato per il CSV Venezia e la designazione di professionisti diversi per i CSV di Verona e Belluno-Treviso.

Nel corso del 2025 sono proseguiti i contatti tra l'OTC e i professionisti nominati negli Organi di controllo dei CSV; in particolare, nel mese di febbraio, l'OTC ha organizzato un incontro che ha costituito l'occasione per un confronto circa gli elementi rilevati dall'OTC nell'ambito dell'istruttoria condotta sulle programmazioni 2025, e per raccogliere suggestioni e informazioni. Inoltre, i Presidenti degli organi di controllo sono stati coinvolti, quando necessario, per affrontare tematiche di interesse specifico per determinati CSV. In particolare, si sono svolti colloqui di verifica con la Presidente Pradolini per quel che riguarda la tematica del personale del CSV Venezia, sia telefonici sia di persona con il Dott. Ghirardini, per conoscere elementi organizzativi rispetto al numero del personale dipendente, dei consulenti e dei relativi costi.

Il dettaglio della situazione delle nomine effettuate dall'OTC al 31 dicembre 2025 è riportato nella seguente tabella.

Tabella 5: Presidenti Organo di controllo interno CSV

Ambito territoriale CSV	NOMINATIVO	DATA DELIBERA OTC	DATA INIZIO DELLA CARICA
Belluno Treviso	Lorenzo Spinnato	27/5/2025	28/6/2025
Padova e Rovigo	Luisa Angela Vallese	22/4/2024	4/5/2024
Venezia	Tiziana Pradolini	10/11/2025	4/12/2025
Verona	Davide Fiore	10/4/2025	17/5/2025
Vicenza	Orietta Verlato	22/4/2024	25/6/2024

Nei primi mesi del 2025, l'OTC Veneto ha provveduto a redigere la relazione sull'attività realizzata nel 2024; infatti, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g), del D.Lgs. n. 117/2017, gli OTC devono predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da inviare all'ONC entro il 30 aprile e da rendere pubblica mediante modalità telematiche. Il testo della relazione è stato approvato dall'OTC nella seduta del 10 aprile 2025.

1.4. Rapporti con i CSV del territorio

Nel corso del 2025, l'OTC ha proseguito la propria azione improntata nel costante confronto e dialogo con i CSV, per favorire una reciproca conoscenza ma soprattutto cogliere direttamente elementi di cambiamento rispetto alle diverse tematiche specifiche del loro impegno: la centralità del volontariato, l'attenzione ai

bisogni emergenti, le modalità di coinvolgimento degli Enti Pubblici oltre ad avviare azioni verso il mondo del privato, in una logica sinergica di sistema, riconoscendo lo sforzo di individuare nuove forme di sviluppo anche rispetto all'Extra FUN.

La consapevolezza della complessità e della necessità di dare evidenza a nuove prospettive ha consentito ad alcuni CSV di specificare con particolare attenzione le modalità collaborative in una logica di sistema, dando un maggior impulso a tutti i CSV in una logica inclusiva, andando verso il superamento dell'autoreferenzialità, che questo OTC ha potuto cogliere, invitando costantemente all'applicazione corretta e coerente dei due principi indicati: principio di integrazione di economicità, per dare senso alle responsabilità di chi guida il volontariato, secondo criteri di efficienza e di efficacia. Il volontariato resta ed è espressione della gratuità di una cittadinanza che si fa carico con responsabilità delle fragilità e che desidera svolgere un ruolo attivo e partecipe per dare il proprio contributo allo sviluppo delle proprie comunità, dando visibilità concreta al valore della solidarietà.

L'OTC nei suoi componenti ha partecipato a eventi, iniziative e momenti pubblici di maggior rilevanza sul territorio organizzati dai CSV; inoltre, l'OTC ha promosso, nella parte finale dell'anno, alcuni momenti di confronto, in particolare con i CSV che hanno visto nel 2025 un rinnovo dei propri organi sociali. L'intenzione dell'OTC è completare tale attività di confronto e reciproca conoscenza, incontrandoli entro i primi mesi del 2026, in particolare il Direttivo del CSV di Venezia.

L'OTC, attraverso l'esame della documentazione ed il confronto diretto con i CSV, ha potuto monitorare l'attività dei CSV sul territorio, rilevandone peculiarità e unicità, ma anche linee strategiche ed aspetti comuni; in tal senso, l'OTC ha costantemente stimolato i CSV ad attuare azioni sinergiche e coordinate, in attuazione ai principi di integrazione ed economicità sanciti dal Codice del Terzo Settore, con l'obiettivo di fornire al volontariato del territorio servizi sempre più efficaci ed efficienti.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n. 129 (MLPS il 2 ottobre 2019)

D.M. 11 ottobre 2019 n. 144 (MLPS il 16 ottobre 2019)

D.M. 7 luglio 2020 n. 80 (MLPS il 15 luglio 2020)

D.M. 31 marzo 2022 n. 68 (MLPS il 31 marzo 2022)

D.M. 29 febbraio 2024 n. 29 (MLPS il 4 marzo 2024)

D.M. 11 luglio 2024 n. 118 (MLPS il 11 luglio 2024)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/04/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Acri, Fondazioni di origine bancaria- XXX Rapporto Annuale. Anno 2024, Mengarelli Grafica Multiservices, 2025

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2026)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Pasquale Stanislao Mancini, 2 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<http://www.statoregioni.it/>

<https://esploradati.istat.it/databrowser/#/it>

<https://www.fondazioneonc.org/>

<https://www.csvbltv.it>

<https://www.csvpadovarovigo.org/>

<https://www.csvvenezia.it/>

<https://csv.verona.it/>

<https://www.csv-vicenza.org>