

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC Lombardia



DATA DI APPROVAZIONE DEL TESTO

12 Aprile 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Lombardia	pag. 4
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2020	
2.3.1. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.2. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 10
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Lombardia qui preso in considerazione va dal 29 gennaio 2020, data della prima riunione dell'OTC stesso.

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo Settore, i componenti dell'OTC Lombardia sono stati nominati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto n° 56 del 28 maggio 2019 e successivo decreto n° 194 del 18 dicembre 2019 che sono stati pubblicati sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" rispettivamente il 25 giugno 2019 e il 20 dicembre 2019. L'OTC Lombardia si è formalmente insediato il 29 gennaio 2020.

Il primo anno di attività dell'OTC Lombardia si è svolto durante il difficile momento causato dall'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia da Covid-19. Nonostante le difficoltà, grazie ai sistemi digitali dei quali già disponeva, l'OTC ha potuto proseguire la propria attività anche durante il confinamento, adottando il sistema di videoconferenza per le riunioni e mantenendo una costante comunicazione con i Centri di Servizio tramite posta elettronica o telefono.

La presente relazione è costituita precipuamente dall'attività dell'OTC Lombardia svolta nel corso dell'anno 2020 ed è stata approvata con voto unanime dall'OTC Lombardia in data 12 Aprile 2021 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dell'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC LOMBARDIA

2.1. Composizione

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 d.lgs. 117/17, i componenti dell'OTC sono nominati con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, durano in carica tre anni, ed in ogni caso sino al loro rinnovo, e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi. Per la partecipazione all'OTC non possono essere corrisposti emolumenti a favore dei componenti gravanti sul FUN o sul bilancio dello Stato.

Nel corso dell'anno 2020 sono intervenute due sostituzioni dei componenti dell'OTC Lombardia: il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, in data 21 gennaio 2020 ha acquisito le nuove designazioni fatte dalla Regione Lombardia e con il decreto n. 41 del 6 marzo 2020, pubblicato sul proprio sito l'11 marzo 2020, ha nominato Davide Sironi (precedentemente componente supplente) in qualità di componente effettivo e Marco Coerezza in qualità di componente supplente, in sostituzione rispettivamente di Ilaria Marzi e Davide Sironi.

Al 31 dicembre 2020 l'OTC Lombardia ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Alberto Fontana (Presidente)	Guido Boldrin	FOB
2	Stefania Bartocchetti (Vicario)	Monica Villa	FOB
3	Maurizio Ambrosini	Lorenzo Crosta	FOB
4	Giuseppina Balzamo	Gianni Mittino	FOB
5	Giambattista Armelloni	Alberto Grancini	Forum regionale del Terzo settore
6	Alberto Fulgione	Graziano Pirotta	ANCI
7	Davide Sironi	Marco Coerezza	Regione Lombardia

2.2. Riunioni svolte

La prima riunione dell'OTC Lombardia si è tenuta a Milano presso la sede distaccata della Fondazione ONC, alla presenza di cinque componenti su sette. Nel corso della riunione, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto, l'OTC Lombardia ha adottato il proprio regolamento di funzionamento sulla base di un regolamento quadro definito dall'ONC. Il regolamento adottato è stato trasmesso alla Fondazione stessa per la sua approvazione. Nella prima riunione, ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del proprio Regolamento di funzionamento, l'OTC scegliendo tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni di origine bancaria, ha eletto la dottoressa Stefania Bartocetti quale componente vicario.

A partire dal mese di maggio 2020, conseguentemente alla diffusione della pandemia da Covid-19, tutti i componenti dell'OTC si sono attivati per acquisire gli strumenti adatti allo svolgimento delle riunioni in modalità videoconferenza come previsto dall'articolo 5 comma 6 del regolamento di funzionamento dell'OTC. Le riunioni sono state organizzate dal presidente Alberto Fontana tramite piattaforma zoom. Durante il corso dell'anno 2020 sono state svolte dall'OTC Lombardia complessivamente cinque riunioni.

Tabella 2: Riunioni svolte

DATA RIUNIONE	MODALITA' DI SVOLGIMENTO	PRESENZE
29 gennaio	In presenza a Milano	5 su 7
18 maggio	In videoconferenza	6 su 7
27 luglio	In videoconferenza	5 su 7
23 ottobre	In videoconferenza	4 su 7
14 dicembre	In videoconferenza	5 su 7

2.3. Determinazioni dell'OTC 2020

2.3.1. Istruttoria delle pratiche di accreditamento

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lettera *a*) del d.lgs. n. 117/17, gli OTC ricevono le domande e istruiscono le pratiche di accreditamento dei CSV, verificando la sussistenza dei requisiti di accreditamento.

