

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC LAZIO ABRUZZO



28 APRILE 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC LAZIO ABRUZZO	pag. 4
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nelle regioni	
2.4. Accreditamento CSV	
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 9
4. Conclusioni	pag. 11
Riferimenti bibliografici	pag. 12

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Lazio Abruzzo qui preso in considerazione va dal 12 novembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Lazio Abruzzo ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Lazio Abruzzo in data 28 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC LAZIO ABRUZZO

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Lazio Abruzzo sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 87 del 23 luglio 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" il 24 luglio 2019.

Nel 2019, l'OTC Lazio Abruzzo ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Cristina De Luca (Presidente)	Marco Morelli	FOB
2	Nicola Mattoscio (Vicario)	Donatella Furia	FOB
3	Ignazio De Franchis	Fabiana Musicco	FOB
4	Francesco Mammoli	Gian Paolo Puglielli	FOB
5	Stefania Milioni	Giuliano Raichini	FOB
6	Francesco Follina	Francesco Deganello	FOB
7	David Iagnemma	Simona Battista	FOB
8	Francesca Danese	Ewa Eugenia Blasik	Forum regionale del Terzo settore

9	Maria Pia Di Sabatino	Carmine Basile	Forum regionale del Terzo settore
10	Piergianni Fiorletta	Salvatore De Meo	ANCI
11	Luciano Antonio Lapenna	Francesca Buttari	ANCI
12	Tiziana Biolghini	Maria Giuseppa Divona	Regione
13	Alberto Rossi	Katiuscia Di Meo	Regione

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Lazio Abruzzo si è insediato il 12 novembre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario nella persona di Nicola Mattoscio designato dalla Fondazione Pescarabruzzo, anche in considerazione di una rappresentanza della regione Abruzzo: il vicario, ovviamente, sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 13 novembre 2019, l'OTC Lazio Abruzzo ha comunicato ai CSV del proprio ambito territoriale le Linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema.

2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nelle regioni

Regione Lazio

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 2.975.000 all'ambito territoriale Lazio.

Tabella 2.a: Assegnazione delle risorse 2020 regione Lazio

CSV	Assegnato (€)	%
CSV LAZIO	2.975.000	100%
Totale	2.975.000	100%

Secondo le modalità indicate dalle Linee guida della Fondazione ONC e trasmesse dall'OTC Lazio Abruzzo, il CSV LAZIO il 20 dicembre 2019 ha presentato la propria Programmazione per l'anno 2020, corredata dal Preventivo di gestione con la separazione delle fonti di finanziamento. La presentazione della Programmazione è stata preceduta da un scambio informale tra la presidenza dell'OTC Lazio Abruzzo e la presidenza del CSV Lazio al fine di definire, alla luce delle Linee guida, alcuni indirizzi del programma

Regione Abruzzo

Per quanto riguarda l'Abruzzo, ai sensi dall'Art. 65, comma 7, lettera c) del CTS, nel caso in cui, siano istituiti diversi CSV nella medesima regione, l'OTC ripartisce tra essi l'ammontare del finanziamento determinato dalla Fondazione ONC su base regionale.

Le Linee guida della Fondazione ONC hanno previsto che, per gli ambiti territoriali come nel caso della Regione Abruzzo in cui fossero previste aggregazioni tra CSV non ancora concluse, l'importo destinato all'ambito fosse ripartito dagli OTC tra i CSV ancora operanti, dando luogo ad assegnazioni formalmente distinte, e che i CSV interessati presentassero un documento di Programmazione unitario corredata da preventivi di gestione redatti separatamente da ciascun CSV ancora operante.

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 975.000 all'ambito territoriale Abruzzo.

L'OTC Lazio Abruzzo nella riunione del 12 novembre 2019, nelle more di ricevere la documentazione attestante il completamento del processo di aggregazione dei CSV abruzzesi, ha approvato all'unanimità la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella regione Abruzzo per la programmazione delle attività del 2020, seguendo l'indicazione fornita dall'ONC di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni singolo territorio (sottoposto ad aggregazione o meno)».

