

RELAZIONE ANNUALE 2024

Attività dell'OTC Veneto



10 aprile 2025

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Veneto	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2024 (SAP) dei CSV del territorio	
2.3.2. Ripartizione risorse 2025 tra i CSV istituiti nella regione	
2.3.3. Verifica periodica del mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV	
2.3.4. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2025 dei CSV del territorio	
2.3.5. Altre determinazioni	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore ed è relativa all'attività svolta dall'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Veneto nell'annualità 2024.

In tale annualità l'OTC ha sviluppato la propria attività in continuità con quelle precedenti, svolgendo le funzioni previste dalla normativa nei termini descritti nei successivi paragrafi.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Veneto in data 10 aprile 2025 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del Regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC VENETO

2.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Veneto sono stati nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 129 del 27 settembre 2019 di costituzione dell'OTC. La composizione è successivamente variata con le sostituzioni previste dai decreti n. 144 dell'11 ottobre 2019, n. 80 del 7 luglio 2020 e n. 68 del 31 marzo 2022.

A settembre 2022 è terminato il primo triennio dalla costituzione dell'OTC Veneto che, in attesa del decreto di rinnovo, ha continuato ad operare in regime di *prorogatio* ai sensi dell'art. 3, comma 2, del proprio Regolamento di funzionamento. L'OTC è stato rinnovato con decreto n. 29 pubblicato il 4 marzo 2024; successivamente, la composizione è variata con la sostituzione di un componente supplente dimissionario, di cui al decreto n. 118 pubblicato in data 11 luglio 2024.

La composizione dell'OTC al 31 dicembre 2024 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Silvana Bortolami (presidente)	Nunzio Cappuccio	FOB
2	Angelo Tabaro (vicario)	Ilaria Dellea	FOB
3	Michele Ghirardini	Damiana Stocco	FOB
4	Margherita Forestan	Sandro Caffi	FOB
5	Oreste Ferrari	Paolo Alfier	Forum Terzo settore Veneto
6	Enzo Muio	Carlo Rapicavoli	ANCI
7	Monica Mason	Antonella Carrai	Regione Veneto

L'OTC, nella nuova composizione prevista dal decreto n. 29/2024, si è riunito per la prima volta il 5 aprile 2024; in tale sede ha, tra l'altro, provveduto ad eleggere ai sensi dell'art. 3, comma 6, del proprio Regolamento di funzionamento il Componente vicario del Presidente, nella persona di Angelo Tabaro.

Inoltre, nel corso del 2024, sono stati coinvolti anche i componenti supplenti dell'OTC al fine di fornire informazioni di contesto e favorire una adeguata conoscenza del "sistema" dei CSV del Veneto, in particolare con un incontro dedicato tenutosi successivamente alla riunione OTC del mese di maggio.

2.2. Riunioni svolte

Nel 2024, per opportunità organizzative e per facilitare la presenza di tutti i componenti dell'OTC le riunioni si sono tenute preferibilmente in videoconferenza, ai sensi dell'art. 5, comma 6, del regolamento di funzionamento dell'OTC, tramite piattaforma fornita dall'ONC, per un totale di n. 14 incontri. Il dettaglio è riportato nella seguente tabella:

Tabella 2: Riunioni svolte 2024

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
1	1 marzo 2024	7 presenti su 7	2	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
2	5 aprile 2024	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	Padova, c/o Provincia
3	22 aprile 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
4	27 maggio 2024	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
5	20 giugno 2024	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
6	12 luglio 2024	5 presenti su 7	0	2 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza
7	22 luglio 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
8	29 luglio 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci	videoconferenza
9	6 settembre 2024	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	Padova, c/o Provincia
10	11 settembre 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	Verona, c/o Fond. Cariverona
11	23 settembre 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
12	28 novembre 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
13	9 dicembre 2024	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Regione	videoconferenza
14	19 dicembre 2024	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	videoconferenza

La percentuale media di partecipazione alle riunioni è stata del 90,82% (nel 2023 è stata del 94%). Nel corso del 2024, tutte le deliberazioni dell'OTC sono state adottate all'unanimità.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2024 (SAP) dei CSV del territorio

In linea con gli *Indirizzi Strategici Generali Triennali 2022-24*, che hanno introdotto strumenti per una verifica intermedia dell'attuazione della programmazione, anche per il 2024 le *Linee guida* pubblicate dalla Fondazione ONC prevedono l'invio da parte dei CSV, entro il 30 giugno 2024, delle schede di Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2024 (SAP). Tali schede forniscono informazioni e dati circa la realizzazione al 31 maggio delle attività programmate e ammesse a finanziamento dall'OTC, e devono essere analizzate dagli OTC entro il mese di luglio.