Ai sensi dell'articolo 5 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, l'OTC Lombardia è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

La *Procedura di valutazione e accreditamento*, che l'ONC aveva pubblicato quando ancora gli OTC non erano stati istituiti, prevede che nella "prima fase" l'ONC si avvalga della collaborazione degli Organismi Territoriali di Controllo per lo svolgimento dell'attività istruttoria. L'OTC Lombardia ha così avviato l'analisi della documentazione trasmessa dagli enti candidati all'accREDITAMENTO (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza articolo 3, comma 1, lettera *a*) *Procedura*) che hanno manifestato l'interesse a essere valutati, verificando che la documentazione inviata dai CSV rispettasse i requisiti previsti dal CTS (art. 61 e 63).

L'articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC esprimano un parere non vincolante contenente una proposta di valutazione preliminare da trasmettere all'ONC.

Nella riunione del 29 gennaio 2020 l'OTC Lombardia, all'unanimità dei presenti, ha espresso parere favorevole alle "*manifestazioni di interesse*" per la candidatura alla valutazione ai fini dell'accREDITAMENTO presentate dai 6 CSV lombardi. Il 4 febbraio 2020 l'OTC ha trasmesso alla Fondazione ONC il parere favorevole deliberato in riunione.

Ai sensi dell'articolo 6 comma 2 (*Manifestazione di interesse – valutazione preliminare*) della *Procedura*, l'ONC ha comunicato, in data 7 agosto 2020, la valutazione preliminare agli enti che hanno presentato la *Manifestazione di interesse*. Ai sensi dell'articolo 6 commi 3, 4, 5 della *Procedura*, la valutazione preliminare è stata corredata da richieste di modifiche, integrazioni, raccomandazioni, oltre all'indicazione di un termine congruo per il conseguimento di tutti i requisiti previsti dalla legge.

L'OTC ha ricevuto le risposte degli enti presentatori entro il 30 novembre 2020 e ha trasmesso all'ONC quanto ricevuto in conformità dell'art. 7, c. 1 della *Procedura*. Le referenti territoriali hanno predisposto una scheda tecnica di valutazione, redatta in conformità dei criteri indicati nella *Procedura*, che hanno presentato al Presidente. Nella riunione del 14 dicembre 2020 l'OTC Lombardia, dopo aver esaminato le schede tecniche

predisposte, all'unanimità dei presenti, ha deliberato la valutazione positiva per tutti e sei i Centri di Servizio lombardi.

In data 16 dicembre 2020, l'OTC ha trasmesso alla Fondazione ONC le delibere per la valutazione motivata positiva relativamente alla seconda fase della procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, d.lgs. 117/17 per ogni CSV della Lombardia.

2.3.2. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 4.915.000,00 all'ambito territoriale della Lombardia. La Fondazione ONC, per conto dell'OTC Lombardia non ancora insediato, ha provveduto a comunicare ai CSV istituiti nella Regione Lombardia la ripartizione delle risorse per la programmazione delle attività anno 2020 e ad inviare le Linee guida per la programmazione 2020.

Durante la riunione del 29 gennaio 2020, l'OTC Lombardia ha esaminato i documenti programmatici inviati dai CSV e gli schemi elaborati dalle referenti territoriali atti a verificare la coerenza dei contenuti delle programmazioni rispetto al Codice del Terzo Settore e rispetto alle linee guida fornite dalla Fondazione ONC. All'unanimità dei presenti, è stata deliberata l'ammissibilità a finanziamento delle programmazioni anno 2020 dei sei CSV della Lombardia ai sensi del d.lgs. 117/17 articolo 65, comma 7, lettera c). Nel mese di febbraio l'OTC ha provveduto a comunicare a tutti i CSV lombardi l'ammissione a finanziamento delle programmazioni anno 2020.

2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

Nel corso della seduta del 23 settembre 2020, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC, ha deliberato la ripartizione regionale delle risorse per la programmazione dei CSV relative all'annualità 2021, assegnando euro 4.915.000,00 al territorio della Lombardia.

Nella riunione del 23 ottobre 2020, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera c) del d.lgs. 117/17, l'OTC Lombardia ha deliberato all'unanimità dei presenti la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella medesima regione per la programmazione dell'attività 2021.

Il 26 ottobre 2020 l'OTC ha trasmesso ai sei CSV lombardi la ripartizione delle risorse assegnate contestualmente alle Linee guida per la programmazione dei CSV relative all'annualità 2021.

