

RESOCONTO ANNUALE 2019

OTC EMILIA ROMAGNA



INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Istituzione e composizione dell'OTC Emilia Romagna	pag. 5
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 6
3.1 Contesto e ambiti territoriali dei CSV	
3.2 Processi di unificazione tra CSV	
3.3 Disposizioni operative del 2019	
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

I componenti dell'OTC Emilia Romagna sono stati nominati con decreto n° 58 del 28 maggio 2019 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, pubblicato sul sito del Ministero il 25 giugno 2019.

Sebbene sia stato pubblicato il suddetto Decreto, l'OTC dell'Emilia Romagna nel corso dell'anno 2019 non ha convocato né svolto riunioni.

Il 2019 per l'intero sistema a livello nazionale, è stato un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC dell'Emilia Romagna è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti a un solo ambito territoriale, come l'OTC Emilia Romagna sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'Associazione nazionale dei Comuni italiani e dalle Regioni o Province autonome.

Nell'OTC Emilia Romagna il membro in rappresentanza del volontariato è stato designato dal Forum Regionale quale associazione degli enti del Terzo settore più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad essa aderente, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Emilia Romagna sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un

componente dell'organo di controllo interno dei CSV; il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

Il presente resoconto è costituito di due parti in cui sono approfondite, rispettivamente, la composizione dell'OTC e alcune attività dei CSV della regione.

2. ISTITUZIONE E COMPOSIZIONE DELL'OTC EMILIA ROMAGNA

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Emilia Romagna sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 58 del 28 maggio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" in data 25 giugno 2019.

Nel 2019, l'OTC Emilia Romagna ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Casini Maria Luisa (Presidente)	Pasini Patrizia	FOB
2	Bondi Stefano	Pesaresi Valentino	FOB
3	Lusetti Ivan	Suprani Siriana	FOB
4	Mazzucca Maria Claudia	Odone Alessandra	FOB
5	Fiorentini Iacopo	Passarini Tiziana	FORUM REGIONALE TERZO SETTORE
6	Gaggi Matteo	Bigi Luciano	ANCI
7	Gualmini Elisabetta	Raciti Monica	REGIONE

Come già detto, ancorché il decreto del Ministero di nomina dei componenti dell'OTC (n. 58 del 28/05/2019) sia stato pubblicato, l'OTC dell'Emilia Romagna nel corso dell'anno 2019 non ha convocato né svolto riunioni.

3. ATTIVITA' DEI CSV DEL TERRITORIO

3.1. Contesto e ambiti territoriali dei CSV

Il 2019 ha visto i CSV coinvolti in un momento di grande trasformazione, sia dal punto di vista strutturale che operativo.

Con delibera della Fondazione ONC del 10 ottobre 2018, in merito al numero e agli ambiti territoriali dei CSV, è stato stabilito che sul territorio nazionale gli enti accreditabili come CSV sono 49 a fronte dei 65 CSV preesistenti, di cui quattro in Emilia Romagna al posto dei nove preesistenti.

La delibera di fine 2018 ha fissato il presupposto per la procedura di accreditamento dei Centri di servizio per il volontariato e ha visto i CSV impegnati nell'elaborazione di strategie e percorsi di riorganizzazione strutturali e comuni, in particolare per i CSV coinvolti nei processi di fusione.

I CSV dell'Emilia Romagna sono stati particolarmente coinvolti in questo momento di cambiamento: storicamente presenti sul territorio regionale con un numero di nove, i CSV hanno dovuto riorganizzarsi ai fini delle fusioni per arrivare ai quattro stabiliti dall'ONC:

N.	CSV ANCORA OPERANTI NEL 2019	AMBITO TERRITORIALE DELIBERA 10/10/18	NOME CSV
1	Bologna <i>A.S.VO.</i>	Bologna	Volabo
2	Modena <i>Volontariato</i> Ferrara <i>Agire Sociale</i>	Modena e Ferrara	Terre Estensi
3	Parma <i>Forum Solidarietà</i> Reggio Emilia <i>Dar Voce</i> Piacenza <i>Svep</i>	Parma, Reggio Emilia e Piacenza	Emilia
4	Ravenna <i>Per gli Altri</i> Rimini <i>Volontarimini</i> Forlì Cesena <i>Assiprov</i>	Ravenna, Rimini e Forlì Cesena	Romagna

3.2. Processi di unificazione tra CSV

Per far fronte al processo di cambiamento intercorso a seguito della citata delibera della Fondazione ONC, i CSV dell'Emilia Romagna hanno dovuto affrontare diverse fasi intermedie per arrivare alla loro unificazione.