L'OTC Veneto, nella seduta del 22 luglio 2024, ha preso atto dello stato di avanzamento della programmazione 2024 dei CSV del Veneto, non rilevando incongruità rispetto alle attività ammesse a finanziamento.

2.3.2. Ripartizione risorse 2025 tra i CSV istituiti nella regione

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno anche la funzione di ripartire tra i CSV istituiti nella propria regione di competenza il finanziamento deliberato dall'ONC su base regionale.

L'OTC Veneto ha trattato l'argomento della ripartizione delle risorse nelle tre riunioni tenutesi nel mese di settembre 2024; in particolare, l'OTC ha ritenuto di valorizzare, ritenendoli prioritari, i principi di integrazione e di economicità, nonché il tema della valorizzazione del volontariato giovanile. Pertanto, da ultimo, in data 23 settembre 2024 ha deliberato la ripartizione del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV del Veneto per l'annualità 2025, pari ad € 3.030.109,82, adottando i seguenti criteri:

- ripartire il 90% dell'assegnazione (pari a € 2.727.098,84) secondo i criteri degli anni precedenti introducendo tra i parametri di riferimento oltre al numero delle ODV, anche quello delle APS iscritte al RUNTS al 15 settembre 2024;
- ripartire il 10% dell'assegnazione (pari complessivamente ad € 303.010,98) secondo le percentuali utilizzate per la suddivisione del 90%, prevedendo che un terzo sia impiegato in attività di promozione del volontariato giovanile e due terzi in iniziative/progetti destinati all'ottimizzazione delle risorse per l'ottenimento di economie di scala, perseguendo i principi suindicati; in entrambi i casi, con il coinvolgimento di almeno due CSV.

Tabella 3: Ripartizione risorse 2025 CSV Regione Veneto

	90% criteri invariati e dati aggiornati	%	10% (Iniziative/ progetti comuni)	1/3 (volontariato giovanile)	2/3 (economie di scala)	Totale assegnazioni
BELLUNO TREVISO	731.512,05	26,82%	81.279,12	27.093,04	54.186,08	812.791,16
PADOVA E ROVIGO	719.267,92	26,37%	79.918,66	26.639,55	53.279,11	799.186,58
VENEZIA	413.519,61	15,16%	45.946,62	15.315,54	30.631,08	459.466,23
VERONA	436.795,58	16,02%	48.532,84	16.177,61	32.355,23	485.328,42
VICENZA	426.003,68	15,62%	47.333,74	15.777,91	31.555,83	473.337,42
Totale	2.727.098,84	100,00%	303.010,98	101.003,66	202.007,32	3.030.109,82

2.3.3 Verifica periodica del mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV

Ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera b), del Codice del Terzo Settore, gli OTC svolgono la funzione di verificare periodicamente il mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV.

In data 5 giugno 2024, l'ONC ha pubblicato sul proprio sito internet la *"Procedura per la verifica periodica del mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV ai sensi degli articoli 64, c. 5, lett. i) e j) e 65, c. 7, lett. b), Codice del Terzo settore"*, d'ora in avanti *Procedura*, deliberata in data 23 maggio 2024. In particolare, gli OTC, nell'esercizio della funzione di verifica del mantenimento da parte degli enti dei requisiti di accreditamento come CSV, sono stati chiamati a conformarsi a quanto stabilito nella suddetta *Procedura* al fine di assicurare che la verifica venisse svolta in condizioni di uniformità, imparzialità, buon andamento e trasparenza, anche in considerazione degli importanti effetti che la stessa può avere.

Nel mese di ottobre 2024, nell'ambito del procedimento di istruttoria, l'ONC ha trasmesso ai CSV degli ambiti territoriali Padova-Rovigo e Venezia alcune richieste di integrazione documentale.

In data 28 novembre 2024 l'OTC, esaminata la documentazione dei CSV, ha verificato il mantenimento dei requisiti di accreditamento e in data 4 dicembre 2024 ha comunicato l'esito della propria verifica all'ONC, entro il termine previsto dalla *Procedura*.

