

RELAZIONE ANNUALE 2020

Attività dell'OTC Calabria



1 aprile 2021

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Calabria	pag. 4
2.1. Composizione	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2020	
2.3.1. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio	
2.3.2. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione	
2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 11
Riferimenti bibliografici	pag. 13

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Calabria qui preso in considerazione va dal 29 gennaio 2020, data della prima riunione dell'anno 2020 dell'OTC stesso. Il 2020 è il primo anno di piena operatività dell'OTC Calabria che si è svolto durante il difficile momento socio sanitario, che ha colpito l'intera nazione con la pandemia da Covid-19.

L'emergenza coronavirus e le restrizioni governative con le conseguenti limitazioni hanno posto in essere dei lockdown operativi su tutto il territorio nazionale conseguentemente gli OTC, i CSV e tutto il mondo del Terzo settore è stato posto davanti ad un nuovo scenario, nuove necessità e bisogni.

Davanti alla nuova situazione sono divenute indispensabili delle modifiche organizzative interne, spostando sulla piattaforma internet parte delle attività lavorative.

L'OTC nella riunione del 1 aprile 2021, svoltasi in video conferenza, ha approvato all'unanimità la Relazione annuale sull'attività dell'OTC Calabria nel 2020, redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del D.lgs. n. 117/17 del Codice del Terzo Settore.

Essa è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente alle determinazioni dell'OTC Calabria e un'altra riservata ai rapporti con i CSV operanti nel 2020 sul territorio.

L'OTC ha provveduto, altresì, ad inviarla al Consiglio di Amministrazione dell'ONC per la presa d'atto e la successiva pubblicazione mediante modalità telematiche sul sito dell'ONC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC CALABRIA

2.1. Composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Calabria sono stati nominati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto n. 57 del 28 maggio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale". Nel corso del 2020 il componente Tommaso Marino, designato dalla Fondazione Carical, che ha ricoperto il ruolo di supplente del componente Francesco Cosentini, è deceduto. Ad oggi, si è in attesa della nomina sostitutiva da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Nell'annualità 2020 l'OTC Calabria ha presentato la composizione come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Oscar Durante (presidente)	Pietro Antonio Iacino	FOB
2	Anna Lia Paravati (vicario)	Giovanni Cimino	FOB
3	Francesco Cosentini	<i>In attesa di designazione</i>	FOB
4	Emilio Rocca	Rosa Cardillo	FOB
5	Rocco Chiriano	Cataldo Nigro	Forum Regionale Terzo settore
6	Gianluca Callipo	Giuseppe Varacalli	ANCI
7	Rosanna Barone	Andrea Romano	Regione

2.2. Riunioni svolte

La prima riunione dell’OTC Calabria si è tenuta a Catanzaro, presso la Cittadella della Regione, alla presenza di sei componenti su sette.

Le successive riunioni si sono svolte in video conferenza ai sensi dell’art. 73 del DL. n. 18 del 17 marzo 2020 e dei successivi D.P.C.M, nell’ambito delle misure adottate dal Governo per il contenimento e la gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19.

Per tutto l’anno 2020 è stato convocato il componente supplente designato dall’ANCI, Giuseppe Varacalli, al posto del componente effettivo Gianluca Callipo.

Durante il corso dell’anno 2020 sono state svolte dall’OTC Calabria complessivamente cinque riunioni:

Tabella 2: Riunioni svolte

DATA RIUNIONE	MODALITA' DI SVOLGIMENTO	PRESENZE
29 gennaio	In presenza a Catanzaro	6 su 7
9 aprile	In video conferenza	7 su 7
7 luglio	In video conferenza	5 su 7
6 ottobre	In video conferenza	4 su 7
15 dicembre	In video conferenza	5 su 7

2.3. Determinazioni dell’OTC 2020

2.3.1. Istruttoria delle pratiche di accreditamento dei CSV del territorio

Ai sensi dell’articolo 65 comma 7 lettera a) del d.lgs. n. 117/17, gli OTC ricevono le domande e istruiscono le pratiche di accreditamento dei CSV.

