

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC Trento e Bolzano



DATA DI APPROVAZIONE DEL TESTO
28 aprile 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Trento e Bolzano	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Assegnazione risorse ai CSV istituiti nelle province autonome	
2.4. Accredитamento CSV	
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 10
Riferimenti bibliografici	pag. 12

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Trento e Bolzano qui preso in considerazione va dal 19 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso. Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Trento e Bolzano ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Trento e Bolzano è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 9 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 5 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise).

Gli OTC afferenti a più ambiti territoriali, come l'OTC Trento e Bolzano, sono costituiti da tredici componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Trento e Bolzano, i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati dal Forum del Terzo Settore Trentino e dalla Federazione per il Sociale e la Sanità, le associazioni risultate più rappresentative sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad esse aderenti, a seguito dell'avviso pubblico, in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali¹.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

¹ Per la Provincia Autonoma di Bolzano, non essendo pervenuta alcuna candidatura a seguito dell'avviso pubblico del 19/01/2018, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha riaperto i termini il 12/07/2018. All'esito della procedura avviata, l'associazione di enti del Terzo settore più rappresentativa è risultata la Federazione per il Sociale e la Sanità.

L'OTC Trento e Bolzano svolge rilevanti funzioni, tra le principali ricordiamo: l'attività istruttoria propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV e l'ammissione a finanziamento dei piani di attività dei CSV - rispettando l'assegnazione deliberata dall'ONC-delle due Province autonome di Trento e di Bolzano.

L'OTC svolge le proprie funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Trento e Bolzano e un'altra riservata a un approfondimento sui CSV del territorio di riferimento.

La presente relazione è stata approvata, con il voto unanime dei Componenti presenti, dall'OTC Trento e Bolzano in data 28 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 1, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC TRENTO E BOLZANO

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Trento e Bolzano sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 130 del 27 settembre 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" in data 2 ottobre 2019.

Nel 2019, l'OTC Trento e Bolzano ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Mauro Bondi (Presidente)	William Bonomi	FOB
2	Konrad Bergmeister (vicario)	Ingrid Walch In Hofer	FOB
3	Marco Ferrero	Antonio Giolo	FOB
4	Andrea Torricelli	Luigi Paccosi	FOB
5	Filippo Manfredi	Eleonora Stenico	FOB
6	Marialetizia Ragaglia	Luca Collareta	FOB
7	Juliane Pattis	Andreas Uberbacher	FOB
8	Paolina Gottardi	Annamaria Covi	Forum regionale del Terzo settore
9	Karl Rainer	Lucio Giudiceandrea	Federazione per il Sociale e la Sanità Bolzano

10	Mirko Montibeller	Paola Foresti	ANCI
11	Juri Andriollo	Paul Rosch	ANCI
12	Elisabetta Ambrogetti	Giovanna Huber	Provincia Autonoma di Trento
13	Judith Notdurfter	Christoph Pichler	Provincia Autonoma di Bolzano

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Trento e Bolzano si è insediato il 19 novembre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento. È stato individuato come vicario del Presidente Konrad Bergmeister.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 11 novembre 2019, l'OTC Trento e Bolzano nella persona del Presidente dott. Mauro Bondi, ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 hanno previsto l'introduzione di uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV denominato "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

Ad integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e

tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

2.3.2. Assegnazione risorse ONC ai CSV istituiti nelle province autonome

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato il 9 ottobre 2019, di assegnare a titolo di finanziamento, euro 520.000,00 all'ambito territoriale di Trento ed euro 120.000,00 all'ambito territoriale di Bolzano. Successivamente, in data 20 novembre 2019, la Fondazione ONC ha deliberato di integrare l'assegnazione al CSV di Bolzano per un importo pari a euro 184.737,19, per un totale annuo di euro 304.737,19.

Tabella 2: Risorse CSV 2020

CSV	Assegnato (€)	Totali
CSV Trentino	520.000,00	520.000,00
CSV Alto Adige (Bolzano)	120.000,00 184.737,19	304.737,19

2.4. Accredimento CSV

Provincia autonoma di Trento

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, l'OTC Trento e Bolzano è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*), che ha riguardato il CSV Trentino – Non Profit Network.

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Trento e Bolzano ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dall'ente candidato all'accredimento, che ha manifestato l'interesse a essere valutato (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997): il CSV della Provincia autonoma di Trento, Non Profit Network – Centro Servizi Volontariato Trentino.

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella “prima fase” gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell’ente). L’articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all’ONC.

