

## **RELAZIONE ANNUALE 2019**

### **Attività dell'OTC TOSCANA**



DELIBERA DEL 30 aprile 2020

## INDICE

<b>1. Introduzione</b>	pag. 3
<b>2. Attività dell'OTC TOSCANA</b>	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.2.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.2.2. Risorse assegnate al CSV istituito nella regione	
2.3. Accreditamento CSV	
<b>3. Attività dei CSV del territorio</b>	pag. 8
<b>4. Conclusioni</b>	pag. 9
<b>Riferimenti bibliografici</b>	pag. 10

## 1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Toscana qui preso in considerazione va dal 20 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Toscana ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Toscana è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui altri 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti un unico ambito territoriale, come l'OTC Toscana, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Toscana i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati dal Forum Terzo settore della Toscana, che riunisce le associazioni più rappresentative sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad esso aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Toscana, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accREDITAMENTO dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un

**FONDAZIONE ONC** - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato  
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587  
segreteria@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

componente dell'organo di controllo interno dei CSV; l'ammissione a finanziamento degli importi assegnati al CSV sulla base delle delibere della Fondazione ONC.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Toscana e un'altra riservata a un approfondimento sul CSV del territorio di riferimento.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Toscana in data 30 aprile 2020 per essere trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

## 2. ATTIVITÀ DELL'OTC TOSCANA

### 2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Toscana sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con Decreto n° 62 del 28 maggio 2019, pubblicato sul sito istituzionale [www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) alla pagina "Pubblicità legale" il 25 giugno successivo.

Al 31.12.2019 2019, l'OTC Toscana ha presentato la seguente composizione:

**Tabella 1: Composizione OTC**

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Andrea Torricelli (presidente)	Giovanni Fossi	<b>FOB</b>
2	Maria Crysanti Cagidiaco (vicario)	Riccardo Vitti	<b>FOB</b>
3	Lucia Corrieri Puliti	Massimo Marsili	<b>FOB</b>
4	Roberto Cutajar	Antonella Giovannetti	<b>FOB</b>
5	Claudia Firenze	Alfiero Ciampolini	<b>Forum regionale del Terzo settore</b>
6	Andrea Vannucci	Liuba Ghidotti	<b>ANCI</b>
7	Paola Garvin	Stefano Lomi	<b>Regione Toscana</b>

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con il decreto n. 136 del 4 ottobre 2019, pubblicato sul sito il 9 ottobre, ha sostituito il componente designato dall'ANCI, l'Assessore del Comune di Firenze Sara Funaro, con l'assessore del Comune di Firenze Andrea Vannucci.

**FONDAZIONE ONC** - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato  
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587  
[segreteria generale@fondazioneonc.org](mailto:segreteria generale@fondazioneonc.org) - [www.fondazioneonc.org](http://www.fondazioneonc.org)

L'Organismo territoriale (OTC) Toscana si è riunito il 20 novembre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento, che, al 31.12.2019, è all'esame della Fondazione ONC ai sensi dell'art. 4, comma 3, lett. k) dello Statuto.

Nel corso della stessa riunione, l'OTC ha individuato il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni.

## **2.2. Determinazioni dell'OTC**

### **2.2.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV**

In data 5 dicembre 2019, l'OTC Toscana ha comunicato al CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

### **2.2.2. Risorse assegnate al CSV istituito nella regione**

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 3.105.000 all'ambito territoriale Toscana. Trattandosi di un centro unico regionale, l'OTC Toscana non è chiamato a ripartire il finanziamento deliberato da ONC su base regionale. L'ammontare del finanziamento deliberato per la programmazione 2020 è stato comunicato al CSV, unitamente alle linee guida, in data 5 dicembre.

### 2.3. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Toscana è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Toscana ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dagli enti candidati all'accREDITamento, che hanno manifestato l'interesse a essere valutati (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nell'ambito territoriale Toscana ha presentato la *Manifestazione di interesse* l'ente già istituito come Centro di servizio per il volontariato, il Cesvot. L'OTC Toscana è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di novembre. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 29 novembre 2019, l'OTC Toscana ha deliberato all'unanimità la proposta di parere preliminare della *Manifestazione di interesse* pervenuta. La delibera esprime con voto unanime il parere favorevole all'ammissione della candidatura del Cesvot.

### 3. ATTIVITÀ DEL CSV DEL TERRITORIO

Al 31.12.2019, nel territorio della Regione Toscana è attivo un solo CSV, costituito da 34 associazioni regionali socie. Il Cescvot rivolge la propria attività a 8.052 enti del terzo settore della Regione Toscana (di cui 3.339 odv, 2.671 Aps, 575 cooperative sociali, 1.467 onlus). Sul territorio il Cescvot è presente con 11 Delegazioni di cui 10 provinciali e una interprovinciale. La forma giuridica adottata dal Cescvot in seguito alla riforma è quella di ODV, ritenuta dai soci maggiormente aderente all'attività tipica dei CSV.

Il Cescvot, dotato di personalità giuridica, nel rispetto dei requisiti previsti dal Codice del Terzo settore, prevede la tendenziale e progressiva estensione dei servizi agli Ets diversi dalle Odv.

Con il rinnovo delle Assemblee delle Delegazioni territoriali si è proceduto ad applicare un nuovo regime, adeguato alla norma, che consente la partecipazione degli ETS all'interno delle Delegazioni e l'elezione democratica dei rappresentanti ETS nei Direttivi di Delegazione.

Il Cescvot ha inoltre modificato la Carta dei Servizi allineandola al nuovo sistema ai sensi degli artt. 61, c. 1, lett. a), b) e 63, c. 1-2-3 del CTS. La carta illustra le caratteristiche generali, le modalità di accesso e i tempi di erogazione dei servizi, le tipologie di destinatari, gli standard minimi di erogazione garantiti.

Il Presidente dell'OTC Toscana, infine, sin dalla data di pubblicazione del Decreto di nomina dei componenti del 25 giugno 2019, ha mantenuto rapporti con il Cescvot, attraverso incontri diretti e altre occasioni di confronto anche informali, volti all'accompagnamento e all'adattamento al nuovo regime normativo.



#### 4. CONCLUSIONI

In questa prima fase di avvio dell'attuazione del Codice del terzo settore sul territorio, l'OTC per la Toscana ha svolto le attività assegnate. L'unica seduta del 2019, tenuta in data 29 novembre, ha visto una piena e attiva partecipazione di tutti i membri che ha consentito di impostare il modo di tenere le riunioni e di scambiare considerazioni e prospettive di lavoro nel concorso dei temi e diversi interessi dei quali i membri dell'OTC hanno più diretta esperienza. E' proseguito il rapporto con il Centro di Servizi per il Volontariato della Toscana Cesvot al fine di mantenere anche a livello territoriale il coordinamento tra i modi di avvio di questa prima fase seguiti dal CSV e quelli propri dell'ONC.

## RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

### Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n° 62 pubblicato sul sito del MPSL il 25 giugno 2019

D.M. 4 ottobre 2019 n. 136 pubblicato sul sito del MLPS il 9 ottobre 2019

### Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

### Sitografia (ultima consultazione: 20 marzo 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it>

<https://www.acri.it>

<http://www.forumterzosettore.it>

<http://www.csvnet.it>

<http://www.statoregioni.it>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.cesvot.it>

**FONDAZIONE ONC** - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato  
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587  
segreteria generale@fondazioneonc.org - [www.fondazioneonc.org](http://www.fondazioneonc.org)