

RELAZIONE ANNUALE 2022

Attività dell'OTC Sicilia

5 aprile 2023

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Sicilia	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2022 dei CSV del territorio	
2.3.2. Ripartizione risorse 2023 tra i CSV istituiti nella regione	
2.3.3. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 11
Riferimenti bibliografici	pag. 12

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*), del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017 (*Codice del Terzo settore*) ed è relativa all'attività svolta nell'annualità 2022 dall'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Sicilia.

Nel 2022 l'OTC ha sviluppato la propria attività in continuità con le annualità precedenti, svolgendo i compiti assegnati dalla normativa descritti nella presente relazione.

Dal punto di vista nazionale, è proseguita e si è consolidata l'operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo settore (RUNTS), il registro telematico istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali in attuazione degli articoli 45 e seguenti del CTS; tra il mese di giugno ed il mese di agosto del 2022 anche per i tre CSV siciliani si è perfezionata l'iscrizione a tale Registro.

Inoltre, alla fine del mese di settembre 2022 la Fondazione ONC ha provveduto a ripartire le risorse disponibili per i CSV per l'anno 2023 ed a deliberare le Linee Guida per la programmazione per tale annualità, che stabiliscono le modalità di presentazione della programmazione da parte dei CSV e aggiornano ed esplicitano elementi e principi già enunciati negli *Indirizzi Strategici Generali Triennali (ISGT)*.

La presente relazione è costituita da tre parti, dedicate rispettivamente alla composizione dell'OTC e allo svolgimento delle riunioni, alle principali funzioni svolte dall'OTC e ai rapporti con i CSV del territorio.

La relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Sicilia nella seduta del 5 aprile 2023 ed è stata tempestivamente trasmessa alla Fondazione ONC, ai fini della successiva pubblicazione sul sito istituzionale www.fondazioneonc.org.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC SICILIA

2.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5, del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, i componenti dell'OTC Sicilia sono stati nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 61 del 28 maggio 2019.

La composizione è successivamente variata come da decreto ministeriale n. 65 del 30 marzo 2021, nel quale è stato nominato il componente supplente di designazione ANCI Michele Maciocia in sostituzione del dimissionario Vincenzo Marino.

Nel corso del 2022, due componenti dell'OTC Sicilia hanno rassegnato le proprie dimissioni: il 17 febbraio Salvatore Mandarà, componente supplente designato dal Forum Terzo Settore, e il 25 febbraio Margherita Rita Ferro, componente effettivo designato dalla Regione Siciliana; ad oggi si è in attesa della sostituzione dei due componenti dimissionari.

Ai sensi della normativa, i componenti dell'OTC durano in carica tre anni, ed in ogni caso sino al loro rinnovo, e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi. A giugno 2022 è terminato il primo triennio dalla costituzione dell'OTC Sicilia e, in attesa del nuovo decreto di nomina, l'OTC ha continuato ad operare con i componenti in carica ai sensi dei precedenti decreti.

La composizione dell'OTC nel al 31 dicembre 2022 è riportata nella seguente tabella.

Tabella 1: composizione OTC

N.	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Vito Puccio (<i>Presidente</i>)	Antonino Accardo	FOB
2	Maurizio Caserta (<i>Vicario</i>)	Alberto Mellina	FOB
3	Maurizio Lisciandra	Massimo Anzalone	FOB
4	Fabio Armanio	Santo Spagnolo	FOB
5	Giuseppe Di Natale	<i>...in attesa di designazione...</i>	Forum Terzo settore Sicilia
6	Francesco Paolo Di Giovanni	Michele Maciocia	ANCI
7	<i>...in attesa di designazione...</i>	Agata Rubino	Regione Siciliana

2.2. Riunioni svolte

Nel 2022, l'OTC Sicilia ha organizzato cinque riunioni plenarie.

Il dettaglio delle riunioni del 2022 è riportato nella seguente tabella.

