

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC Liguria



30 marzo 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Liguria	pag. 5
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2020	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.2. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.3.4. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.5. Altro	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 13
Riferimenti bibliografici	pag. 14

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore (CTS). Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Liguria qui preso in considerazione va dal 07 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2020 è stato caratterizzato dall'adozione di nuove modalità di lavoro, conseguenti alla situazione di emergenza sanitaria da Covid-19. Le riunioni dell'OTC Liguria, dopo una prima riunione in presenza tenutasi a gennaio, si sono infatti svolte in modalità videoconferenza. Pur essendo un anno caratterizzato da questa peculiarità, il 2020 si può definire come l'anno in cui l'OTC Liguria è entrato pienamente a regime, dopo una prima annualità di transizione, e ha svolto tutti gli adempimenti richiesti.

L'OTC Liguria, in quanto afferente ad un solo ambito territoriale, è costituito da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali n° 60 del 28 maggio 2019 e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato (in questo caso dal Forum Terzo Settore Regione Liguria), dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Il CTS assegna agli OTC, sebbene privi di autonoma soggettività giuridica, rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; l'ammissione a finanziamento degli importi assegnati ai CSV sulla base della delibera della Fondazione ONC.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dalla legge delega 106/2016 per l'intera disciplina del Terzo Settore, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata all'attività dell'OTC Liguria nel corso del 2020 e un'altra riservata a un approfondimento sui CSV del territorio di riferimento.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Liguria in 30 marzo 2021 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC Liguria

2.1. Composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Liguria sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 60 del 28 maggio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale".

Nel 2020, l'OTC Liguria evidenzia una variazione della composizione rispetto al 2019, avvenuta in data 2 luglio 2020 con decreto n° 73/2020, per la sostituzione del componente effettivo Giorgio Groppo, già designato dalle fondazioni di origine bancaria (FOB), con il componente effettivo Andrea Rivellini.

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Clara Oliveri (Presidente)	Patrizia Gozzi	FOB
2	Giulia Micheloni (vicario)	Rosanna Stretti	FOB
3	Marta Rocco	Raffaele Gazzari	FOB
4	Andrea Rivellini	Massimo Savino	FOB
5	Paolo Bandiera	Andrea Rivano	Forum regionale del Terzo settore
6	Paolo Pezzana	Loris Figoli	ANCI
7	Sonia Viale	Maria Luisa Gallinotti	Regione

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

Per ogni componente effettivo è designato un supplente che lo sostituisce anche in caso di impedimento temporaneo. Alla scadenza del mandato i componenti restano in carica sino al rinnovo dell'OTC.

2.2. Riunioni svolte

Nel corso del 2020 l'OTC Liguria, non essendo dotato di sede propria come previsto dal Regolamento art. 5 comma 2, ha organizzato le riunioni prevedendo di utilizzare gli spazi messi a disposizione dalle Fondazioni.

In ragione della pandemia tutt'ora in corso, iniziata nei primi mesi dell'anno 2020, l'OTC ha deciso di utilizzare strumenti video tecnologici per effettuare collegamenti da remoto e svolgere in sicurezza tutti gli incontri.

Nello specifico l'OTC ha organizzato e svolto nel corso dell'anno 7 riunioni, di cui solo la prima in presenza.

Nella seguente tabella vengono riportate le date e le presenze dei suddetti incontri:

Tabella 2 Presenze riunioni OTC Liguria 2020

N° riunione	Data	N° presenze	Modalità
01/2020	23.01.2020	6 componenti su 7	modalità in presenza presso la Fondazione Carige di Genova
02/2020	10.04.2020	7 componenti su 7	modalità videoconferenza
03/2020	29.04.2020	7 componenti su 7	modalità videoconferenza
04/2020	01.07.2020	5 componenti su 7	modalità videoconferenza
05/2020	16.09.2020	6 componenti su 7	modalità videoconferenza
	23.09.2020	7 componenti su 7	
06/2020	21.11.2020	7 componenti su 7	modalità videoconferenza
07/2020	21.12.2020	7 componenti su 7	modalità videoconferenza

2.3. Determinazioni

Sulla base dell'art. 65 del CTS e da quanto richiamato all'art. 4 del Regolamento deliberato il 7 novembre 2019, l'OTC ha il compito di istruire le pratiche di accreditamento dei CSV e di verificare periodicamente il mantenimento dei requisiti di accreditamento come CSV; ripartisce tra i CSV il finanziamento deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'ONC; ammette a finanziamento la programmazione dei CSV e successivamente deve verificare la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile.