L’OTC Trento e Bolzano è stato coinvolto nell’attività istruttoria a partire dal mese di ottobre. In tale periodo il Presidente dell’OTC ha ricevuto dall’ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l’attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell’OTC anche la documentazione pervenuta dal suddetto CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l’attività tecnica di istruttoria della candidatura pervenuta allo scopo di fornire all’OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Provincia autonoma di Bolzano

Nel 2018 con propria delibera del 10/10/2018, l’ONC ha stabilito, nell’esercizio delle proprie funzioni, il numero di enti accreditabili come CSV nel territorio nazionale e il relativo ambito territoriale di competenza, nel rispetto di quanto previsto dall’articolo 61, commi 2 e 3, del CTS.: pertanto, ai sensi del predetto articolo, la Fondazione ONC ha stabilito che nella provincia autonoma di Bolzano dovesse essere presente un ente accreditabile come CSV.

Successivamente, con delibera del 13 marzo 2019, l’ONC ha approvato la *Procedura di accreditamento ai sensi dell’art. 61 del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 – Codice del Terzo settore* per il CSV di Bolzano, in risposta alla quale è pervenuta un’unica candidatura.

In data 18 settembre 2019, infatti, l’associazione “ODV Centro Servizi per il Volontariato Alto Adige” ha inviato alla Fondazione ONC la propria candidatura alla procedura di valutazione e successivo accreditamento come CSV della Provincia autonoma di Bolzano.

Nella riunione del 19 novembre 2019, l’OTC Trento Bolzano ha ritenuto opportuno trattare l’argomento della valutazione ed accreditamento dei CSV nella seduta successiva, programmata per l’inizio del 2020, per permettere di fornire ai componenti effettivi tutta la documentazione trasmessa dai CSV al fine di procedere alla puntuale disamina

3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO

CSV Trentino - Trento

Il CSV Trentino - Non Profit Network conta nel 2019 circa 140 associazioni, distribuite sull'intera provincia, che compongono la base sociale.

Grazie ad un percorso iniziato a fine 2017, Non Profit Network ha provveduto ad un'integrale revisione del proprio statuto per modificarlo secondo le nuove disposizioni previste dal D. Lgs. 117/2017. L'acquisizione della personalità giuridica del CSV invece era avvenuta nel 2009.

Il CSV Trentino redige dal 2006 il Bilancio Sociale, pubblicandolo insieme agli altri strumenti di rendicontazione sul proprio sito internet.

In un contesto di forte mutamento del sistema, il CSV si è fatto promotore per lo sviluppo di comunità dando evidenza al lavoro di rete, alle collaborazioni, alla co-progettazione e attivando reti sia con le Associazioni che con le Istituzioni.

Il CSV di Trento ha inoltre sviluppato un sistema informativo integrato in grado di rispondere alla necessità di offrire servizi più specifici agli ETS e ai volontari, fornendo così strumenti per gestire in autonomia le varie richieste di accesso ai servizi. Nel corso del 2019 il CSV Trentino ha anche iniziato un lavoro di rivisitazione della sezione del proprio sito web, arricchendolo di contenuti e rendendolo uno strumento per coprire il fabbisogno informativo e formativo del più ampio pubblico possibile di volontari e di ETS.

CSV Alto Adige - Bolzano

L'associazione "ODV Centro Servizi per il Volontariato" nasce nel dicembre 2017 dall'unione di 28 associazioni con l'obiettivo di essere accreditata come unico Centro Servizi per il Volontariato in Alto Adige, territorio molto attivo nel volontariato, in cui operano, al 31/12/2019, circa 150.000 persone presso 3.400 associazioni.

I 28 membri fondatori dell'associazione "ODV Centro Servizi per il Volontariato" provengono dall'intero sistema associativo, in rappresentanza di tutti e tre i gruppi linguistici (italiano, tedesco e ladino).

Durante il 2019 l'Associazione "ODV Centro servizi per il Volontariato Alto Adige" ha ottenuto la personalità giuridica ed è stata iscritta nel Registro Provinciale delle Organizzazioni di volontariato.

Grazie ad un percorso iniziato nel 2018, l'associazione ha provveduto ad una elaborazione del proprio statuto, ottemperando così alle disposizioni previste dal D. Lgs. 117/2017. Lo statuto attuale in vigore è stato approvato dall'assemblea dei soci il 07.05.2019.

L'associazione intende arricchire l'offerta dei servizi con delle specifiche progettualità che tengano conto delle caratteristiche e soprattutto delle opportunità territoriali, in base alle aree indicate nel CTS: consulenza ed assistenza, promozione, orientamento e animazione territoriale, formazione, informazione e comunicazione, ricerca, studi scientifici e documentazione, supporto tecnico e logistico.

I servizi elencati sono indirizzati e rivolti a tutte le organizzazioni di volontariato, tutti gli enti del terzo settore senza distinzione tra associati e non associati.

L'associazione si è posta fin dall'inizio come catalizzatore tra i diversi operatori del Terzo settore, favorendo sinergie e sviluppando reti fra le diverse realtà associative del territorio, e in quest'ottica ha avviato interlocuzioni di scambio con il CSV Trentino e la Fondazione Caritro.

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n. 130 (pubblicato sul sito del MLPS il 2 ottobre 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: 24.03.2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.volontariatotrentino.it/>

<http://www.dze-csv.it/>