Tabella 2: Riunioni svolte 2022

N.	DATA	PRESENTI	DI CUI SUPPLENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO
1	28 gennaio 2022	6 su 7	0	4 FOB, 1 FORUM, 1 ANCI	Palermo, presso Fondazione Sicilia
2	21 febbraio 2022	7 su 7	0	4 FOB, 1 FORUM, 1 ANCI, 1 REGIONE	piattaforma informatica
3	22 aprile 2022	6 su 7	0	4 FOB, 1 FORUM, 1 ANCI	Palermo, presso Fondazione Sicilia
4	21 luglio 2022	6 su 7	1	4 FOB, 1 FORUM, 1 ANCI	Palermo, presso Fondazione Sicilia
5	26 ottobre 2022	4 su 7	0	3 FOB, 1 ANCI	piattaforma informatica

Nell'anno 2022, la partecipazione media alle riunioni è stata dell'82,86%, superiore a quella ottenuta nel 2021 (80%). Anche nelle riunioni convocate in presenza presso la Fondazione Sicilia, alcuni Componenti hanno partecipato tramite collegamento audio-video, come previsto dal Regolamento di funzionamento dell'OTC Sicilia.

Nel corso del 2022, tutte le deliberazioni dell'OTC sono state adottate all'unanimità.

Per quanto riguarda il proprio funzionamento, in analogia con le annualità precedenti, l'OTC Sicilia ha usufruito di uno specifico spazio all'ultimo piano di Palazzo Branciforte a Palermo, messo a disposizione dalla Fondazione Sicilia, tramite contratto di comodato d'uso gratuito con rimborso delle spese. Inoltre, l'OTC si è avvalso di una parte del lavoro di due risorse umane facenti parte del personale dipendente della Fondazione ONC; per il tramite di tali risorse umane, l'ONC ha altresì fornito all'OTC il necessario supporto logistico e informatico, quali gestione archivio, posta elettronica, PEC, *etc.* L'ONC ha inoltre sostenuto i costi relativi ai rimborsi delle spese richiesti dai componenti per la partecipazioni a riunioni, nonché i costi relativi ai Presidenti degli organi di controllo interno dei CSV nominati dall'OTC e di cui al successivo paragrafo 2.3.3.

Nei primi mesi del 2022, l'OTC Sicilia ha provveduto a redigere la relazione sull'attività realizzata nel 2021; infatti, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g), del D.Lgs. n. 117/2017, gli OTC devono predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da inviare all'ONC entro il 30 aprile e da rendere pubblica mediante modalità telematiche.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2022 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera c), del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, gli OTC hanno il compito di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

L'OTC Sicilia ha esaminato la documentazione inviata dai CSV nella riunione del 28 gennaio 2022; in tale occasione, l'OTC ha valutato che la programmazione presentata dai tre CSV siciliani fosse nel complesso conforme alle disposizioni normative, ma che fossero necessari chiarimenti ed approfondimenti su taluni aspetti, iniziative e voci di spesa ed anche alcune integrazioni e correzioni ai documenti inviati.

Pertanto, su alcune attività l'OTC ha assunto, specificamente per ognuno dei tre CSV, una deliberazione di ammissione a finanziamento condizionata alla ricezione e positiva valutazione di chiarimenti ed integrazioni, da effettuarsi nel corso del mese di febbraio, prima dell'erogazione della prima tranche del FUN. Su altri elementi della programmazione, l'OTC ha ritenuto necessari perfezionamenti ed integrazioni alla documentazione, ed ha espresso in merito specifiche richieste ai vari CSV. Infine, ha ritenuto di formulare alcune raccomandazioni per il futuro, al fine di una maggiore corrispondenza della programmazione agli *Indirizzi Strategici Generali Triennali (ISGT)*.

Nella successiva riunione del 21 febbraio 2022, l'OTC ha esaminato la documentazione pervenuta dai CSV; in linea generale, ha ritenuto idonei i riscontri e le integrazioni forniti, pertanto ha deliberato di ammettere a finanziamento la programmazione 2022 dei tre CSV siciliani nella loro interezza. Peraltro, alcune voci di spesa proposte dai CSV, ritenute dall'OTC non assimilabili al concetto di servizio come declinato dalla normativa, sono state ammesse a finanziamento in via eccezionale, in considerazione di un'applicazione graduale degli *ISGT* e per non ostacolare l'operatività del volontariato del territorio; per alcune di esse l'OTC si è riservato anche di effettuare approfondimenti giuridici a livello nazionale circa la loro conformità alla normativa; contestualmente ha invitato i CSV interessati ad avviare un percorso di trasformazione ed aggiornamento delle proprie modalità di erogazione dei servizi.