L'OTC ha pertanto deliberato la ripartizione delle risorse tra i CSV ancora operanti nella regione Abruzzo come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2.b: Ripartizione delle risorse 2020 regione Abruzzo tra CSV in fase di aggregazione¹

CSV	Assegnato (€)	%
CSV L'AQUILA	243.750	25%
CSV PESCARA	243.750	25%
CSV CHIETI	243.750	25%
CSV TERAMO	243.750	25%
Totale CSV ABRUZZO	975.000	100%

A dicembre 2019 i CSV di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo hanno presentato a firma congiunta, un'unica Programmazione per l'anno 2020, con Preventivo di gestione congiunto e quattro Preventivi 2020 disgiunti, attribuibili ai quattro soggetti giuridici ancora operanti.

Alla data di redazione della presente relazione, i quattro CSV abruzzesi hanno concluso il processo di unificazione.

2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Lazio Abruzzo è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*). Con delibera del 10 ottobre 2018, la Fondazione ONC ha stabilito, che nella Regione Lazio è accreditabile un solo CSV regionale ed anche nella Regione Abruzzo è accreditabile un solo CSV regionale.

L'OTC Lazio Abruzzo ha ricevuto dall'ONC la documentazione relativa alla *Manifestazione d'interesse* del CSV Lazio e del CSV Abruzzo. A seguito della prima analisi su detta documentazione svolta dall'ONC, l'OTC Lazio Abruzzo ha provveduto ad una seconda valutazione della documentazione inviata dagli enti candidati all'accREDITamento. In particolare:

- Il 12 luglio 2019, il CSV LAZIO ha presentato la propria *Manifestazione di interesse all'accREDITamento* a Centro di Servizi per il Volontariato per la Regione Lazio. Alla data della presentazione della propria

¹ Nel caso in cui i quattro CSV della regione Abruzzo avranno completato il processo di aggregazione, l'intero ammontare del finanziamento regionale determinato dalla Fondazione ONC, pari ad Euro 975.000, sarà destinato al nuovo ente risultante dalla loro aggregazione.

candidatura, il CSV LAZIO, già in possesso della personalità giuridica, ha trasmesso, inoltre, il proprio Statuto vigente, aggiornato rispetto agli articoli 61 e 63 del CTS.

- Il 12 luglio 2019 i CSV di Chieti, L'Aquila, Pescara e Teramo, istituiti ai sensi del decreto del Ministero del tesoro dell'8 ottobre 1997, hanno presentato a firma congiunta la *Manifestazione di interesse alla Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS* per il costituendo CSV ABRUZZO, conformemente a quanto stabilito dalla Fondazione ONC con delibera del 10 ottobre 2018, corredata dalla bozza di Statuto del futuro nuovo ente.

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore. L'articolo 5, comma 5 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nella riunione del 12 novembre 2019, il Presidente dell'OTC ha illustrato a tutti i componenti presenti la *Procedura di valutazione e accreditamento* specificando quali fossero in merito gli adempimenti degli OTC. La presidenza, in considerazione che la riunione del 12 novembre era la prima riunione del 'OTC, ha preferito non inviare prima la documentazione ma presentarla nel corso della riunione stessa al fine di poter dare anche tutte le delucidazioni necessarie ai componenti dell'OTC in merito alla procedura stessa. L'OTC Lazio Abruzzo ha valutato opportuno trattare l'argomento nella seduta successiva, programmata per l'inizio del 2020, per permettere un esame più approfondito.

3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO

Regione Lazio

Dal 1° gennaio 2019 nella Regione Lazio è attivo un unico Centro di Servizi per il Volontariato regionale. In seguito a percorso iniziato nel 2017, e attuato concretamente nel 2018 con il supporto del CoGe Lazio, il CSV LAZIO è nato dalla fusione per incorporazione di SPES – *Associazione promozione e solidarietà* in CESV – *Centro servizi per il Volontariato*, presenti da vent’anni sul territorio regionale.

Nel corso del 2019 il CSV LAZIO, parallelamente all’erogazione dei servizi che non è mai stata interrotta, è stato impegnato nella riorganizzazione della propria struttura interna, mettendo a punto un nuovo organigramma derivante dall’unione delle due strutture preesistenti.

Al fine di migliorare la propria azione e di dare pieno seguito ai dettami della Riforma del Terzo settore, il CSV LAZIO ha rafforzato il proprio radicamento territoriale attraverso un ruolo più incisivo delle Case del Volontariato in costante connessione con le associazioni.

