

RELAZIONE ANNUALE 2021

Attività dell'OTC TOSCANA



delibera del 6 aprile 2022

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Toscana	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Ammissione a finanziamento della programmazione 2021 del CSV del territorio	
2.3.2. Assegnazione risorse 2022 al CSV istituito nella regione	
2.4. Rapporti con il CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 7
Riferimenti bibliografici	pag. 8

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Toscana qui preso in considerazione riguarda l'annualità 2021.

Il 2021 presenta molti elementi di continuità con l'anno precedente, che aveva visto l'introduzione di nuove modalità di offerta e fruizione dei servizi da parte del CSV nate in seguito all'emergenza sanitaria da Covid-19, che sono entrate poi entrate a regime in maniera consolidata e fanno ormai parte dello svolgimento ordinario del lavoro. Le nuove modalità più evidenti riguardano l'implementazione della digitalizzazione e delle nuove forme di relazione a distanza.

L'OTC stesso ha adottato questa metodologia, infatti nel 2021 ha proseguito con le modalità adottate nell'anno precedente e si è riunito sempre in modalità di videoconferenza.

A livello nazionale, il 2021 è stato significativo anzitutto per l'avvio, a partire dal 23 novembre 2021, dell'operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo - RUNTS, il registro telematico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in attuazione degli artt. 45 e segg. del CTS. L'iscrizione al RUNTS consente di acquisire la qualifica di Ente del Terzo Settore (ETS) o le qualifiche più specifiche di Organizzazione di Volontariato (ODV), Associazione di Promozione sociale (APS), Ente Filantropico, Rete Associativa.

In secondo luogo, per l'approvazione, nell'ottobre del 2021, da parte della Fondazione ONC, degli *Indirizzi strategici generali triennali* da perseguirsi attraverso le risorse del Fondo unico nazionale (FUN) per il triennio 2022-2024, che contengono indicazioni ed orientamenti generali per i Centri di servizio per il volontariato ed ha, inoltre, introdotto nuovi strumenti operativi per la presentazione della programmazione 2022 dei CSV.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Toscana in data 6 aprile 2022 per essere trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC

2. ATTIVITÀ DELL'OTC Toscana

2.1. Composizione dell'OTC Toscana

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Toscana sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 62 del 28 maggio 2019.

La composizione dell'OTC nel 2021 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Andrea Torricelli (presidente)	Giovanni Fossi	FOB
2	Maria Crysanti Cagidiaco (vicario)	Riccardo Vitti	FOB
3	Lucia Corrieri Puliti	Massimo Marsili	FOB
4	Roberto Cutajar	Antonella Giovannetti	FOB
5	Claudia Firenze	Alfiero Ciampolini	Forum regionale del Terzo settore
6	Anna Maria Ida Celesti	Liuba Ghidotti	ANCI
7	Alessandro Salvi	Stefano Lomi	Regione Toscana

In seguito alle dimissioni dell'Assessore Andrea Vannucci, è stata nominata in sua sostituzione il vice sindaco di Pistoia Dr.ssa Anna Maria Ida Celesti, con Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 28 del 30.04.2021.

La scadenza dell'attuale OTC avverrà il 18 novembre 2022.

2.2. Riunioni svolte

L'OTC Toscana ha organizzato e svolto nel corso dell'anno 3 riunioni. Nella seguente tabella vengono riportate le date e le presenze dei suddetti incontri:

Tabella 2: Riunioni svolte

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
----	---------------	---------------------	------------------	--------------------	-------------------------------

1	28.01.2021	6 componenti su 7	4	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	modalità videoconferenza
2	1.04.2021	6 componenti su 7	3	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci	modalità videoconferenza
3	7.10.2021	4 componenti su 7	-	3 Fob, 1 Forum	modalità videoconferenza

La percentuale media di partecipazione alle riunioni è stata del 71%.

Nel corso del 2021, le deliberazioni adottate dall'OTC sono state adottate all'unanimità.

2.3. Determinazioni dell'OTC Toscana

Di seguito viene presentata una sintesi delle attività e delle delibere assunte nel corso dell'anno 2021 dall'OTC Toscana sulla base delle funzioni assegnate dal CTS.

2.3.1. Ammissione a finanziamento della programmazione 2021 del CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno il compito di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

In data 15 ottobre 2020, l'OTC Toscana ha trasmesso al proprio CSV le Linee guida per la programmazione 2021 definite dalla Fondazione Onc ad integrazione di quanto previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore. Il documento programmatico 2021 del CSV è stato trasmesso all'OTC in data 22 dicembre 2020. L'OTC Toscana ha quindi proceduto in data 27 gennaio 2021 alla verifica della programmazione del Cesevot e ne ha deliberato l'ammissione a finanziamento per l'importo complessivo di € 3.590.600,00, di cui 3.105.000,00 di attribuzione Fun 2021 e € 485.600,00 di residui liberi rivenienti da esercizi precedenti.

Tabella 3: importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2021

CESVOT	TOTALE
Assegnazione FUN	3.105.000,00
Residui liberi (EXTRA 1)	485.600,00
TOTALE	3.590.600,00
Promozione, orientamento, animazione	747.245,61
Formazione	562.197,45
Consulenza, assistenza qualificata e accompagnamento	529.037,04
Informazione e comunicazione	451.069,17

Ricerca e documentazione	309.371,59
Supporto tecnico-logistico	174.084,47
Supporto generale	817.594,67
TOTALE	3.590.600,00

2.3.2. Assegnazione risorse 2022 al CSV istituito nella regione

L'assegnazione delle risorse FUN, deliberata dalla Fondazione ONC nel corso della seduta del Cda del 28 settembre 2021, è avvenuta contestualmente alla trasmissione degli *Indirizzi strategici generali triennali* per la programmazione definiti dalla Fondazione ONC in data 4 ottobre 2021 prot. n° 94/2020.