L'OTC ha inoltre il compito di nominare un componente dell'organo di controllo interno al CSV con funzioni di presidente e, infine, deve predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da presentare al Consiglio di Amministrazione dell'ONC per l'approvazione e la successiva pubblicazione mediante modalità telematiche sul sito della Fondazione ONC.

Di seguito viene presentata una sintesi delle attività e delle delibere assunte dall'OTC Liguria sulla base dei compiti previsti dal CTS e sopra riportati.

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

Alla fine del 2019, in data 7 novembre, l'OTC Liguria ha trasmesso ai CSV le Linee guida per la programmazione 2020 definite dalla Fondazione ONC ad integrazione di quanto previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore. La Programmazione 2020 ha avuto come termine di presentazione la data del 31 dicembre e, come termine di verifica da parte degli OTC, il 31 gennaio 2020.

L'OTC Liguria nella riunione del 23 gennaio 2020 ha ammesso a finanziamento le programmazioni 2020 dei CSV, secondo la ripartizione tra i CSV istituiti nella Regione stessa delle risorse deliberate da ONC per la programmazione delle attività del 2020, approvata dall'OTC Liguria del 7 novembre 2019.

Tabella 3: Ripartizione regionale delle risorse 2020

CSV	Assegnato (€)	%
CSV CELIVO ODV (Genova)	582.500	50%
CSV POLIS ODV (Savona e Imperia)	396.100	34%
CSV VIVERE INSIEME ETS (La Spezia)	186.400	16%
Totali	1.165.000	100%

L'annualità 2020 ha richiesto anche un impegno straordinario sia ai Centri di Servizio che agli OTC. Alla luce della situazione di emergenza sanitaria che ha investito il nostro Paese, la Fondazione ONC, con delibera del 16 aprile 2020, ha deciso di concedere ai CSV che ne avessero fatto richiesta di aggiornare la propria programmazione annuale 2020, all'interno dei budget già ammessi, riprogrammando alcune attività e progetti purché all'interno delle seguenti macro azioni:

a) *Azioni finalizzate alla gestione della fase di emergenza;*

b) *Azioni finalizzate all'uscita dalla fase emergenziale e al consolidamento della gestione in una fase di transizione provvisoria;*

c) *Azioni finalizzate alla ripartenza-ricostruzione post emergenza.*

Il termine di presentazione delle suddette riprogrammazioni è stato determinato nel 15 giugno 2020 per il riscontro da parte degli OTC. S

Nell'ambito territoriale della Liguria solo il CSV Vivere Insieme ETS ha aderito alla richiesta facoltativa di riprogrammazione della Fondazione ONC, inviando la relativa documentazione in data 09 giugno ed esaminata nella riunione dell'OTC Liguria del 1 luglio con delibera di espressione di parere positivo.

2.3.2. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

L'organo di controllo di un CSV - ETS deve essere pluripersonale costituito da tre membri. Come previsto dall'art. 65, c. 7, lett e) del CTS l'organismo territoriale di controllo (OTC) nomina, tra i revisori legali iscritti nell'apposito registro e con specifica competenza in materia di Terzo settore, un componente dell'organo di controllo interno del CSV con funzioni di presidente. Tale componente ha il diritto di assistere alle riunioni dell'organo di amministrazione del CSV, rinviando, come previsto all'art 30 del CTS, alle norme del codice civile in relazione alla scelta tra le categorie di soggetti di cui all'art. 2397, alle qualifiche dei componenti alle cause di ineleggibilità e decadenza (art. 2399), mentre l'art. 28 CTS rinvia ai poteri, ai doveri e alle responsabilità (art. 2407 c.c.).

L'OTC Liguria, per il tramite della propria referente territoriale, ha invitato lettera ai diversi Ordini dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili delle 4 province liguri affinché gli stessi indicassero almeno tre nominativi di candidati tra i quali l'OTC potesse nominare il presidente del Collegio dei revisori di ciascun Centro di Servizio e, sulla base delle norme sopracitate, ha nominato nella seduta del 16 settembre 2020, conclusasi il 23 settembre 2020, i tre Presidenti dell'Organo di Controllo.

I Presidenti dell'Organo di Controllo eletti sono stati i seguenti:

- per il CSV Celivo ODV – Dott. Maurizio Astuni
- per il CSV Polis ODV – Dott. Guido Albezzano
- per il CSV Vivere Insieme ETS – Dott. Simone Mannelli

La nomina ha avuto i suoi effetti dal mese successivo a quello nel quale il presidente ha accettato l'incarico e, per convenzione, la fine del mandato andrà a coincidere con quella dell'Organo di Controllo del rispettivo CSV, secondo quanto stabilito dal proprio statuto.