Alla luce delle deliberazioni assunte nei mesi di gennaio e febbraio 2022, l'OTC ha ammesso a finanziamento le programmazioni dei tre CSV siciliani nei termini riportati nella seguente tabella.

Tabella 3: Importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2022

	CSV PALERMO + AG + CL + TP	CSV CATANIA + EN + RG + SR	CSV MESSINA	TOTALE
ASSEGNAZIONE FUN 2022	1.178.716,66	962.746,67	358.536,67	2.500.000,00
RESIDUI LIBERI ANNI PREGRESSI	0	158.772,53	55.000,00	213.772,53
TOTALE PROVENTI	1.178.716,66	1.121.519,20	413.536,67	2.713.772,53
PROMOZIONE	579.164,10	315.991,73	95.782,09	990.937,92
CONSULENZA	70.235,65	115.500,00	51.822,06	237.557,71
FORMAZIONE	55.513,27	134.000,00	42.841,51	232.354,78
INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE	70.020,33	31.500,00	30.706,85	132.227,18
RICERCA E DOCUMENTAZIONE	45.885,13	32.400,00	23.068,40	101.353,53
SUPPORTO TECNICO-LOGISTICO	46.975,38	192.000,00	29.229,61	268.204,99
SUPPORTO GENERALE	310.922,79	300.127,47	140.086,15	751.136,41
TOTALE ONERI	1.178.716,65	1.121.519,20	413.536,67	2.713.772,52

Le linee guida nazionali hanno previsto per il 2022, per la prima volta, l'invio da parte dei CSV di alcuni documenti e schede per permettere una verifica intermedia della loro attività; nel rispetto di tale previsione, entro il 30 giugno 2022 i CSV hanno inviato all'OTC le schede ad illustrazione dello stato di avanzamento al 31 maggio delle attività ammesse a finanziamento (schede SAP) e un report volto ad illustrare gli elementi principali dell'attività del CSV e delle sue modalità di gestione.

Nel mese di luglio 2022 l'OTC ha provveduto ad esaminare la documentazione inviata dai CSV e, in via generale, ha ritenuto fosse corrispondente a quanto presentato in programmazione, salvo un ritardo nella realizzazione di alcune attività rispetto al cronoprogramma prospettato; ha pertanto preso atto per ognuno dei tre CSV dello stato di avanzamento della programmazione e della complessiva conformità a quanto ammesso a finanziamento dall'OTC, raccomandando una maggiore attenzione alla tempestività di realizzazione delle iniziative.

2.3.2. Ripartizione risorse 2023 tra i CSV istituiti nella regione

Ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera c), del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, gli OTC hanno il compito di ripartire tra i CSV istituiti nella medesima regione il finanziamento deliberato dall'ONC su base regionale.

In data 4 ottobre 2022, la Fondazione ONC ha comunicato agli OTC la ripartizione regionale delle risorse del FUN disponibili per le programmazioni dei CSV per l'annualità 2023, derivante dall'applicazione di nuovi criteri di ripartizione adottati per tale annualità. Il territorio della Sicilia è stato interessato dall'applicazione dei nuovi criteri di ripartizione, registrando una decurtazione del 50% del fondo poiché la contribuzione annuale delle Fondazioni di origine bancaria siciliane è stata inferiore al 20% dell'assegnazione annuale riconosciuta alla regione; al contempo, le risorse a disposizione del territorio della Sicilia sono state ricostituite finanziariamente tramite l'assegnazione di residui presenti sul FUN, vincolati al territorio ai sensi dell'articolo 101, comma 6, D.Lgs. 117/17.