2.3.4. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2025 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

Gli *Indirizzi Strategici Generali Triennali 2025-27 (ISGT)* emanati dalla Fondazione ONC hanno previsto la presentazione delle programmazioni 2025 da parte dei CSV entro il 20 novembre 2024, con deliberazione da parte dell'OTC entro il 20 dicembre 2024.

L'OTC Veneto ha effettuato una prima disamina della documentazione inviata dai CSV nella seduta del 9 dicembre 2024; infine, nella riunione del 19 dicembre 2024, ha deliberato l'ammissione a finanziamento delle programmazioni 2025 presentate dai CSV del Veneto, rilevando al contempo alcuni elementi sui quali porre particolare attenzione al fine di rendere la programmazione sempre più rispondente alle Linee Guida nazionali e richiedendo ai CSV alcune precisazioni e integrazioni, fornite dai CSV nel mese di gennaio 2025. Le programmazioni 2025 ammesse a finanziamento dall'OTC si articolano come indicato nella tabella seguente.

Tabella 4: Importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2025

	CSV BELLUNO TREVISO	CSV PADOVA E ROVIGO	CSV VENEZIA	CSV VERONA	CSV VICENZA	TOTALE REGIONE
Assegnazione FUN	812.791,16	799.186,58	459.466,23	485.328,42	473.337,42	3.030.109,81
Residui liberi programmati 2025	65.000,00	110.000,00	40.641,39	180.000,00	176.911,00	572.552,39
TOTALE	877.791,16	909.186,58	500.107,62	665.328,42	650.248,42	3.602.662,20
Promozione	267.555,77	292.197,66	170.866,17	224.907,45	268.424,00	1.223.951,05
Formazione	112.141,30	82.308,01	89.240,45	48.404,22	74.881,00	406.974,98
Consulenza	79.264,27	138.511,16	40.093,92	111.936,77	80.040,00	449.846,12
Informazione e comunicazione	55.145,21	145.202,50	39.049,14	71.930,81	46.797,00	358.124,66
Ricerca e documentazione	66.466,88	37.387,67	13.800,00	37.491,03	-	155.145,58
Supporto tecnico- logistico	8.936,33	34.024,67	57.408,04	22.702,11	44.576,00	167.647,15
Supporto generale	287.281,40	179.554,91	89.649,90	147.956,03	135.530,42	839.972,66
Attività finanziarie	1.000,00	-	-	-	-	1.000,00
TOTALE	877.791,16	909.186,58	500.107,62	665.328,42	650.248,42	3.602.662,20

2.3.5. Altre determinazioni

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. e) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di nominare un componente, con funzione di Presidente, in seno all'Organo di controllo interno dei CSV.

Nell'annualità 2024, considerata la scadenza del mandato dell'Organo di controllo interno del CSV di Padova e Rovigo e del CSV di Vicenza, l'OTC nella riunione del 22 aprile 2024 ha deliberato di confermare l'incarico ai professionisti precedentemente indicati, con decorrenza dall'entrata in carica del nuovo Organismo eletto dall'Assemblea.

Nel corso del 2024 sono proseguiti i contatti tra l'OTC e i professionisti nominati negli Organi di controllo dei CSV; in particolare, tra i mesi di febbraio e maggio 2024 si sono tenuti alcuni incontri nei quali vi è stato un confronto circa gli elementi rilevati dall'OTC nell'ambito dell'istruttoria condotta sulle programmazioni 2024, evidenziando gli aspetti sui quali concentrare maggiormente l'attenzione; l'occasione è stata proficua per raccogliere suggerimenti e istanze e, in generale, è emersa l'opportunità di fissare momenti di incontro periodici tra OTC e professionisti. Inoltre, i Presidenti degli organi di controllo sono stati coinvolti, quando necessario, per affrontare tematiche di interesse specifico per determinati CSV. Il dettaglio della situazione delle nomine effettuate dall'OTC al 31 dicembre 2024 è riportato nella seguente tabella.