Per il CSV Vivere Insieme ETS la nomina è stata fatta in *prorogatio* fino a nuove nomine dell'Organo di Controllo del CSV in scadenza, impossibilitato a fare nuove lezione per la contingente situazione pandemica della città costretta a zona rossa. L'OTC Liguria, una volta ricevuta la nomina dei nuovi componenti avvenuta in data 06 novembre 2020, ha provveduto nella seduta del 21 dicembre 2020 a rinominare il Presidente dell'Organo di controllo del CVS Vivere Insieme ETS confermandolo nella figura del ott. Simone Mannelli.

Dal momento dell'accettazione il compenso è posto a carico della Fondazione ONC, come previsto dagli articoli 62, comma 8 e 64, comma 5, lettera h) del CTS. Relativamente a ciò la Fondazione ONC con lett. del 17 gennaio 2020 (prot. 2/2020) ha comunicato agli OTC, in merito ai compensi dei revisori legali di nomina OTC, le assegnazioni dovute a copertura di tali cariche.

2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione

L'assegnazione delle risorse FUN è avvenuta contestualmente alla trasmissione delle *Linee guida per la programmazione 2021* definite dalla Fondazione ONC in data 9 ottobre 2020, prot. n° 111/2020.

Le linee guida per la programmazione 2021 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha oltre al "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione ha richiesto di presentare in allegato una progettazione di dettaglio delle azioni programmate, denominata "*Scheda Attività*", corredata da una scheda oneri in cui occorre indicare il dettaglio di tutte le spese classificate per natura che il CSV prevede di sostenere l'anno successivo per ogni

singolo progetto. Al rispetto di quegli oneri di dettaglio previsionali il CSV viene invitato ad attenersi con una *“gestione improntata alla massima aderenza”*, come chiarito dalle FAQ successivamente emanate dall’ONC.

Per l’annualità 2021, l’ONC ha deliberato di assegnare euro 1.165.000,00 all’ambito territoriale della Liguria (Ambito 1) in linea con l’anno precedente.

L’ OTC Liguria nella riunione del 21 ottobre 2020 ha approvato all’unanimità la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella regione stessa per la programmazione delle attività del 2021, mantenendo, ancora per quest’anno gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio.

L’OTC ha pertanto deliberato la ripartizione delle risorse come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 4: Ripartizione regionale delle risorse 2021

CSV	Assegnato (€)	%
CSV CELIVO ODV (Genova)	582.500	50%
CSV POLIS ODV (Savona e Imperia)	396.100	34%
CVS VIVERE INSIEME ETS (La Spezia)	186.400	16%
Totali	1.165.000	100%

In data 26 ottobre 2020, l’OTC Liguria ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l’anno 2021 e contestualmente il riparto regionale delle risorse 2021.

2.3.4. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

In riferimento all’art. 65 comma 7 lett. a) gli OTC ricevono le domande e istruiscono le pratiche di accreditamento dei CSV, e devono verificare la sussistenza dei requisiti di accreditamento.

Conclusa la prima fase del processo di accreditamento avviata nel corso del 2019, per quanto riguarda il 2020, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC ha deliberato le modalità di prosecuzione della Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell’art. 101, comma 6 del Codice del Terzo settore, denominata *“seconda fase”*.

In data 7 agosto 2020 l'ONC ha comunicato ai CVS, e per opportuna conoscenza all'OTC, l'esito della valutazione preliminare sopracitata, in conformità dell'articolo 6 della *Procedura di accreditamento degli enti gestori dei CSV ai sensi dell'art. 101, c. 6 del Codice del Terzo settore*.

Nella comunicazione predisposta e diretta ai CSV che hanno partecipato alla seconda fase del processo di accreditamento, è stata data l'indicazione delle modifiche o delle integrazioni da apportare, necessari al fine di conseguire una valutazione definitiva positiva (art. 6, c. 3, Procedura), nonché l'indicazione delle raccomandazioni che l'ONC ha ritenuto opportuno offrire, in una prospettiva collaborativa, al presentatore della Manifestazione (art. 6, c. 5, Procedura); infine la lettera riportava l'indicazione del termine individuato per conseguire tutti i requisiti previsti dalla legge o dichiarati nella *Manifestazione di interesse* (art. 6, c. 4, Procedura). Tale termine è stato identificato nel 30 novembre 2020 per il conseguimento di tutti i requisiti.

I CSV liguri hanno inviato, come richiesto, la documentazione entro il termine stabilito (PEC del CSV Celivo del 17 novembre 2020, PEC del CSV Polis 6 e 30 novembre 2020 e PEC del CSV Vivere Insieme del 27 novembre 2020) e successivamente si è aperta la valutazione che prevede la sua conclusione il 31 gennaio 2021.

