

RELAZIONE ANNUALE 2019

Attività dell'OTC CAMPANIA MOLISE



19 MAGGIO 2020

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC CAMPANIA MOLISE	pag. 5
2.1. Istituzione e composizione	
2.2. Insediamento dell'OTC	
2.3. Determinazioni dell'OTC 2019	
2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV	
2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nelle regioni	
2.4. Accreditemento CSV	
3. Attività dei CSV del territorio	pag. 12
4. Conclusioni	pag. 14
Riferimenti bibliografici	pag. 15

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Campania Molise qui preso in considerazione va dal 17 dicembre 2019, data della prima riunione dell'OTC stesso.

Il 2019 è il primo anno di attività dell'OTC Campania Molise ed è, al contempo, così come l'intero sistema a livello nazionale, un'annualità transitoria, in quanto, come noto, i processi di attuazione del Codice del Terzo settore sono proseguiti durante tutto l'anno.

L'OTC Campania Molise è un ufficio territoriale dell'Organismo Nazionale di Controllo (ONC) dei Centri di Servizio per il Volontariato (CSV) ed è stato istituito dal Codice del Terzo Settore, unitamente ad altri 14 OTC - di cui 9 afferenti ad un solo ambito territoriale (Liguria, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Calabria, Sardegna, Sicilia, Friuli Venezia Giulia) e 5 afferenti a più ambiti territoriali (Piemonte e Valle d'Aosta, Trento e Bolzano, Marche e Umbria, Puglia e Basilicata, Campania e Molise) - al fine di svolgere nell'interesse generale funzioni di controllo dei CSV del territorio di riferimento.

Gli OTC afferenti a più ambiti territoriali, come l'OTC Campania Molise, sono costituiti da tredici componenti, nominati con decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e designati in maggioranza dalle Fondazioni di origine bancaria e per il resto, in misura paritaria, dal volontariato, dall'associazione nazionale dei comuni italiani e dalle regioni o province autonome.

Nell'OTC Campania Molise, i membri in rappresentanza del volontariato sono stati designati da Forum Terzo Settore Campania e Avis regionale Molise, le associazioni risultate più rappresentative sul territorio di riferimento, in ragione del numero di enti del terzo settore ad esse aderenti, a seguito dell'avviso pubblico in attuazione dell'articolo 65 del Codice del Terzo settore, emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

I componenti degli OTC durano in carica tre anni e non possono essere nominati per più di tre mandati consecutivi; prestano la loro attività gratuitamente, ma possono essere loro riconosciuti i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'OTC Campania Molise, sebbene privo di autonoma soggettività giuridica, svolge rilevanti funzioni di controllo sui CSV del territorio, tra le principali: l'attività propedeutica all'accreditamento dei CSV; la verifica della legittimità e correttezza dell'attività dei CSV in relazione all'uso delle risorse del FUN; la nomina di un componente dell'organo di controllo interno dei CSV; il riparto del finanziamento deliberato dall'ONC tra i CSV collocati nella stessa regione.

L'OTC svolge tali funzioni tenendo conto dei principi e degli obiettivi previsti dal Codice del Terzo Settore e delle direttive della Fondazione ONC, che è tenuta a definire gli indirizzi generali, i criteri e le modalità operative cui gli OTC devono attenersi, nonché a sostenerne i costi.

Il ruolo degli OTC risulta quindi fondamentale all'interno del nuovo sistema di controllo dei CSV previsto dal Codice del Terzo Settore, poiché permette di soddisfare l'esigenza di uniformità, richiesta dal Codice del Terzo settore per l'intera disciplina in materia, senza rinunciare alle specificità territoriali. La nuova attività di controllo dei CSV è quindi esercitata da ONC e OTC in maniera sinergica e collaborativa: gli OTC consentono la lettura delle realtà locali in una logica di prossimità, mentre l'ONC assicura una visione complessiva e un governo unitario del sistema.

La presente relazione è costituita da due parti principali: una dedicata precipuamente all'insediamento e all'attività dell'OTC Campania Molise e un'altra riservata al contesto territoriale dei CSV operanti nel 2019.