Essendo presente in Toscana un unico CSV regionale, ad esso sono pertanto destinati interamente i finanziamenti determinati dalla Fondazione ONC.

L'OTC Toscana ha quindi preso atto del finanziamento per un importo FUN di euro 3.105.0000, e ne ha formalizzato l'assegnazione al Cescvot con comunicazione del 11 ottobre 2021.

2.4. Rapporti con il CSV del territorio

Il Centro Servizi Volontariato Toscana ha alle spalle 23 anni di attività e serve un bacino di utenza potenziale di oltre 8200 enti del Terzo settore. Gestisce un budget annuale, tra assegnazioni FUN e risorse proprie, superiore ai 3 milioni e mezzo di euro.

La base sociale è costituita da 34 enti regionali soci, di cui 28 ODV e 6 Aps. I 34 soci affiliano oltre 1700 associazioni (soci indiretti). L'organizzazione territoriale si compone di una sede regionale a Firenze e 11 delegazioni territoriali, una per ogni ex capoluogo di provincia a cui si aggiunge quella del Circondario di Empoli. Questa scelta per il CSV ha avuto l'obiettivo di facilitare un contatto più diretto con gli enti del terzo settore e conoscere meglio i bisogni dei territori, rendere più efficace l'offerta dei servizi e favorire la partecipazione alle attività del Centro servizi, rispondendo quindi al principio di territorialità e prossimità indicato dal Cts art. 63. Il Cescvot è fortemente radicato in un sistema di relazioni istituzionali e non (Regione Toscana, Anci Toscana, Ufficio Scolastico Regionale, Università di Pisa, Siena, Firenze, Fondazioni).

L'OTC Toscana intrattiene rapporti continuativi e costanti con il Cescvot. Il supporto e l'accompagnamento dell'OTC al Cescvot hanno facilitato sia la messa a regime del nuovo sistema disegnato

dal CTS, sia di far fronte ai cambiamenti nati con l'emergenza sanitaria, che hanno portate al consolidamento di nuove modalità operative oramai entrate a far parte della quotidianità.

3. CONCLUSIONI

L'OTC osserva che la particolarità dell'anno 2021 non consente di trarre conclusioni specifiche riguardo alle proprie attività in rapporto con il CSV e con l'ONC, che sono state ridotte dalle difficoltà proprie della pandemia, dalle attività in emergenza del CSV e dalle necessità di completamento e messa a regime dell'impianto organizzativo dell'ONC e dei suoi strumenti formali di gestione.

Superata questa fase, il compito principale per l'OTC è di sviluppare ed aggiornare i modi dei rapporti dell'OTC con il CSV ed il seguito delle sue attività, al fine di fornire all'ONC una diretta cognizione dell'andamento delle attività, per le sue attività di indirizzo.

L'incardinamento degli OTC nell'organizzazione della Fondazione comporta anche un ruolo proprio degli OTC sul territorio. Per questo ruolo il sistema richiede l'elaborazione di indirizzi strategici da parte del Consiglio della Fondazione con le sue varie componenti.

In proposito manca ancora di un'adeguata definizione dei modi dell'attività degli OTC, che non sono considerati nelle linee guida triennali approvate dalla Fondazione. A tal fine è indispensabile sviluppare il rapporto tra ONC ed OTC, per formare una comune visione della natura e degli scopi della loro attività, dopo questa pur ridotta prima esperienza.

I compiti formali dell'OTC (ammissione del programma dei CSV al finanziamento; mero parere sul bilancio consuntivo), disegnano un ruolo dell'OTC, con le sue componenti, che è principalmente di antenna sul territorio per l'ONC e di accompagnamento delle attività in corso del CSV. Ruolo analogo alla vigilanza, che si esercita preminentemente attraverso l'informazione e preventivamente in corso di attività.

A tali fini pare necessario: dare allo strumento dei rapporti semestrali una funzione non solo cartolare, che si accompagni ad una prassi di rapporti con il CSV durante i due semestri; avviare la definizione di modi di analisi e valutazione non solo quantitativa delle attività dei CSV, anche riprendendo esperienze già fatte. Queste attività dell'OTC, necessariamente in contatto con il CSV, potranno fornire utili indicazioni per il Consiglio della Fondazione ONC e per lo stesso CSV.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 62 pubblicato sul sito del MPSL il 25 giugno 2019

D.M. 4 ottobre 2019 n. 136 pubblicato sul sito del MLPS il 9 ottobre 2019

D.M. 30 ottobre 2020 n. 126 pubblicato sul sito del MLPS

D.M. 30 aprile 2021 n. 28 pubblicato sul sito del MLPS

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Acri, *Fondazioni di origine bancaria - XXV Rapporto Annuale. Anno 2019*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2020

Acri, *Fondazioni di origine bancaria- XXVI Rapporto Annuale. Anno 2020*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2021

Sitografia (ultima consultazione: 24 marzo 2022)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://www.fondazioneonc.org/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.cesvot.it>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org