La referente territoriale dell'OTC ha predisposto una scheda tecnica di valutazione, redatta in conformità dei criteri indicati nella *Procedura*, che consiste nella raccolta di informazioni e di dati essenziali alla valutazione definitiva, nonché al riscontro di elementi richiesti dalla procedura. Nelle suddette schede è stata riportata la presenza di statuto redatto per atto pubblico, la carta dei servizi e degli eventuali regolamenti. La scheda di valutazione ha tenuto conto altresì se l'ente candidato ha soddisfatto le modifiche/integrazioni richieste dall'ONC nonché le raccomandazioni.

Le schede valutative sono state oggetto di lettura e analisi da parte dell'OTC nella seduta del 21 dicembre 2020. In occasione dell'incontro è stata deliberata una valutazione motivata positiva che l'OTC (ai sensi dell'art. 64, comma 5, lett. k) del d.lgs. 117/17) ha inviato all'attenzione della Segreteria Generale della Fondazione ONC in data 23 dicembre 2020 a supporto della valutazione finale.

2.3.5. Altro

I CSV liguri hanno trasmesso rispettivamente in data 16 luglio (Celivo ODV), 5 ottobre (Vivere Insieme ETS) e il 2 novembre 2020 (Polis ODV) all'OTC il Bilancio consuntivo 2019. Pur non essendo previsto un iter formale di approvazione, l'art. 65, comma 7 lett. d) del CTS, assegna all'OTC la funzione di verificare la

legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile.

Infine, a dicembre 2020 l'OTC ha ricevuto la documentazione relativa alla Programmazione 2021 dei tre CSV liguri, come stabilito dalle Linee guida per la programmazione 2021 CSV e l'OTC sarà chiamato alla sua verifica ed approvazione entro il 31 gennaio dell'anno successivo.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

La Regione Liguria presenta 3 CSV. Se per Genova e La Spezia la scelta è storica e consolidata, essendo stati costituiti sin dall'inizio come singolo Centro di Servizio per le relative province, per Savona e Imperia è stato necessario unificare i due CSV provinciali esistenti, il CSV Cesavo (Savona) e quello di Imperia (Ce.S.P.Im.). La fusione è iniziata a ottobre 2017 e conclusasi a novembre 2019 con la registrazione dell'atto di fusione per incorporazione, stabilendo che gli effetti di tale fusione, compresi gli effetti contabili, decorreranno dal 1 gennaio 2020 e mantenendo a livello operativo le due sedi.

In questo anno particolare dove l'auspicata presenza sul territorio non è stata possibile a causa della pandemia tutt'ora in corso, l'OTC Liguria ha voluto comunque far sentire la propria presenza ai CSV invitando alla riunione del 29 aprile 2020 i Presidenti e i Direttori dei CSV, per un confronto sulla situazione contingente derivante dall'epidemia Covid – 19 e dell'impatto che la stessa ha avuto sul volontariato.

Nell'incontro è emerso come con la nuova situazione di emergenza sanitaria si sono ovviamente dovute modificare le modalità di lavoro, con una riorganizzazione che ha visto la fruizione di molti servizi a distanza e il lavoro degli operatori da remoto ma mentre per i CSV Celivo e Polis non è stato comunque necessario modificare l'offerta dei servizi per il CVS Vivere Insieme è stato opportuno effettuare una riprogrammazione in base alle nuove richieste provenienti dalle associazioni. Per comprendere appieno i cambiamenti derivanti dalla crisi sul settore del volontariato i CSV hanno avviato un'attività di indagine volta a individuare i nuovi bisogni e fornire risposte adeguate. L'OTC Liguria ha richiesto un breve report delle attività svolte in questo periodo ed ha confermato la propria disponibilità ad essere un punto di riferimento non solo formale per i CSV.

3. CONCLUSIONI

L'attività dell'anno 2020, come è di tutta evidenza, è stata difficile a causa del sopraggiungere della pandemia, che ha comportato improvvisamente difficoltà di vario genere.

La risposta dei Centri di servizio è stata veloce nel cercare di supportare le associazioni, che già avevano difficoltà ad adeguarsi alla riforma del Terzo settore.

Si deve però rilevare che non c'è stata richiesta di supporto all'OTC e che le scadenze imposte sono state rispettate, anche se con uno sforzo che pare giusto segnalare, confidando che nel prossimo anno si possa disporre di tempi meno ristretti.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 2 luglio 2020 n. 73 (pubblicato sul sito del MLPS il 3 luglio 2020)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventitreesimo Rapporto Annuale. Anno 2017*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 16 marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>