La presente relazione è stata approvata con voto unanime dall'OTC Campania Molise in data 19 maggio 2020 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC CAMPANIA MOLISE

2.1. Istituzione e composizione

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Campania Molise sono stati nominati dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali con decreto n° 127 del 27 settembre 2019 che è stato pubblicato sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" il 2 ottobre 2019.

Nel 2019, l'OTC Campania Molise ha presentato la seguente composizione:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Rossella Paliotto (Presidente)	Vincenzo Di Baldassarre	FOB
2	Lorenzo Maria Di Napoli	Massimiliano Pacifico	FOB
3	Lina Visentin	Luigi Cecere	FOB
4	Aniello Baselice	Rosaria Giampetraglia	FOB
5	Livio Falcone	Marianna Izzo	FOB
6	Alfonso Cantarella	Francesco Paolo Innamorato	FOB
7	Domenico Credendino	Roberto Manzo	FOB
8	Francesca Coleti	Antonio Savarese	Forum regionale del Terzo settore

9	Eugenio Astore	Luigi Santella	Avis regionale
10	Umberto Amodio	Gaetano Femiani	ANCI
11	Pompilio Sciulli	Michelina Spina	ANCI
12	Sofia Flauto	Concetta Palmiero	Regione
13	Michele Colavita	Antonio Giuliano	Regione

2.2. Insediamento dell'OTC

L'Organismo territoriale (OTC) Campania Molise si è insediato il 17 dicembre 2019. In assenza di una maggioranza qualificata, l'OTC Campania Molise non ha potuto procedere con l'adozione del proprio regolamento di funzionamento come previsto dall'Art. 65, comma 6 del CTS. L'OTC Campania Molise ha rinviato l'adozione del proprio regolamento e l'individuazione del componente vicario alla seduta successiva, programmata per l'inizio del 2020.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Linee guida ONC per la programmazione dei CSV

In data 17 dicembre 2019, l'OTC Campania Molise, non avendo potuto procedere all'adozione del proprio regolamento di funzionamento quale suo primo atto previsto dal CTS, in considerazione della necessità di procedere con urgenza, ha deliberato di chiedere alla Fondazione ONC di inviare ai CSV di Campania e Molise, per conto dell'OTC Campania Molise, le Linee guida per la programmazione 2020.

Le linee guida per la programmazione 2020 si conformano a quelle deliberate dall'ONC nella precedente annualità, visto il graduale adeguamento al nuovo sistema. Rispetto all'anno precedente, l'ONC ha introdotto uno strumento unitario di programmazione a uso di tutti i CSV, predisponendo un "preventivo

di gestione con separazione delle fonti di finanziamento” da utilizzare per la parte contabile della programmazione.

A integrazione di quanto già previsto dagli articoli 61 e 63 del Codice del Terzo settore, le linee guida raccomandano una serie di criteri cui i CSV devono attenersi nel predisporre la propria programmazione e tracciano la calendarizzazione delle diverse fasi della programmazione. Il documento fornisce ad esempio alcune disposizioni in merito all’accesso ai servizi, agli ambiti territoriali dei CSV, alla contabilità separata; al contempo, suggerisce di seguire le medesime scadenze (31/12/2019: invio della programmazione dei CSV agli OTC; 31/01/2020: ammissione a finanziamento da parte degli OTC) al fine di rendere le attività sui territori il più omogenee possibile anche nei tempi.

2.3.2. Ripartizione risorse tra CSV istituiti nelle regioni

Regione Campania

Ai sensi dell’Art. 64, comma 5, lettera e) del CTS, la Fondazione ONC determina l’ammontare del finanziamento stabile triennale dei CSV e ne stabilisce la ripartizione annuale e territoriale, su base regionale, secondo quanto previsto dall’Art. 62, comma 7.

Ai sensi dall’Art. 65, comma 7, lettera c) del CTS, nel caso in cui, siano istituiti diversi CSV nella medesima regione - come nel caso della regione Campania - l’OTC ripartisce tra essi l’ammontare del finanziamento determinato dalla Fondazione ONC su base regionale.

L’OTC Campania Molise, non avendo potuto procedere all’adozione del proprio regolamento, ma in considerazione della necessità di procedere con urgenza, ha deliberato di chiedere alla Fondazione ONC di determinare, per conto dell’OTC Campania Molise, la ripartizione delle risorse tra i CSV della Campania.