L’OTC Calabria già nel 2019, ai sensi dell’articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento* ai sensi dell’art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore, è stato coinvolto nella “prima fase” del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, Procedura di valutazione e accreditamento), esprimendo parere positivo alle candidature presentate dagli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato nell’ambito territoriale Calabria.

Hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare il CSV dei Due Mari di Reggio Calabria ed il CSV Cosenza - Volontà Solidale per i

rispettivi ambiti territoriali, ed una *Manifestazione di interesse* congiunta per l'ambito territoriale di Catanzaro, Crotona e Vibo Valentia dove, alla data di presentazione, era ancora in atto il processo di fusione dei CSV Catanzaro (ente incorporante) con i CSV Crotona Associazione Aurora e CSV Vibo Valentia Associazione Vivicivol.

La proposta di valutazione preliminare, approvata dall'OTC Calabria in data 20 novembre 2019 ai sensi dell'art. 5 c. 2 della Procedura è stata trasmessa all'ONC con comunicazione del 9 dicembre 2019, unitamente a delle indicazioni di richiesta di alcune modifiche ed integrazioni relative alla documentazione a corredo delle bozze di Statuto presentate (regolamenti interni, di funzionamento, economici, etc.).

Nell'aprile del 2020 il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC ha deliberato le modalità di prosecuzione della "seconda fase" e conclusione del procedimento in riferimento agli articoli 5-7 della *Procedura di valutazione e accreditamento*.

L'ONC, sulla base dei pareri preliminari espressi dagli OTC, ha formulato una valutazione preliminare sulle *Manifestazioni di interesse* che è stata comunicata, in conformità dell'art. 6, c. 2 della Procedura, agli enti che hanno presentato la *Manifestazione di interesse* e che sono risultati ammissibili.

Le valutazioni preliminari sono state corredate, ai sensi dell'articolo 6 comma 3, 4, 5, della Procedura, da richieste di modifiche o integrazioni, raccomandazioni, e l'indicazione del termine del 30 novembre 2020 per il conseguimento di tutti i requisiti previsti dalla legge.

L'OTC, ai sensi dell'art. 65, c. 7, lett. a) del d.lgs. 117/17, ha ricevuto le risposte degli enti presentatori il 30 novembre e trasmesso all'ONC quanto ricevuto, in conformità dell'art. 7, c. 1 della Procedura.

Tenendo conto dell'istruttoria svolta per la precedente prima fase (*Manifestazione di interesse*), le Frequently Asked Questions - F.A.Q. (ultimo aggiornamento: 26.10.2020) pubblicate dall'ONC sul proprio sito internet in merito alla procedura di accreditamento dei CSV, l'OTC Calabria ha istruito le pratiche di accreditamento per la seconda fase con il supporto delle referenti territoriali e nella riunione del 15 dicembre 2020 all'unanimità ha deliberato di esprimere valutazione positiva in merito alle tre candidature, pur essendo necessario acquisire ulteriori documenti, per le motivazioni segnalate nelle schede tecniche di valutazione predisposte ai sensi dell'art. 65, comma 7, lett. a) del d.lgs. 117/17.

La delibera è stata trasmessa all'ONC il 18 dicembre unitamente alle schede di valutazione, entro il termine previsto del 31 dicembre.

2.3.2. Ammissione a finanziamento delle programmazioni dei CSV del territorio

L'Organismo territoriale di controllo Calabria nella riunione del 29 gennaio 2020, ai sensi dell'art. 65, c. 7, lett. c) del d.lgs. 117/17 e dei criteri indicati nelle Linee Guida per la Programmazione 2020, già comunicate ai Csv calabresi lo scorso 22 novembre 2019, ha deliberato di ammettere a finanziamento le Programmazioni 2020, esprimendo parere positivo sulla documentazione presa in esame. Per ottemperare ai compiti previsti all'art. 65, c. 7, lett. d) del d.lgs. 117/17, ha inoltre individuato la documentazione che sarà utile acquisire per la presentazione delle future programmazioni.

Nella seguente tabella si riportano gli importi ammessi a finanziamento per le Programmazioni dei CSV con l'evidenza della separazione delle fonti di finanziamento tra FUN ed EXTRA FUN.