Pertanto, al territorio della Sicilia sono stati assegnati complessivamente € 2.500.000, analogamente alle annualità precedenti; tale importo si compone per € 1.250.000 dall'assegnazione 2023 e per € 1.250.000 da integrazioni con riserve territoriali.

Nella riunione del 26 ottobre 2022, l'OTC Sicilia ha ripartito tra i CSV del territorio l'importo del FUN assegnato su base regionale dall'ONC nei termini riportati nella seguente tabella.

Tabella 4.: Ripartizione FUN 2023 CSV Regione Sicilia

CSV	IMPORTO ASSEGNATO (€)	INCIDENZA PERCENTUALE (%)
CSV AMBITO PALERMO-AGRIGENTO-CALTANISSETTA-TRAPANI	1.178.716,66	47,15
CSV AMBITO CATANIA-ENNA-RAGUSA-SIRACUSA	962.746,67	38,51
CSV AMBITO MESSINA	358.536,67	14,34
TOTALE	2.500.000,00	100,00

2.3.3. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera e), del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, gli OTC hanno il compito di nominare, tra i revisori legali iscritti nell'apposito registro e con specifica competenza in materia di Terzo settore, un componente dell'organo di controllo interno del CSV, con funzioni di presidente e diritto di assistere alle riunioni dell'organo di amministrazione del CSV. L'OTC Sicilia ha effettuato le nomine di propria competenza nei CSV del territorio nell'anno 2020; nel rispetto delle direttive fornite dall'ONC, l'OTC ha collegato la scadenza delle proprie nomine alla durata del mandato dell'Organo di controllo interno del CSV di riferimento.

Nella seduta del 22 aprile 2022, considerata l'imminente scadenza del mandato degli Organi di controllo interno di CeSVoP e CSVE e l'avvenuto rinnovo dell'Organo di controllo interno di CESV ME, verificatosi a nomina del Presidente designato da OTC ancora in corso, l'OTC ha deliberato di confermare la nomina dei tre professionisti nominati nel 2020 sino alla scadenza del mandato degli organi di controllo dei rispettivi CSV, così come prevista da statuto e salvo eventuale cessazione anticipata.

Il dettaglio delle nomine effettuate dall'OTC è riportato nella seguente tabella.

Tabella 5: Presidenti Organo di controllo interno CSV

CSV	NOMINATIVO	DATA DELIBERA OTC	DATA AVVIO INCARICO	DATA SCADENZA INCARICO
Centro di Servizi per il Volontariato di Palermo (CeSVoP)	Vincenzo Bonomo	30/10/2020 – 22/4/2022	1/12/2020 – 12/5/2022	Maggio 2026
Centro di Servizio per il Volontariato Etneo (CSVE)	Carmela Adernò	30/10/2020 – 22/4/2022	1/12/2020 – 30/4/2022	Aprile 2025
Centro servizi per il volontariato di Messina (CESV Messina)	Maria Concetta Cutrufello	30/10/2020 – 22/4/2022	1/12/2020	Luglio 2024

Nel corso del 2022, i professionisti nominati dall'OTC hanno proseguito l'attività di relazione e confronto con l'OTC, fornendo aggiornamenti sui CSV di competenza; inoltre, il Presidente dell'OTC ha intrattenuto, nel corso dell'anno, vari confronti telefonici circa particolari tematiche o sul generale andamento dell'incarico e li ha coinvolti nell'incontro tenutosi coi CSV nel mese di giugno 2022, illustrato al capitolo 2.4.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Nel corso del 2022, il Presidente dell'OTC ha intrattenuto con i Presidenti dei CSV vari confronti, tramite contatti telefonici, ed ha altresì partecipato ad alcuni eventi ed incontri organizzati dai CSV (convegno del 2/4/22 del CSVE "La Riforma del III settore: vantaggi e opportunità per gli ETS", incontro del 18/6/22 con CESV ME, convegno del 15/11/22 del CeSVoP "Meeting del Volontariato della Sicilia Occidentale").