Le Linee guida della Fondazione ONC hanno previsto che, per gli ambiti territoriali - come nel caso delle province di Avellino e Benevento - in cui fossero previste aggregazioni tra CSV non ancora concluse, l’importo destinato all’ambito fosse ripartito dagli OTC tra i CSV ancora operanti, dando luogo ad assegnazioni formalmente distinte, e che i CSV interessati presentassero un documento di Programmazione unitario corredato da preventivi di gestione redatti separatamente da ciascun CSV ancora operante.

Per l’annualità 2020, l’ONC ha deliberato di assegnare euro 2.825.000 all’ambito territoriale Campania e, in attuazione delle Linee guida emanate, che prevedevano di mantenere «gli stessi criteri di ripartizione territoriale utilizzati lo scorso anno, in modo da garantire una continuità finanziaria su ogni

singolo territorio (sottoposto ad aggregazione o meno)», ha determinato la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella regione Campania come risulta dalla seguente tabella:

Tabella 2.a: Ripartizione delle risorse 2020 regione Campania

CSV		Assegnato (€)	Assegnato (€)	%	%
CSV AVELLINO (1)	CSV AV-BN (2)	324.875	570.650	11.5%	20.2%
CSV BENEVENTO (1)		245.775		8.7%	
CSV CASERTA		452.000	452.000	16%	16%
CSV NAPOLI		1.248.650	1.248.650	44.2%	44.2%
CSV SALERNO		553.700	553.700	19.6%	19.6%
Totali		2.825.000	2.825.000	100%	100%

(1) CSV ancora operanti nel 2019

(2) Al completamento del processo di aggregazione

Il 31 dicembre 2019, come raccomandato dalle Linee guida della Fondazione ONC, il neo costituito CSV Irpinia Sannio, nato dalla fusione dei CSV di Avellino e Benevento, ha presentato la Programmazione per l'anno 2020, corredata dal Preventivo di gestione con la separazione delle fonti di finanziamento.

Secondo le modalità indicate dalle Linee guida della Fondazione ONC, il CSV di Caserta, il CSV NAPOLI e il CSV di Salerno, rispettivamente il 20 dicembre, 23 dicembre e 24 dicembre 2019, hanno presentato la propria Programmazione per l'anno 2020, corredata dal Preventivo di gestione con la separazione delle fonti di finanziamento.

Regione Molise

Laddove, come nella regione Molise, sia istituito un unico CSV regionale è destinato ad esso l'intero ammontare del finanziamento regionale determinato dalla Fondazione ONC.

Per l'annualità 2020, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 295.000 all'ambito territoriale Molise.

Tabella 2.b: Assegnazione delle risorse 2020 regione Molise

CSV	Assegnato (€)	%
CSV MOLISE	295.000	100%
Totale	295.000	100%

Secondo le modalità indicate dalle Linee guida della Fondazione ONC, il CSV MOLISE a dicembre 2019 ha presentato la propria Programmazione per l'anno 2020, corredata dal Preventivo di gestione con la separazione delle fonti di finanziamento.

2.4. Accredimento CSV

Nel 2019, ai sensi dell'articolo 5, comma 5 della *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore*, anche l'OTC Campania Molise è stato coinvolto nella "prima fase" del processo di accreditamento dei CSV, ovvero nella fase denominata *Manifestazione di interesse* (art. 2, *Procedura di valutazione e accreditamento*).

In costante raccordo con l'ONC, che aveva pubblicato la procedura quando gli OTC non erano ancora stati istituiti, l'OTC Campania Molise ha provveduto all'analisi della documentazione inviata dagli enti candidati all'accredimento, che hanno manifestato l'interesse a essere valutati (gli enti già istituiti come CSV sul territorio di competenza, ai sensi del previgente D.M. 8 ottobre 1997).

La *Procedura di valutazione e accreditamento* prevede, infatti, che nella "prima fase" gli OTC collaborino nel procedimento istruttorio delle candidature, verificando che la documentazione inviata dai CSV (statuti/bozze di statuti e progetti di gestione) rispetti i requisiti previsti dal Codice del Terzo settore (limitatamente agli articoli 61 e 63; a titolo esemplificativo: forma giuridica e previsioni statutarie, adeguatezza gestionale, rappresentatività dell'ente). L'articolo 5, comma 5 della *Procedura* stabilisce che gli OTC approvino un parere contenente una proposta di valutazione preliminare delle candidature, da trasmettere all'ONC.