Tabella 3: Programmazioni ammesse a finanziamento

Ambito territoriale CSV	Attribuzione annuale su FUN	Residui liberi da esercizi precedenti	Proventi finanziari e patrimoniali	Fondi Extra FUN	Totale ammesso a finanziamento
Reggio Calabria	382.810,50	14.589,50			397.400,00
Cosenza	444.357,00			40.402,94	484.759,94
Catanzaro	271.212,00	5.650,00	100,00		276.962,00
Crotone	198.025,50				198.025,50
Vibo Valentia	158.595,00				158.595,00
Totali	1.455.000,00	20.239,50	100,00	40.402,94	1.515.742,44

Vista l'emergenza sanitaria, la Fondazione ONC nell'aprile del 2020 (Linee Guida per riprogrammazione Prot. n° 22/2020 Roma, 27 aprile 2020) ha concesso ai CSV che ne ravvisassero la necessità, di aggiornare la propria programmazione annuale 2020, all'interno dei budget già ammessi, riprogrammando alcune attività in progetti che, nel rispetto di quanto previsto dal Codice del Terzo settore, rientrassero nelle macro azioni per la gestione della fase di emergenza, di uscita e consolidamento della fase transitoria ed infine in azioni finalizzate alla ripartenza-ricostruzione post emergenza.

In linea con il principio di sussidiarietà territoriale le Linee Guida hanno previsto di ammettere esclusivamente i progetti che vedessero coinvolti i Csv, quali enti al servizio dei volontari degli ETS, nella promozione della loro partecipazione attiva.

Dal punto di vista della conformità formale, in deroga ai normali processi deliberativi, l'ONC ha stabilito che le riprogrammazioni potessero essere presentate con la sola delibera di approvazione degli organi amministrativi, purché votate favorevolmente da almeno l'80% degli aventi diritto e che di tale prescrizione ci fosse esplicito riscontro nel verbale di accompagnamento alla richiesta di riprogrammazione.

Inoltre, vista l'eccezionalità e la necessaria tempestività nell'attuare tali progetti, l'ONC ha previsto che le riprogrammazioni fossero presentate al massimo entro la metà di giugno e che l'OTC esprimesse il proprio parere nel più breve tempo possibile e comunque non oltre il 15 luglio 2020.

Entro il 15 giugno 2020 è stato previsto dalle Linee Guida Riprogrammazioni 2020 dei CSV, che i Centri di Cosenza e congiuntamente Catanzaro, Crotona e Vibo Valentia presentassero la rimodulazione del Preventivo. Il Csv Reggio Calabria, non ha ritenuto di dover procedere ad alcuna rimodulazione del programma.

Nella riunione del 7 luglio l'OTC Calabria ha deliberato di rinviare l'esame delle Riprogrammazioni 2020 presentate dai Csv Catanzaro-Crotona-Vibo Valentia e dal Csv Cosenza, in quanto la documentazione inviata non è risultata conforme, per alcuni criteri, alle succitate Linee guida.

In ultima analisi, esso ha stabilito che entro il 31 luglio 2020 i Csv interessati ottemperassero alle indicazioni richieste.

Nella successiva riunione del 6 ottobre, verificato che tutti i criteri erano stati rispettati e per di più, nei tempi indicati, l'OTC ha deliberato di approvare all'unanimità le riprogrammazioni con le integrazioni presentate.

In data 9 ottobre 2020, l'OTC Calabria ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le Linee Guida per la programmazione per l'anno 2021, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Ad integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le Linee Guida raccomandano una serie di criteri a cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione indicando la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'analisi dei bisogni, ai beneficiari, ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2020: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2021: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

L'anno 2020 introduce alla logica pluriennale che intende dare degli indirizzi per procedere in questa direzione. Rispetto all'anno precedente infatti, in cui l'ONC aveva introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, da utilizzare per la parte contabile della programmazione, le Linee Guida

2021 introducono un ulteriore strumento “scheda di attività” per uniformare le modalità descrittive delle azioni da realizzare.