Il CSV dell'area metropolitana di Bologna, A.S.Vo è l'unico CSV regionale che non è stato coinvolto in questo processo, in quanto per quell'area è stata confermata l'esistenza di un unico ente accreditabile come CSV.

Di seguito un approfondimento sulle diverse fasi e caratteristiche dei percorsi di fusione che hanno caratterizzato l'annualità 2019.

CSV Terre Estensi (ambito territoriale Modena - Ferrara)

Il processo di fusione, che ha preso avvio già nel 2018, ha tenuto conto delle rispettive specificità territoriali e della storia dei due CSV e ha preso come riferimento le condizioni giuridiche e le disposizioni normative definite dalla Riforma del Terzo Settore.

La fusione è frutto altresì del confronto su vari livelli tra governance, responsabili e operatori dei CSV ferrarese e modenese.

Il percorso si è aperto con una serie di letture comuni tra le aree operative interne ai CSV che hanno individuato obiettivi specifici che sono stati poi accorpati in macro-aree strategiche sulle quali è stato ipotizzato il modello organizzativo del nuovo CSV (Sostegno organizzativo e sviluppo degli ETS, Promozione della cittadinanza attiva e responsabile, Progettazione e animazione di comunità).

In data 10 settembre 2019 i Consigli Direttivi dei due CSV hanno siglato il "Progetto di fusione per incorporazione" stabilendo l'oggetto sociale, il patrimonio e l'amministrazione del nuovo Ente denominato "CSV Terre Estensi".

Successivamente l'atto di fusione è stato formalizzato attraverso un atto notarile datato 19 dicembre 2019. Con tale atto l'Associazione Servizi Volontariato Modena ODV incorpora ufficialmente la società Agire Sociale ODV, con effetti a partire dal 1 gennaio 2020.

CSV Emilia (ambito territoriale Parma, Piacenza, Reggio Emilia)

Gli ambiti territoriali di Parma Piacenza e Reggio Emilia hanno iniziato e concluso nel corso del 2019 il percorso di fusione dei singoli CSV.

Nel mese di giugno i Consigli dei tre CSV hanno provveduto a deliberare tutta la documentazione necessaria preparatoria alla fusione e nel mese di ottobre sono state programmate le Assemblee dei Soci per l'approvazione della fusione.

Alla fine dell'anno, in data 3 dicembre 2019 l'Associazione Forum Solidarietà di Parma, l'Associazione Dar Voce Odv di Reggio Emilia, l'Associazione Volontariato Emilia di Piacenza Odv hanno siglato l'atto notarile di

fusione per incorporazione con effetti dal 1 gennaio 2020. Successivamente è avvenuta l'elezione degli organi associativi secondo le modalità previste dal nuovo Statuto.

CSV Romagna (ambito territoriale Ravenna, Forlì Cesena, Rimini)

I tre distinti CSV appartenenti all'area della Romagna, a seguito della succitata delibera della Fondazione ONC, hanno iniziato nel corso del 2019 il processo di unificazione, allo scopo di giungere nei primi mesi del 2020, ad un unico CSV denominato CSV Romagna.

Nello specifico il CSV Volontarimini di Rimini, il CSV Per gli Altri di Ravenna e il CSV Ass.I.Pro.V. (Associazione Interprovinciale per la Promozione del Volontariato) di Forlì Cesena hanno optato per una fusione nella quale il CSV di Rimini incorporerà gli altri due CSV e avrà la forma giuridica di Associazione riconosciuta del Terzo Settore – Odv.

Nel mese di ottobre 2019 è stato preventivato di presentare ai Consigli Direttivi dei tre CSV il nuovo Statuto, successivamente di convocare l'Assemblea dei Soci per poi siglare l'accordo notarile di costituzione del nuovo CSV. Alla data del 31.12.2019, il processo di fusione non è stato completato.