Con delibera del 10 ottobre 2018, la Fondazione ONC ha stabilito, ai sensi dell'Art. 61, commi 2 e 3 del CTS, che nella Regione Campania sono accreditabili quattro CSV corrispondenti agli ambiti territoriali di: 1. Avellino-Benevento; 2. Caserta; 3. Napoli; 4. Salerno.

Nell'ambito territoriale Campania Molise hanno presentato la *Manifestazione di interesse* tutti gli enti già istituiti come Centri di servizio per il volontariato.

In particolare, per la regione Campania:

- il 13 luglio 2019, i CSV di AVELLINO e BENEVENTO, conformemente alla sopracitata delibera di ONC del 10 ottobre 2018, hanno presentato a firma congiunta la *Manifestazione di interesse alla Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS* per il costituendo CSV.
- Il 12 luglio 2019 Asso.Vo.ce - CSV CASERTA ha presentato la propria *Manifestazione di interesse all'accredimento a Centro di Servizi per il Volontariato per Provincia di Caserta*, ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS.
- Il 12 luglio 2019 il CSV NAPOLI ha presentato la propria *Manifestazione di interesse all'accredimento a Centro di Servizi per il Volontariato per Provincia di Napoli*, ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS.
- Il 12 luglio 2019 Sodalìs - CSV SALERNO ha presentato la propria *Manifestazione di interesse all'accredimento a Centro di Servizi per il Volontariato per Provincia di Salerno*, ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS.

Questi ultimi già conformi a quanto stabilito dalla Fondazione ONC con delibera del 10 ottobre 2018 inerente la definizione degli ambiti territoriali, nel rispetto di quanto previsto dall'Art. 61, commi 2 e 3 del CTS.

Per la regione Molise:

- Il 13 luglio 2019, l'Associazione TREe – CSV MOLISE ha presentato la propria *Manifestazione di interesse all'accredimento a Centro di Servizi per il Volontariato per la Regione Molise*, ai sensi dell'Art. 101, comma 6 del CTS e conformemente a quanto stabilito dalla Fondazione ONC con delibera del 10 ottobre 2018 inerente la definizione degli ambiti territoriali, nel rispetto di quanto previsto dall'Art. 61, commi 2 e 3 del CTS.

L'OTC Campania Molise è stato coinvolto nell'attività istruttoria a partire dal mese di novembre 2019. In tale periodo il Presidente dell'OTC ha ricevuto dall'ONC una comunicazione che richiamava, tra gli argomenti prioritari da tenere in considerazione nella fase di avvio degli organismi, l'attività di valutazione delle candidature dei Centri in risposta alla *Manifestazione di interesse*, e metteva a disposizione dell'OTC anche la documentazione pervenuta dagli stessi CSV.

Nel contempo, gli uffici hanno avviato l'attività tecnica di istruttoria delle candidature pervenute, allo scopo di fornire all'OTC strumenti a supporto per le proprie discussioni e decisioni.

Nella riunione del 17 dicembre 2019, il Presidente dell'OTC ha illustrato a tutti i componenti presenti la *Procedura di valutazione e accreditamento ai sensi dell'art. 101, comma 6, del d.lgs. 117/17 – Codice del Terzo settore* definita dalla Fondazione ONC, specificando quali fossero in merito gli adempimenti degli OTC. Il Presidente OTC ha, inoltre, consegnato a tutti i presenti le candidature per l'accreditamento dei CSV di Campania e Molise. L'OTC Campania Molise ha valutato opportuno trattare l'argomento nella seduta successiva, programmata per l'inizio del 2020, per permettere un esame più approfondito.

3. ATTIVITÀ DEI CSV DEL TERRITORIO

Regione Campania

La Regione Campania è la terza regione italiana per numero di abitanti, dopo Lombardia e Lazio, e la prima del mezzogiorno. Nel 2004, sette anni dopo rispetto alle altre regioni, ha istituito sul proprio territorio i Centri di servizio per il Volontariato.