Altra sostanziale indicazione, relativa alla programmazione unica per ambiti territoriali, stabilisce che per i CSV coinvolti nei processi di aggregazione previsti, la programmazione dovrà essere unica, ovvero secondo gli ambiti territoriali stabiliti da ONC con delibera del 10.10.2018; pertanto, non verranno ammesse a finanziamento eventuali programmazioni separate presentate anche dai CSV in fase di aggregazione.

2.3.3. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nella regione 2021

Per l’annualità 2021, l’ONC ha deliberato la ripartizione regionale delle risorse per la programmazione dei CSV relative all’annualità 2021 assegnando euro 1.455.000,00 ai CSV del territorio della Calabria, importo pari a quello dello scorso anno.

La Fondazione ONC con delibera del 10 ottobre 2018, ai sensi dell’art. 64, c. 5, lett. c), ha previsto la riorganizzazione dei Centri, che passano da cinque a tre: Reggio Calabria, Cosenza e l’unico CSV di Catanzaro, che incorpora mediante fusione, i CSV di Crotona e Vibo Valentia. Nell’anno 2020 non essendosi ancora concluso il processo di unificazione e viste le Linee guida per la programmazione 2021 dei CSV che prevedono una Programmazione unica per ambiti territoriali, l’OTC ai sensi dell’art. 65, comma 7, lettera c) del d.lgs. 117/2017, nella riunione del 6 ottobre 2020, ha approvato all’unanimità la ripartizione delle risorse tra i soggetti giuridici esistenti nella regione per la programmazione delle attività 2021, come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 4: Ripartizione regionale 2020 su quota FUN 2021

CSV Ambiti territoriali	% di Riparto	Euro
Csv Reggio Calabria	26,31%	382.810,50
CSV Cosenza	30,54%	444.357,00
CSV Catanzaro – Crotona –Vibo Valentia	43,15%	627.832,50
Totali	100,00%	1.455.000,00

2.3.4. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

L'articolo 65, comma 7, lettera e) d.lgs. 117/17 prevede il diritto dell'organismo territoriale di controllo (OTC) competente di nominare un componente dell'organo di controllo interno ai CSV con funzioni di Presidente. La Fondazione ONC il 9 luglio 2020 ha reso pubbliche sul proprio sito le Linee guida utili ad ottemperare alla disposizione di legge.

I componenti dell'OTC hanno stabilito che la selezione dei candidati rispondesse, oltre ai requisiti di legge, ad un ulteriore criterio, ossia quello di prediligere professionisti di giovane età anagrafica.

L'OTC nella riunione del 6 ottobre 2020 ha provveduto alle nomine di propria competenza per i tre CSV della Calabria.

Successivamente alla riunione, l'OTC ha provveduto ad inviare ai CSV la comunicazione delle nomine di competenza, in base alla prossimità di scadenza del Collegio dei Revisori.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Per svolgere i compiti assegnati dal Codice del Terzo Settore all'OTC, ed in particolare per quanto previsto dall'art. 65, c. 7, lett. d) "verificano la legittimità e la correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN, nonché la loro generale adeguatezza organizzativa, amministrativa e contabile, tenendo conto delle disposizioni del presente decreto e degli indirizzi generali strategici fissati dall'ONC", l'OTC Calabria ha dato mandato al Presidente di organizzare nell'ottica, di una sinergica collaborazione, incontri conoscitivi con i CSV del territorio.

La situazione sanitaria in corso, sfortunatamente, non ha permesso di calendarizzare tutti gli incontri in programma, nell'annualità 2020 si è svolto un meeting con i Presidenti e i Direttori dei CSV di Catanzaro, Crotone e Vibo Valentia, il 5 agosto scorso presso la sede del CSV di Catanzaro, dove è stata ribadita ancora una volta, la volontà di procedere al già avviato processo di fusione, per poi acquisire la piena operatività individuale dal 1° gennaio 2021 con il nuovo ente "CSV Catanzaro-Crotone-Vibo Valentia - Calabria Centro". Il processo di unificazione ha avuto una svolta decisiva il 23 novembre 2020 data in cui i Csv interessati hanno firmato l'atto di fusione che ha portato alla nascita e alla definizione di un unico Centro interprovinciale. Una volta superato l'impasse sanitario, la volontà dell'OTC è quella di continuare in futuro, con maggiore regolarità, gli incontri programmati in modo da approfondire le tematiche poste in essere dalla operatività dei CSV.

