

RESOCONTO ANNUALE 2019

OTC LOMBARDIA



INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Istituzione e composizione OTC Lombardia	pag. 5
3. Le attività del 2019	pag. 6
3.1. Contesto territoriale dei CSV	
3.2. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
3.4. Accreditamento	
Riferimenti bibliografici	pag. 9

1. INTRODUZIONE

Il D.Lgs n. 117/17 recante il Codice del Terzo Settore, all'art. 65, c. 7, *lettera g*), prevede che gli OTC predispongano una relazione annuale sulla propria attività e che la inviino all'ONC, rendendola pubblica mediante modalità telematiche.

Per l'annualità 2019, l'OTC Lombardia ha elaborato un "resoconto" e non una vera e propria relazione, poiché, nell'anno preso in esame l'OTC non si è insediato. Di fatto, con la scomparsa del Presidente Carlo Vimercati avvenuta nel mese di agosto¹ e l'emanazione del decreto di sostituzione avvenuto nel mese di dicembre, la prima riunione di insediamento dell'OTC Lombardia è stata convocata solo per il mese di gennaio 2020.

Nel 2019 quindi l'OTC Lombardia non ha compiuto alcuna attività in quanto non ancora insediato.

L'OTC Lombardia è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti a un solo ambito territoriale, come l'OTC Lombardia, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'Associazione nazionale dei Comuni italiani e dalle Regioni o Province autonome.

¹ Carlo Vimercati (1956 - 2019), protagonista del mondo dell'associazionismo e del Terzo settore, è stato per anni membro della Commissione Centrale di Beneficenza della Fondazione Cariplo e Presidente della Fondazione Comunitaria Bergamasca; alla guida del Co.Ge. Lombardia dal 1998, ha rivestito il ruolo di Presidente della Consulta Nazionale dei Comitati di gestione per sette mandati.

Nell'OTC Lombardia, il membro in rappresentanza del volontariato è stato designato dal Forum del Terzo Settore quale associazione degli enti del Terzo settore più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad essa aderente, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Lombardia, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; e il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

2. ISTITUZIONE E COMPOSIZIONE OTC LOMBARDIA

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Lombardia sono stati nominati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto n° 56 del 28 maggio 2019 e successivo decreto n° 194 del 18 dicembre 2019 che sono stati pubblicati sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" rispettivamente il 25 giugno 2019 e il 20 dicembre 2019.

Al 31 dicembre 2019, l'OTC Lombardia presenta la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Alberto Fontana (Presidente)	Guido Boldrin	FOB
2	Stefania Bartocchetti	Monica Villa	FOB
3	Maurizio Ambrosini	Lorenzo Crosta	FOB
4	Giuseppina Balzamo	Gianni Mittino	FOB
5	Giambattista Armelloni	Alberto Grancini	FORUM TERZO SETTORE
6	Alberto Fulgione	Graziano Pirota	ANCI
7	Ilaria Marzi	Davide Sironi	REGIONE LOMBARDIA

Il 28 agosto 2019 sono pervenute le dimissioni del componente Stefano Bulgarelli, che è stato sostituito da Stefania Bartocchetti, nominata con DM n° 194 del 18 dicembre 2019. Con lo stesso decreto, il Ministero ha provveduto alla nomina del Presidente dell'OTC, Alberto Fontana.

3. LE ATTIVITÀ DEL 2019

3.1. Contesto territoriale dei CSV

In Lombardia si sono strutturati, a partire dal 1997, 12 Centri di servizio per il volontariato, uno per ogni provincia della regione. Nel 2017 la Lombardia, anticipando i tempi della Riforma del Terzo settore, ha iniziato il percorso di riorganizzazione dei CSV dando il via alla fusione dei centri.

Dal 2018 infatti i Centri di servizio attivi sul territorio sono diventati sei: tre i centri a livello provinciale, ovvero Bergamo, Brescia e Milano, e altri tre che lavorano su un territorio più ampio, che comprende più province. Gli accorpamenti hanno riguardato i centri di Cremona, Lodi, Mantova e Pavia, che hanno costituito un unico soggetto giuridico che ha preso il nome di CSV Lombardia Sud; i CSV di Monza-Brianza, Lecco e Sondrio, che sono diventati il CSV Monza Lecco Sondrio; e il CSV Insubria, frutto della fusione tra i CSV di Como e di Varese. La scelta del modello di fusione da perseguire, condivisa da tutti i CSV, è stata quella di “fusione per incorporazione” dando la possibilità di ereditare ogni caratteristica del CSV incorporante.