Tabella 3: Ripartizione regionale delle risorse 2020 quota FUN 2021

CSV	Assegnato (€)	%
Bergamo	564.043,00	11,48
Brescia	574.439,00	11,69
Milano	1.120.872,00	22,81
Insubria (Como, Varese)	750.144,00	15,26
Monza Lecco Sondrio	792.511,00	16,12
Lombardia Sud (Cremona, Mantova, Lodi, Pavia)	1.112.991,00	22,64
Totali	4.915.000,00	100%

2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

L'articolo 65, comma 7, lettera e) d.lgs. 117/17 prevede il diritto dell'organismo territoriale di controllo (OTC) competente di nominare un componente dell'organo di controllo interno ai CSV con funzioni di Presidente. La Fondazione ONC il 9 luglio 2020 ha reso pubbliche sul proprio sito le linee guida utili ad ottemperare alla disposizione di legge.

Il presidente Fontana, accertandosi precedentemente che i componenti da nominare nell'organo di controllo interno del CSV con funzioni di presidente rispondessero ai requisiti espressi dal CTS, ha proceduto a contattarli personalmente e ha ricevuto da parte di tutti la disponibilità ad accettare l'incarico.

L'OTC Lombardia nella riunione del 27 luglio 2020 ha deliberato le nomine dei Presidenti dell'organo di controllo dei CSV lombardi, come da tabella che segue:

Tabella 4: Presidenti dell'organo di controllo interno dei CSV

CSV	Nominativi	Data di nomina
Bergamo	Dott. Lauro Montanelli	27/07/2020
Brescia	Rag. Franco Picchieri	27/07/2020
Milano	Dott. Alberto Regazzini	27/07/2020
Insubria (Como, Varese)	Dott. Alberto Domanico	27/07/2020
Monza Lecco Sondrio	Dott. Giacomo Trinchera	27/07/2020
Lombardia Sud (Cremona, Mantova, Lodi, Pavia)	Dott. Gino Bardini	27/07/2020

Il 30 luglio 2020 l'OTC Lombardia ha provveduto ad inviare a ciascun Centro di Servizio la comunicazione della nomina del Presidente dell'organo di controllo interno al proprio CSV.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

In Lombardia si sono strutturati, a partire dal 1997, 12 Centri di servizio per il volontariato, uno per ogni provincia della regione.

Dal 2018 i Centri di servizio attivi sul territorio sono diventati sei: tre i centri a livello provinciale, ovvero Bergamo, Brescia e Milano, e altri tre che comprendono più province. Gli accorpamenti hanno riguardato i centri di Cremona, Lodi, Mantova e Pavia, che hanno costituito un unico soggetto giuridico che ha preso il nome di CSV Lombardia Sud; i CSV di Monza-Brianza, Lecco e Sondrio, che sono diventati il CSV Monza Lecco Sondrio; e il CSV Insubria, frutto della fusione tra i CSV di Como e di Varese. La scelta del modello di fusione da perseguire, condivisa da tutti i CSV, è stata quella di "fusione per incorporazione".

Il Presidente dell'OTC Lombardia, dottor Alberto Fontana, nella seduta di insediamento del 29 gennaio 2020, ha espresso unitamente agli altri componenti la volontà di incontrare i sei CSV lombardi per avviare un lavoro sinergico, fare rete e conoscere in maniera più approfondita i vari territori in cui operano i CSV. Purtroppo a causa della situazione emergenziale da Covid-19 non è stato possibile organizzare gli incontri in presenza, tuttavia i mezzi tecnologici hanno consentito la reciproca conoscenza e il Presidente Fontana, in rappresentanza dell'OTC, ha avviato una proficua collaborazione con tutti i CSV lombardi.

3. CONCLUSIONI

L'organo di controllo OTC Lombardia sta affrontando la crisi generata dall'emergenza Covid-2 attraverso l'utilizzo di tutti gli strumenti consentiti dalla Legge garantendo la propria attività in modo costante e adeguato alle norme previste dalla Legge. L'attività di controllo è stata svolta in modo collegiale e ha visto la partecipazione attiva dei membri designati dal Ministero. L'OTC Lombardia ha collaborato costantemente con i CSV territoriali e interloquuto costantemente con la Confederazione regionale dei Centri di Servizio (CSVnet Lombardia) per il volontariato Lombardo.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 56 (pubblicato sul sito MLPS il 25 giugno 2019)

D.M. 18 dicembre 2019 n. 194 (pubblicato sul sito MLPS il 20 dicembre 2019)

D.M. 06 marzo 2020 n. 41 (pubblicato sul sito MLPS l'11 marzo 2020)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<http://www.acri.it/>

<http://www.fondazioneonc.org/>