3. CONCLUSIONI

Nell'anno 2020 l'OTC Calabria ha provveduto ad effettuare, per quanto di sua competenza, la fase finale per l'accreditamento dei Centri di servizio per il volontariato, che porterà al nuovo sistema dei CSV disciplinato dal Codice del Terzo Settore; in tale fase si è svolto anche il processo di fusione dei CSV della provincia di Catanzaro, di Crotone e di Vibo Valentia, importante e sentito momento di aggregazione, da come si è potuto constatare nei momenti di incontro e al quale l'OTC ha inteso dare supporto.

L'OTC ha provveduto all'approvazione delle riprogrammazioni dell'anno 2020, nei limiti dei budget assegnati, per dare la possibilità ai CSV di rispondere in modo più adatto e flessibile all'emergenza sanitaria in atto. Mentre, relativamente ai previsionali 2021, l'OTC ha deliberato la ripartizione tra i vari Centri. Inoltre, si è provveduto alla designazione dei Presidenti degli Organi di Controllo dei CSV, per come previsto dal CTS.

Tutto questo, ha visto la fattiva sinergia instaurata con la Fondazione ONC, che ha fornito un rilevante sostegno all'OTC.

Infine, volendo contestualizzare per il sistema del Terzo Settore lo stato emergenziale in cui viviamo, possiamo dire che tutti i dati socio-economici mostrano i caratteri straordinari e pervasivi che l'emergenza sanitaria da covid-19 ha causato, anche a seguito dei provvedimenti necessari per il contenimento della pandemia.

In effetti, ci troviamo di fronte ad una crisi senza precedenti, che ha acuito i disagi dei territori più fragili e delle fasce più deboli della popolazione, con effetti drammatici sulla salute, sul lavoro, sull'economia e sull'educazione.

In tale contesto, va un ringraziamento ed un plauso alle associazioni del Terzo Settore ed ai CVS del nostro territorio per la forte e generosa risposta data, in molti casi anche in funzione di supplenza rispetto alle istituzioni.

Ciò porta al centro del dibattito, da una parte le fragilità sociali che la pandemia ha fatto scoppiare e che può favorire in particolare al Sud una crescente influenza delle mafie, dall'altra il ruolo del Terzo Settore in questo periodo di grandi cambiamenti, che lo vede presente nel dibattito dell'economia, quale importante settore produttivo ed uno dei pilastri della società moderna, così come confermato da una recente analisi dell'Istat, che fotografa il trend di crescita che apporta in termini di PIL e di occupazione, senza lasciare di sottolineare una distribuzione territoriale asimmetrica tra le varie parti del Paese, divario che è certamente un problema

per l'intero Paese e che l'Europa, in base alle linee-guida del Recovery Fund ci chiede, di nuovo, che venga colmato.

Ed infine il ruolo dei soggetti Istituzionali, in senso ampio, del Terzo Settore nel promuovere azioni di coesione economica, sociale e territoriale, elementi fondativi che troviamo anche negli articoli da 174 a 178 del TFUE dell'Unione Europea. Pertanto un ruolo per le istituzioni di grande responsabilità, che possono tradurre in azioni concrete da attuare attraverso le loro programmazioni pluriennali, che potrebbe però anche significare in caso di loro mancanza assunzione di responsabilità ed impegno il venir meno delle ragioni stesse delle loro basi costitutive.

Quindi, delle grandi sfide che abbiamo davanti a noi e da come sapremo dare risposte a tali domande, dipenderà il futuro che andremo a costruire, con l'auspicio che in questa fase di grande difficoltà si possa trovare una grande umanità, che colga l'opportunità senza precedenti per un cambiamento che porti ad un mondo più equo.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 57 (MLPS del 25 giugno 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Venticinquesimo Rapporto Annuale. Anno 2019*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2020

Sitografia (ultima consultazione: 29 marzo 2021)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.regione.calabria.it>

<https://www.csvcatanzaro.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<https://www.csvcrotone.it/>

<http://www.csvvibovalentia.it/>

<https://www.csvrc.it/>

<http://csvcosenza.it/>