

## **RELAZIONE ANNUALE 2019**

### **Attività dell'OTC Friuli Venezia Giulia**



**16 APRILE 2020**

## INDICE

<b>1. Introduzione</b>	pag. 3
<b>2. Attività dell'OTC Friuli Venezia Giulia</b>	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Risorse destinate al CSV istituito nella regione	
2.4. Accreditemento CSV	
<b>3. Attività del CSV del territorio</b>	pag. 9
<b>4. Conclusioni</b>	pag. 11
<b>Riferimenti bibliografici</b>	pag. 12

## 1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Friuli Venezia Giulia qui preso in considerazione va dal 21 ottobre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è l'anno di avvio dell'attività dell'OTC Friuli Venezia Giulia ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno e sono tuttora in corso.

L'OTC Friuli Venezia Giulia è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 8 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia) e 6 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Lazio e Abruzzo, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti a un solo ambito territoriale, come l'OTC Friuli Venezia Giulia, sono costituiti da sette componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Friuli Venezia Giulia, i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati dal Forum del Terzo Settore del Friuli Venezia Giulia, l'associazione risultata più rappresentativa sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad essa aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Friuli Venezia Giulia, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sul CSV del territorio: tra le principali, l'attività propedeutica all'accreditamento del CSV; la

verifica della legittimità e correttezza dell'attività del CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno del CSV.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Friuli Venezia Giulia e un'altra riservata alle attività del CSV del territorio di riferimento.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Friuli Venezia Giulia in data 16 aprile 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

## 2. ATTIVITÀ DELL'OTC FRIULI VENEZIA GIULIA

### 2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Friuli Venezia Giulia sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 59 del 28/5/2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale [www.lavoro.gov.it](http://www.lavoro.gov.it) alla pagina "Pubblicità legale".

Nel 2019, l'OTC Friuli Venezia Giulia ha presentato la seguente composizione:

**Tabella 1: Composizione OTC**

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	CODEN LIA (presidente)	CANDUSSO DIANA	FOB
2	TURUS MAURO (vicario)	MARINELLI ROBERTO	FOB
3	RIBONI VINCENZO	DE BONI MICHELE	FOB
4	PRIOGLIO FRANCESCO	SBAIZERO CRISTINA	FOB
5	BAGNAROL FRANCO	ZENAROLLA PAOLO	Forum regionale del Terzo settore
6	FAVOT DORINO	SIMON GIORGIO	ANCI
7	BERALDO CARLO	GREATTI GIULIO	Regione

Al 31 dicembre 2019, inoltre, risulta dimissionario il componente supplente dott.ssa Cristina Sbaizero. L'OTC e l'ONC hanno pertanto avviato la procedura di sostituzione del componente, prevista dall'articolo 11, comma 4 dello Statuto della Fondazione ONC.

## **2.2. Insediamento dell'OTC**

L'Organismo territoriale (OTC) Friuli Venezia Giulia si è insediato il 21 ottobre 2019 e, ai sensi dell'articolo 65, comma 6 del d.lgs. 117/17, come suo primo atto ha adottato il proprio regolamento di funzionamento.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 6 del regolamento di funzionamento, l'OTC ha individuato, nella prima riunione, il componente vicario, scelto tra i componenti effettivi designati dalle Fondazioni nella persona del dr. Mauro Turus: il vicario sostituisce il presidente nella sua funzione in caso di assenza o impedimento.

## **2.3. Determinazioni dell'OTC**

### **2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV**

In data 4 novembre 2019 l'OTC Friuli Venezia Giulia ha comunicato al CSV del proprio ambito territoriale le linee guida per la programmazione per l'anno 2020, deliberate dall'ONC e trasmesse agli OTC. Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo di gestione con separazione delle fonti di finanziamento" da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all'accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

### **2.3.2. Risorse destinate al CSV istituito nella regione**

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 885.000,00 all'ambito territoriale Friuli Venezia Giulia.

L'OTC Friuli Venezia Giulia nella riunione del 21 ottobre 2019 ha preso atto dell'importo delle risorse assegnate e da destinare all'unico CSV dell'ambito territoriale Friuli Venezia per la programmazione delle attività del 2020 e ne ha dato comunicazione al CSV in occasione della trasmissione delle linee guida.

#### **2.4. Accredimento CSV**

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Friuli Venezia Giulia è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Friuli Venezia Giulia ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dall'ente candidato all'accredimento, che ha manifestato l'interesse a essere valutato (l'ente già istituito come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 2 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Nell'ambito territoriale Friuli Venezia Giulia ha presentato la *Manifestazione di interesse* l'unico ente già istituito come Centro di servizio per il volontariato: l'Associazione CSV FVG.