Tabella 5: Presidenti Organo di controllo interno CSV

Ambito territoriale CSV	NOMINATIVO	DATA DELIBERA OTC	DATA INIZIO DELLA CARICA
Belluno Treviso	Francesco La Grua	17/3/2021	1/1/2022
Padova e Rovigo	Luisa Angela Vallese	22/4/2024	4/5/2024
Venezia	Tiziana Pradolini	24/10/2022	27/10/2022
Verona	Luisa Ceni	17/3/2021	19/6/2021
Vicenza	Orietta Verlato	22/4/2024	25/6/2024

Nei primi mesi del 2024, l'OTC Veneto ha provveduto a redigere la relazione sull'attività realizzata nel 2023; infatti, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g), del D.Lgs. n. 117/2017, gli OTC devono predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da inviare all'ONC entro il 30 aprile e da rendere pubblica mediante modalità telematiche. Il testo della relazione è stato approvato dall'OTC nella seduta del 22 aprile 2024.

Nella riunione del 5 aprile 2024 l'OTC ha inoltre deliberato alcune modifiche al proprio Regolamento di funzionamento, vigente dal 2019. Si tratta di modifiche di carattere operativo, per rendere il testo più completo e aderente al nuovo statuto della Fondazione ONC e per permettere una più funzionale gestione delle riunioni.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Nell'anno 2024 l'OTC ha continuato con lo stile di dialogo con le diverse realtà dei CSV, consapevole di un processo di cambiamento presente e in evoluzione secondo le linee guida dell'ONC.

Numerosi e diversi gli incontri e i contatti con i CSV sia da parte della Presidente sia unitamente ai componenti dell'OTC, anche nella partecipazione ad eventi, per dare valore al lavoro di ogni CSV oltre ad offrire quel supporto necessario per dare evidenza dell'impegno costante a favore del volontariato, nella complessità dell'insieme regionale. Nella consapevolezza delle unicità tra i vari territori e talvolta all'interno degli stessi territori, appare importante quanto i principi di integrazione e di economicità siano il fondamento per uno sviluppo coordinato con efficacia di azioni concertate sia in termini di evidenza delle buone prassi sia di una costruzione sociale orientata a dare significatività allo stesso impatto delle azioni, pur rilevando le diversità di sviluppo presenti tra i vari CSV. Si rileva che in ogni CSV c'è stato un particolare impegno nella relazione con le Pubbliche Amministrazioni e con il mondo del privato, dando forte impulso anche a nuove iniziative in una logica di favorire connessioni di sviluppo territoriale, e certamente questo nuovo orizzonte amplia le modalità di servizio alla comunità, intesa come soggetto di nuove forme di partenariato sociale.

L'OTC, in tal senso, si è posto come attento soggetto delle varie evoluzioni di ogni CSV, tramite le loro azioni specificate nella programmazione, in una chiave di lettura che ha tenuto conto di alcuni elementi: la capacità di innovazione sociale, la coerenza con gli orientamenti nazionali, la partecipazione ad azioni sinergiche e coordinate tra CSV, la capacità di relazione interna nel superamento di possibili conflitti, la continua formazione ed anche adesione a gruppi di lavoro organizzati dal CSVNET.

La consapevolezza della complessità è un dato che dà rilievo dell'impegno costante dei CSV del Veneto, esprimendo quella ricchezza umana e solidale di tanti volontari che sono il fattore determinante di risposta sociale, riscoprendo e ritrovando il valore di profondo significato di un servizio attento, serio e competente alle nostre comunità, nel favorire luoghi e spazi di contaminazione di idee, di ricerca e di nuove opportunità di sviluppo territoriale.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n. 129 (MLPS il 2 ottobre 2019)

D.M. 11 ottobre 2019 n. 144 (MLPS il 16 ottobre 2019)

D.M. 7 luglio 2020 n. 80 (MLPS il 15 luglio 2020)

D.M. 31 marzo 2022 n. 68 (MLPS il 31 marzo 2022)

D.M. 29 febbraio 2024 n. 29 (MLPS il 4 marzo 2024)

D.M. 11 luglio 2024 n. 118 (MLPS il 11 luglio 2024)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/04/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Indirizzi strategici generali triennali 2022-2024 ONC (<https://www.fondazioneonc.org/csv/indirizzi-strategici/>)

Acri, Fondazioni di origine bancaria- XXIX Rapporto Annuale. Anno 2023, Mengarelli Grafica Multiservices, 2024

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2025)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Pasquale Stanislao Mancini, 2 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.fondazioneonc.org/>

<https://www.csvbltv.it>

<https://www.csvpadovarovigo.org/>

<https://www.csvvenezia.it/>

<https://csv.verona.it/>

<https://www.csv-vicenza.org>