La riorganizzazione dei Centri di servizio si è inserita in un contesto generale di forte trasformazione del sistema: il primo passo che i membri dei consigli direttivi dei centri di servizio lombardi hanno ritenuto di dover fare è stato quello di rileggere i contesti in cui i Centri operavano e quindi i bisogni alla luce delle domande che i CSV intercettavano quotidianamente.

I CSV durante tutto il processo di riorganizzazione si sono riuniti ed hanno lavorato in sinergia seguendo laboratori, giornate di sistema, campus organizzati sia per i coordinatori che per i presidenti.

Il sistema lombardo ha inoltre prodotto un'unica piattaforma web per la comunicazione e il servizio informativo alle organizzazioni; ciò ha permesso di innalzare il livello della comunicazione e di ottimizzare la gestione e i costi.

3.2. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 13 dicembre 2019, l'ONC, in sostituzione temporanea dell'OTC Lombardia non ancora insediato, ha comunicato ai CSV della Lombardia le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità: l'intento della Fondazione è stato infatti quello di riproporre criteri simili al 2018, vista la particolarità del 2019, qui preso in esame, e la necessità dei CSV di adeguarsi gradualmente al nuovo sistema. Rispetto al 2018, tuttavia, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 4.915.000,00 all'ambito territoriale della Lombardia.

La Fondazione ONC, per conto dell'OTC Lombardia non ancora insediato, ha inoltre provveduto a comunicare ai CSV istituiti nella Regione Lombardia la ripartizione delle risorse per la programmazione delle attività del 2020 e ha deciso di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio», così come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2: Ripartizione regionale delle risorse 2020

N.	CSV	Assegnato (€)	%
1	Bergamo	564.043,00	11,48
2	Brescia	574.439,00	11,70
3	Milano	1.120.873,00	22,80
4	Insubria (Como, Varese)	750.144,00	15,26
5	Monza Lecco Sondrio	792.511,00	16,12
6	Lombardia Sud (Cremona, Mantova, Lodi, Pavia)	1.112.991,00	22,64
	Totali	4.915.000,00	100%

Al 31/12/2019, infine, tutti e sei i CSV hanno inviato, come richiesto dall'ONC, la propria programmazione annuale all'OTC Lombardia.

3.4. Accredimento

Nel 2018, con propria delibera del 10 ottobre, l'ONC ha stabilito, nell'esercizio delle proprie funzioni, il numero di enti accreditabili come CSV nel territorio nazionale e il relativo ambito territoriale di competenza, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 61, commi 2 e 3, del CTS: nel caso specifico della Lombardia, l'ONC ha deliberato sei ambiti territoriali con sei CSV, di fatto non andando a modificare la situazione già esistente a quella data.

Ai sensi dell'art. 101, c. 6 del CTS, in ciascuno degli ambiti territoriali definiti, la norma prevede che, ai fini dell'accREDITamento, si proceda alla valutazione degli enti già istituiti come CSV ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997.

Con propria delibera del 06/02/2019, l'ONC ha stabilito le modalità di attuazione della suddetta previsione normativa, secondo la "Procedura di accREDITamento ai sensi dell'art. 61 del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 – Codice del Terzo Settore".

Durante il 2019 i Centri di Servizio lombardi hanno quindi lavorato all'elaborazione della documentazione riguardante la *Manifestazione di interesse* ad essere valutati per l'accREDITamento come CSV, seguendo la procedura pubblicata dalla Fondazione ONC quando ancora gli OTC non erano stati istituiti. Nell'ambito territoriale Lombardia hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare:

CSV Bergamo - Centro di Servizio per il Volontariato

Centro Servizi Volontariato Brescia – CSV Brescia

Associazione Ciessevi – CSV Milano

CSV Insubria – Centro di Servizio per il Volontariato dell'Insubria

Centro di Servizio per il Volontariato di Monza Lecco Sondrio – CSV Monza Lecco Sondrio

CSV Lombardia Sud.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 56 (pubblicato sul sito MLPS il 25 giugno 2019)

D.M. 18 dicembre 2019 n. 194 (pubblicato sul sito MLPS il 20 dicembre 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (data ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.csvlombardia.it/>