L'OTC Friuli Venezia Giulia è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di settembre. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dallo stesso CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria della candidatura pervenuta, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 21 ottobre 2019, l'OTC Friuli Venezia Giulia ha deliberato all'unanimità la proposta di valutazione preliminare della *Manifestazione di interesse* pervenuta, dando parere positivo e proponendo alcune riflessioni in merito alla bozza di Statuto presentata dall'ente in allegato alla *Manifestazione di interesse*.

### 3. ATTIVITÀ DEL CSV DEL TERRITORIO

Il CSV Friuli Venezia Giulia è un Centro regionale che serve tutto il territorio di riferimento: la Regione Friuli Venezia Giulia, con una popolazione di oltre un milione di abitanti, conta 164 mila volontari e circa 1.700 organizzazioni di volontariato<sup>1</sup>.

Da un censimento svolto dal CSV FVG, in vista dell'allargamento dei propri servizi a supporto ed aiuto a tutti i volontari del Terzo Settore, al 31/12/2018 risultano attive sul territorio 2.022 organizzazioni, tra Odv e Aps. I settori prevalenti di attività sono quello sociale (29%) culturale (25%) e sociosanitario (20%), cui seguono il settore della solidarietà internazionale (8%), ambientale (8%) e altri minori. Tra le ODV socie la distribuzione delle aree di attività è in prevalenza nei settori sociale (36%) e sociosanitario (28%), seguono il settore culturale (13%), i settori ambientale e quello della solidarietà (9%), quello sportivo (3%) e infine l'ambito della tutela dei diritti (2%)<sup>2</sup>.

La base associativa del CSV è costituita da 392 enti soci di cui 199 diretti e 163 indiretti, di cui la maggior parte (390) sono ODV, due sono APS.

Al 31 dicembre 2019, l'ente dispone di 10 sedi operative (cinque sedi strutturate e cinque sportelli funzionali) e, dal 2016, ha dato vita a un'articolazione di 18 Coordinamenti territoriali di ambito (CTA) con l'impiego di 7 facilitatori e 18 coordinatori. I CTA sono organici al funzionamento del CSV FVG: attraverso il raccordo fra le diverse realtà associative e lo sviluppo di un sistema di relazioni e collaborazioni nel territorio sono una modalità privilegiata e peculiare del volontariato del Friuli Venezia Giulia di promozione della cultura della solidarietà, del volontariato, della cittadinanza attiva e di animazione territoriale.

Il CSV, che ha personalità giuridica dal 2018, ha investito sulla formazione continua del personale e sullo sviluppo di strumenti informativi<sup>3</sup> finalizzati ad assicurare il coinvolgimento degli utenti dei servizi

---

<sup>1</sup> CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018.

<sup>2</sup> Dal sito: <https://www.csvfvg.it/wp-content/uploads/2019/06/Bilancio-Sociale-CSV-FVG-2018.pdf> (data ultima consultazione: aprile 2020).

<sup>3</sup> Idem.

mettendo in rete e ottimizzando le risorse con modalità di reciprocità e condivisione. Il CSV ha inoltre messo a punto strumenti di controllo che consentono il monitoraggio dei servizi erogati e di tutti i dati di gestione.

#### 4. CONCLUSIONI

L'OTC Friuli Venezia Giulia ha avviato la propria attività nell'autunno del 2019 in costante sinergia e raccordo con l'ONC, come richiesto dalla sua natura di articolazione territoriale di quest'ultimo. Anche grazie al supporto fornito sotto diversi profili dall'Ufficio centrale, esso ha potuto operare in tempi e con modalità tali da assicurare, per quanto di sua competenza, il regolare mantenimento del sistema di servizi a sostegno dei volontari.

L'obiettivo per il 2020 concerne l'individuazione e l'attuazione, sulla base dei criteri e delle linee guida che verranno elaborate dall'ONC, di efficaci forme di esercizio dei suoi compiti di monitoraggio, verifica e controllo dell'attività del CSV, così da contribuire in concreto e fattivamente al perseguimento dei fini di promozione, sviluppo e sostegno del volontariato indicati dalla riforma.

## RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

### Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 59 (sito Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, 25 giugno 2019)

### Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventitreesimo Rapporto Annuale. Anno 2017*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

### Sitografia (ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<https://www.csvfvg.it/>