Regione Abruzzo

Nella Regione Abruzzo, fino all’inizio del 2018, i quattro CSV esistenti operavano in totale autonomia in un territorio che presenta notevoli differenze sia dal punto di vista economico che dei servizi, tra la zona costiera e le zone interne.

I CSV abruzzesi ha sottoscritto, a dicembre 2017, un protocollo d’intesa con cui hanno avviato il processo di fusione.

Con la sopracitata delibera del 10 ottobre 2018, la Fondazione ONC ha infatti stabilito, ai sensi dell’Art. 61, commi 2 e 3 del CTS, che nella Regione Abruzzo è accreditabile un unico CSV regionale.

A luglio 2019 i quattro CSV abruzzesi, contestualmente alla presentazione della candidatura del costituendo CSV ABRUZZO, hanno indicato le modalità e i tempi di attuazione del processo di aggregazione/fusione. In particolare:

1. Soggetti coinvolti.

- Coordinamento delle associazioni di volontariato dell’Aquila (CSVAQ) – ente INCORPORANTE;

- Associazione Pro Volontariato Abruzzo (CSVTE) – ente INCORPORANDO;
 - Federazione delle Opere Non Profit Abruzzo (CSVPE) – donazione ramo d’azienda;
 - Centro Solidarietà, Incontro, Ascolto e Prima Accoglienza (CSVCH) – donazione ramo d’azienda.
2. Tappe per la realizzazione della fusione.
- Settembre 2019, stesura dello stato di avanzamento economico e patrimoniale;
 - Ottobre/Novembre 2019, Assemblea straordinaria del CSVAQ (ente incorporante) con l’adozione dello Statuto modificato ai sensi degli Articoli 61 e 63 del CTS;
 - Dicembre 2019, Atto di fusione per incorporazione del CSVTE (ente incorporando) nel CSVAQ (incorporante).
3. Tappe per la donazione rami associazione.
- Settembre 2019 predisposizione dei Bilanci di cessione (donazione);
 - Novembre 2019 Assemblee dei Soci;
 - Dicembre 2019, Atto di donazione di ramo d’azienda del CSVPE e del CSVCH.

Alla data della presentazione della *Manifestazione di interesse*, il CSV dell’Aquila - ente incorporante, già in possesso della personalità giuridica, ha trasmesso la bozza di Statuto aggiornato ai sensi del CTS.

4. CONCLUSIONI

L'OTC Lazio Abruzzo si è insediato solo alla fine dell'anno 2019, quindi l'attività svolta è stata ovviamente molto limitata e sarà quindi l'anno 2020 l'avvio della vera attività dell'OTC. Nonostante ciò, da subito è emersa da parte dei componenti la disponibilità e la volontà di accompagnare, nel rispetto del ruolo assegnato all'OTC, questa fase che per l'Abruzzo è l'avvio dell'attività congiunta e per il Lazio il consolidamento dell'incorporazione avvenuta un anno fa. In questa logica il programma di attività dei due centri è stato esaminato con molta attenzione e sono fatte alcune osservazioni che sono state condivise con i Centri di servizio stessi. Ambedue le realtà regionali, pur con tempistiche e situazioni diverse, stanno affrontando la fase del post unificazione che comporta ovviamente una revisione dei modelli organizzativi e dei processi nonché l'attuazione di programmi di attività che ovviamente devono tenere conto del nuovo assetto e delle indicazioni espresse a livello nazionale. Anche per facilitare la relazione con i CSV e per poter esercitare un ruolo di accompagnamento e di controllo non formale, l'OTC ha anche deciso di incontrare periodicamente le presidenze dei due Centri. Appare opportuno segnalare che tale modalità di relazione con i CSV, che peraltro ha permesso ai precedenti organismi di controllo, di cui alcuni membri dell'OTC facevano parte, di collaborare con la Fondazione ONC al fine di favorire la piena realizzazione della Riforma in attesa dell'istituzione dell'OTC, è stata ritenuta dai tutti membri dell'OTC la più idonea.

Il mandato dell'OTC è appena cominciato, sarà quindi il 2020 l'anno nel quale si misurerà l'attività dell'OTC che come è stato ribadito nel primo incontro si impegna ad essere un accompagnatore vigilante per i CSV nel loro servizio al Volontariato.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 23 luglio 2019 n. 87 (sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, pagina Pubblicità legale del 24 luglio 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx/>

<http://www.volontariato.lazio.it/>

<http://www.csvabruzzo.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org