I CSV dell'Emilia Romagna, nell'assetto stabilito dall'ONC, sono sottoposti a valutazione ai fini dell'accreditamento in base alle disposizioni del CTS e secondo la procedura deliberata da ONC in data 06/02/2019.

I cambiamenti fondamentali voluti dalla Riforma del Terzo Settore e che coinvolgono in primis i CSV riguardano alcuni adeguamenti a livello statutario.

Per quanto riguarda la personalità giuridica il CSV Terre Estensi ha optato per mantenere quella del CSV di Modena con forma giuridica "Associazione riconosciuta del Terzo Settore).

Il CSV Emilia si doterà di quella appartenente al CSV di Parma, l'ente incorporante adotterà, come forma giuridica, quella dell'Associazione Riconosciuta del Terzo Settore.

Relativamente al CSV Romagna, che dovrà essere ufficialmente costituito nella prima metà del 2020, i CSV della provincia di Rimini, Ravenna e Forlì Cesena hanno dichiarato che adotteranno la personalità giuridica di Volontarimini.

3.3. Disposizioni operative del 2019

Il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC il 9 ottobre 2019 ha deliberato la ripartizione regionale delle risorse per la programmazione dei CSV per l'annualità 2020. L'assegnazione rispecchia quella dello scorso anno e ai CSV della Regione Emilia Romagna sono state assegnate risorse complessive per 3.595.000 euro.

Successivamente l'ONC, nella riunione del 12 dicembre 2019, ha provveduto, in sostituzione temporanea dell'OTC Emilia Romagna non ancora insediato, alla trasmissione ai CSV delle Linee Guida per la programmazione dei CSV relative all'annualità 2020, inviando sia le indicazioni operative sia le tempistiche. Attraverso tale comunicazione è stato chiesto ai CSV di inviare entro il 31 dicembre 2019 la propria progettualità tenendo conto delle Linee Guida e del modello di preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento inviati dall'ONC.

Le risorse a disposizione dei CSV per l'anno 2020 ammontano a complessivi 3.595.000 euro, così distribuiti:

Ambito territoriale CSV	Importo per soggetto giuridico operante nel 2019	Totale per ambito territoriale
Piacenza, Parma, Reggio Emilia	315.526,03	1.118.986,24
	473.661,45	
	329.798,76	
Modena, Ferrara	581.639,04	886.784,01
	305.144,97	
Bologna	593.312,25	593.312,25
Ravenna, Forlì – Cesena, Rimini	343.278,86	995.917,49
	357.791,87	
	294.846,76	
	totale	3.595.000

Il CSV di Bologna ha provveduto a presentare, attraverso una lettera di accompagnamento in data 23 dicembre 2019, la programmazione annuale contenente i documenti richiesti dalla Fondazione ONC, nello specifico la descrizione delle attività programmate, il preventivo di gestione e la carta dei servizi aggiornata.

Il CSV di Parma, per conto del costituendo CSV Emilia, ha presentato, attraverso il suo Direttore, la programmazione in data 23 dicembre 2019 e ha trasmesso le attività congiuntamente programmate e un preventivo di gestione.

Il CSV di Modena, a nome del nuovo CSV Terre Estensi, alla data del 20 dicembre 2019 ha presentato le attività programmate suddivise per area di intervento (promozione, comunicazione, consulenza...), i preventivi economici e uno complessivo del costituendo CSV Terre Estensi. Unitamente a ciò il CSV ha altresì elaborato un documento di premessa e contesto generale del costituendo CSV.

Infine il CSV di Rimini ha presentato, per conto del CSV Romagna, in data 23 dicembre 2019, la documentazione inerente alla programmazione annuale 2020 con tre preventivi di gestione economica.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. n° 58 del 28 maggio 2019 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e pubblicato sul sito del Ministero il 25 giugno 2019

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (data ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.svep.piacenza.it>

<http://www.forumsolidarieta.it>

<http://www.darvoce.org>

<http://www.volabo.it>

<http://www.volontariamo.it>

<http://www.agiresociale.it>

<http://www.volontarimini.it>

<http://www.assipro.it>

<http://www.pergialtri.it>

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>