Inoltre, l'OTC ha organizzato un incontro in data 22/6/2022 presso la Fondazione Sicilia, cui hanno partecipato il Presidente ed alcuni componenti dell'OTC, i Presidenti ed alcuni componenti degli organi direttivi dei tre CSV siciliani e i Presidenti degli organi di controllo interno dei CSV nominati dall'OTC. Tale incontro ha rappresentato un utile momento di confronto circa gli aspetti da perfezionare e le criticità emersi dall'analisi della programmazione 2022, per condividere idonee metodologie per la revisione di alcune

tipologie di servizi e di alcune modalità erogative, al fine di una maggiore corrispondenza delle programmazioni alla normativa ed agli *ISGT*. Inoltre, il confronto ha riguardato le azioni da sviluppare con le risorse vincolate derivanti da esercizi pregressi; infatti, anche a seguito delle interlocuzioni avvenute nei primi mesi dell'anno tra OTC e CSV, che prevedevano tra l'altro l'organizzazione di un incontro sul tema, nella riunione del 22/6/2022 sono state acquisite dai CSV informazioni e prospettive circa l'effettiva realizzazione di tali iniziative. Infine, è stato richiesto ai CSV l'invio di documenti che risultavano incompleti o non aggiornati (ad esempio l'elenco della compagine sociale), per permettere un efficace monitoraggio anche su tali aspetti.

3. CONCLUSIONI

L'annualità 2022 ha coinciso con il terzo anno dalla costituzione dell'OTC Sicilia; si è trattato di un triennio intenso, che ha visto l'OTC svolgere il proprio ruolo con responsabilità, provvedendo ad esaminare la documentazione dei CSV partecipanti alla Procedura di accreditamento e trasmettere le proprie valutazioni alla Fondazione ONC, a ripartire annualmente tra i CSV le risorse assegnate alla regione, ad ammettere a finanziamento le programmazioni annuali dei CSV, richiedendo i necessari chiarimenti e fornendo indicazioni utili per un'evoluzione dei servizi sul territorio, a nominare i componenti degli organi di controllo interno dei CSV con funzioni di Presidente, instaurando un rapporto di collaborazione finalizzato ad un efficace monitoraggio delle attività dei CSV. I vari orientamenti e deliberazioni assunti dall'OTC sono stati finalizzati al regolare consolidamento del sistema dei CSV siciliani a seguito dell'emanazione del Codice del Terzo Settore.

L'attività futura dell'OTC, in continuità con il percorso già compiuto, potrà mirare ad un'ulteriore evoluzione del sistema stesso. In quest'ottica, l'auspicio è che possa realizzarsi un generale maggior coinvolgimento dell'OTC da parte della Fondazione ONC, ed in particolare su alcuni temi strategici quali le Linee guida per la programmazione, condividendo già nella fase di redazione le indicazioni e gli strumenti previsti al fine di poter formulare suggerimenti e proposte di integrazione, e la ripartizione territoriale delle risorse a livello nazionale. Tale ultimo argomento riveste per il territorio siciliano particolare rilevanza, considerato che l'applicazione dei criteri di ripartizione nazionali per il 2023 ha generato, di fatto, una notevole riduzione dell'assegnazione di fondi FUN disponibili per tale annualità, compensata attraverso l'utilizzo di residui vincolati al territorio che però costituisce una soluzione limitata all'esistenza di tali risorse; pertanto, l'individuazione di diversi criteri appare opportuna per assicurare un adeguato livello di risorse disponibili per il volontariato siciliano. Peraltro, la Fondazione ONC ha preannunciato il coinvolgimento degli OTC nella predisposizione di un lavoro di approfondimento finalizzato a nuovi criteri di ripartizione territoriale per il 2024; pertanto, l'OTC attende di potersi confrontare e di poter fornire il proprio contributo in merito.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. n. 61 del 28 maggio 2019 (sezione pubblicità legale del sito www.lavoro.gov.it)

D.M. n. 65 del 30 marzo 2021 (sezione pubblicità legale del sito www.lavoro.gov.it)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/04/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Regolamento di funzionamento OTC Sicilia (https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/02/14.Reg_.OTC-Sicilia.pdf)

Sitografia (ultima consultazione: 24 marzo 2023)

<https://www.fondazioneonc.org/>

<http://www.lavoro.gov.it/>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>