A partire da gennaio 2019, i CSV campani hanno avviato un percorso per condividere i processi di cambiamento dettati dalla Riforma del Terzo settore; tra le attività di rilievo, a maggio dello stesso anno, si è tenuto un incontro, presso la sede della Regione Campania, tra i direttori di tutti i CSV campani e i dirigenti referenti per le Politiche sociali e il Terzo Settore, incentrato sugli adempimenti dettati dal CTS.

Nel 2019 i cinque CSV provinciali, istituiti ai sensi del decreto del Ministero del tesoro dell'8 ottobre 1997, hanno operato in un contesto caratterizzato da una forte densità abitativa e da un territorio molto complesso dal punto di vista economico e sociale. A seguito della delibera già citata dell'ONC, i CSV campani sono passati da cinque a quattro, per via della fusione tra Avellino e Benevento.

Alla fine del 2019, questi ultimi hanno infatti comunicato lo stato di avanzamento del processo di fusione per incorporazione, trasmettendo contestualmente la propria programmazione per l'annualità 2020 del neo costituito CSV Irpinia Sannio. Il percorso che ha portato all'unificazione dei due Centri si può ripercorrere attraverso le seguenti tappe:

- dall'inizio del 2019 le associazioni CESVOB e CSV Irpinia Solidale, enti gestori ai sensi del decreto del Ministero del tesoro dell'8 ottobre 1997 rispettivamente per le province di Benevento e di Avellino, hanno intrapreso il processo di unificazione;
- il 17 ottobre 2019, dopo numerosi incontri tra le presidenze e i direttivi dei CSV con il supporto di consulenti opportunamente individuati, le Assemblee dei CSV di Avellino e Benevento in sedute separate hanno approvato il documento finale relativo alla fusione per incorporazione del CSV di Benevento (incorporando) nel CSV di Avellino (incorporante), contestualmente al cambio di denominazione dell'incorporante;

- in data 27 novembre 2019 si è svolta l'Assemblea straordinaria del CSV di Avellino che ha approvato il processo di fusione, il nuovo Statuto (aggiornato rispetto agli articoli 61 e 63 del CTS) e la composizione degli organi sociali ed in data 28 novembre 2019 si è svolta l'Assemblea straordinaria del CSV di Benevento che ha approvato il processo di fusione;
- il 28 dicembre 2019, infine, è stato stipulato davanti al Notaio l'Atto di fusione per incorporazione del CSV di Benevento (incorporato) nel CSV di Avellino (incorporante), decretando la nascita del CSV Irpinia Sannio con decorrenza dal 1° gennaio 2020.

Regione Molise

Nella Regione Molise, già dal 1° settembre 2015, opera il CSV Molise, associazione di secondo livello, denominata TREe, nata dalla fusione dei tre Centri di servizio per il Volontariato preesistenti a livello provinciale. In data 16 maggio 2019 a Termoli, il CSV del Molise ha approvato il nuovo Statuto aggiornato rispetto gli articoli 61 e 63 del CTS.

In un territorio diviso quasi equamente tra zone di montagna e zone collinari, il CSV del Molise è presente con la sede di Campobasso, sede legale, e la sede di Isernia che erogano servizi di base, consulenze e front-office per le associazioni. Inoltre, ha un ufficio operativo a Termoli e sportelli periferici a Ricci, Trivento, Agnone, Venafro, Frosolone e Montenero di Bisaccia.

4. CONCLUSIONI

L'OTC Campania Molise è entrato in piena operatività a partire dall'8 gennaio 2020, data in cui ha adottato il proprio Regolamento di funzionamento.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 27 settembre 2019 n. 127 (Sito del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, pagina Pubblicità legale del 2 ottobre 2019)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

CSVnet, *Venti anni di servizio. Csv 1997-2017. Una storia di promozione del volontariato*, Arti Grafiche Picene, Maltignano (AP), 2018

Acri, *Ventiquattresimo Rapporto Annuale. Anno 2018*, Mengarelli Grafica Multiservices, 2019

Sitografia (ultima consultazione: aprile 2020)

<http://www.lavoro.gov.it>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.irpiniasolidale.it/>

<http://www.cesvob.it/>

<http://www.csvassovoce.it/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Flaminia, 53 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

<http://www.csvnapoli.it/>

<http://www.csvsalerno.it/>

<http://www.csvmolise.it/>