

## **RELAZIONE ANNUALE 2019**

### **Attività dell'OTC Marche - Umbria**



DELIBERA DEL 17 APRILE 2020

## INDICE

<b>1. Introduzione</b>	pag. 1
<b>2. Attività dell'OTC Marche - Umbria</b>	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Risorse assegnate ai CSV istituiti nelle regioni	
2.4. Accredитamento CSV	
<b>3. Attività dei CSV del territorio</b>	pag. 9
<b>4. Conclusioni</b>	pag. 10
<b>Riferimenti bibliografici</b>	pag. 11

## 1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Marche - Umbria qui preso in considerazione va dal 29 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso. Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Marche - Umbria ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Marche - Umbria è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 9 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 5 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti a più ambiti territoriali, come l'OTC Marche - Umbria, sono costituiti da tredici componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Marche - Umbria i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati dal Forum Terzo Settore Marche e Forum del Terzo Settore Umbria, le associazioni risultate più rappresentative sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad esse aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Marche- Umbria, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica

della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; l'ammissione a finanziamento degli importi assegnati ai CSV sulla base della delibera della Fondazione ONC.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Marche - Umbria e un'altra riservata a un approfondimento sui CSV del territorio di riferimento.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Marche - Umbria in data 17 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera g) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera g) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

## 2. ATTIVITÀ DELL'OTC Marche - Umbria

### 2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Marche - Umbria sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 126 del 27 settembre 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale [www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) alla pagina "Pubblicità legale".

Nel 2019, l'OTC Marche - Umbria ha presentato la seguente composizione:

**Tabella 1: Composizione OTC**

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Maurizio Tomassini (presidente)	Vittorio Rosati	<b>FOB</b>
2	Paolo Feliziani (vicario)	Alessandra Villalta	<b>FOB</b>
3	Marco Boldrini	Roberto Malpiedi	<b>FOB</b>
4	Alcide Bastioni	Fausto Santeusano	<b>FOB</b>
5	Cristiano Antonietti	Massimo Caprasecca	<b>FOB</b>
6	Danilo Serva	Tommaso Vannocchi	<b>FOB</b>
7	Mauro Tarantino	Ennio Figini	<b>FOB</b>
8	Manuela Carloni	Andrea Sbaffo	<b>Forum regionale del Terzo settore</b>

9	Flavia Chitarrini	Paolo Tamiazzo	<b>Forum regionale del Terzo settore</b>
10	Sabrina Sartini	Simona Lupini	<b>ANCI</b>
11	Silvio Ranieri	Raffaella Ricci	<b>ANCI</b>
12	Giovanni Pozzari	Stefania Battistoni	<b>Regione Marche</b>
13	Luigi Rossetti	Anna Lisa Lelli	<b>Regione Umbria</b>

## 2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale Marche - Umbria si è riunito per la prima volta il 29 novembre 2019. In questa prima riunione è stato avviato l'esame del regolamento di funzionamento dell'OTC e la relativa discussione, che si è conclusa solo durante la seconda riunione, tenutasi in data 20 dicembre 2019. Ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto l'OTC Marche-Umbria ha quindi adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella riunione del 20 dicembre, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

## 2.3. Determinazioni dell'OTC

### 2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 13 dicembre, l'OTC Marche-Umbria ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto

uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un “preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento” da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all’accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

### 2.3.2. Risorse assegnate ai CSV istituiti nelle regioni

Le Regioni Marche e Umbria hanno ciascuna un CSV regionale; a tali due CSV sono pertanto destinati interamente i finanziamenti determinati dalla Fondazione ONC.

Per l’annualità 2020, l’ONC ha deliberato di assegnare euro 1.150.000 al CSV Marche e euro 770.000 al CSV Umbria. L’OTC ha quindi preso atto dei finanziamenti deliberati dalla Fondazione ONC su base regionale e li ha comunicati ai CSV il 13 dicembre 2019.

## 2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell’articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accredimento ai sensi dell’art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l’OTC Marche-Umbria è stato coinvolto nella “prima fase” del processo di accredimento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accredimento*).

In costante raccordo con l’ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l’OTC Marche-Umbria ha provveduto all’analisi della documentazione inviata dagli enti candidati all’accredimento, che hanno manifestato l’interesse a essere valutati (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accredimento* prevede, infatti, che nella “prima fase” gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore

(limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nell'ambito territoriale Marche-Umbria hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato, in particolare:

- CSV Marche
- CSV Umbria

L'OTC Marche-Umbria è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di novembre. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 20 dicembre, l'OTC Marche-Umbria ha deliberato all'unanimità la proposta di parere preliminare delle *Manifestazioni di interesse* pervenute. Nella delibera si esprime in maniera unanime il parere favorevole alle *Manifestazioni di interesse* presentate dai due CSV.



### **3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO**

La regione Marche aveva in origine un unico CSV regionale e tale è rimasto con i dovuti aggiornamenti derivanti dalle modifiche statutarie previste dal CTS, mentre la regione Umbria aveva già provveduto all'unificazione dei due CSV territoriali, completata a febbraio 2019, avvenuta con la fusione per incorporazione del Cesvol-Centro Servizi per il Volontariato della Provincia di Terni nel Cesvol- Centro Servizi per Volontariato di Perugia.

Mediante modifiche statutarie, il CSV Marche ha provveduto ad allinearsi con i contenuti del Codice del Terzo Settore rispetto agli articoli 61 e 63 del CTS e alle linee guida emanate dall'ONC. Già dotato di personalità giuridica, il CSV ha inoltre ottenuto l'iscrizione al Registro regionale delle persone giuridiche. Alla data del 31 dicembre 2019 il CSV Marche risulta costituito da 408 associati diretti ed è presente sul territorio regionale con la sede regionale, quelle provinciali e 14 sportelli sub provinciali.

Il Cesvol Umbria è frutto della fusione dei Centri di servizio di Perugia e di Terni, che è stata formalizzata con l'approvazione dello statuto e l'ottenimento della personalità giuridica. È stata quindi avviata la confluenza e la graduale integrazione delle due precedenti diverse esperienze organizzative e di servizio nella nuova unica realtà, sulla base dei dettati normativi e dei principi stabiliti dal CTS.

Il Cesvol Umbria, alla data del 31 dicembre 2019, conta 646 enti soci e ha previsto una distribuzione capillare dei propri sportelli nelle 12 zone sociali della regione, suddivise in 4 macro aree denominate coordinamenti territoriali.

#### 4. CONCLUSIONI

L'OTC Marche Umbria ha dedicato i primi mesi della propria attività all'adozione del Regolamento di funzionamento. Ha inoltre provveduto all'individuazione del componente vicario del Presidente, alla trasmissione al CSV Marche ed al Cesvol Umbria delle linee guida per la programmazione 2020 dei CSV e ha approvato il proprio parere contenente la proposta di valutazione preliminare sulle *Manifestazioni di interesse* alla procedura di accreditamento trasmesse dai due CSV. L'OTC ha espletato, in un contesto nuovo, le proprie funzioni con attenzione e scrupolo e ha posto le basi per ripartire nel 2020, svolgendo pienamente l'attività che gli è propria.

## RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

### Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1<sup>a</sup> serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 126 del 27 settembre 2019 (pubblicato sul sito del MLPS il 2 ottobre 2019)

### Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

### Sitografia (ultima consultazione: 25 marzo 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.cesvolumbria.org/>

<https://www.csvmarche.it/>